



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

В.С. Петрову

08.01.2020 № 1649-1/20-22-06

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 6 областного закона
«Об организации дорожного движения в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Малыком, М.В. Коломыцевым, О.П. Зеваковым и Н.О. Ковалем

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 6
областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской
области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он
внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания
Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему
федеральному законодательству.

Статьей 1 законопроекта предлагается областной закон от 17 ноября
2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» дополнить
статьей 11.8, устанавливающей меру социальной поддержки для участников
и инвалидов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних
узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания,
созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, из
числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории
Ленинградской области, а также иностранных граждан и лиц без
гражданства, постоянно проживающих на территории Ленинградской
области, в виде бесплатного получения ими услуг, предоставляемых
учреждениями культуры, подведомственными органу исполнительной власти

Ленинградской области в сфере культуры, уполномоченному Правительством Ленинградской области (далее – учреждения культуры).

Обращаем внимание, что аналогичная мера социальной поддержки предусмотрена областным законом «О детях Великой Отечественной войны, проживающих в Ленинградской области, и о внесении изменений в некоторые областные законы», принятым Законодательным собранием Ленинградской области 25 марта 2020 года, для граждан, относящихся к категории «дети Великой Отечественной войны, проживающие в Ленинградской области».

Следует отметить, что в соответствии со статьей 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организации культуры устанавливают самостоятельно. При осуществлении платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 ноября 2006 года № 317 утвержден Порядок установления льгот при организации платных мероприятий в ленинградских областных государственных учреждениях культуры.

Указанным нормативным правовым актом определены категории граждан, которым устанавливаются льготы при организации платных мероприятий в ленинградских областных государственных учреждениях культуры, и предусмотрено, что такие льготы устанавливаются указанными учреждениями с учетом их финансовых, материально-технических и организационных возможностей.

Вместе с тем установление права на бесплатное получение услуг, предоставляемых учреждениями культуры, в качестве меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан представляется возможным с учетом положений части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и финансовых возможностей субъекта Российской Федерации.

Обращаем внимание, что исходя из предложенного правового регулирования, указанные в статье 1 категории граждан будут иметь право на бесплатное получение всех услуг, предоставляемых учреждениями культуры.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие законопроекта не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета. При этом указано, что произвести расчет

объема недополученных доходов в областной бюджет от принятия законопроекта не представляется возможным.

Вместе с тем реализация предусмотренного статьей 1 законопроекта полномочия, возможно, потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области на компенсацию учреждениям культуры бесплатного предоставления оказываемых ими платных услуг льготным категориям граждан.

Статьей 2 законопроекта статья 6 областного закона от 3 декабря 2018 года № 129-оз «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» (далее – областной закон № 129-оз) излагается в новой редакции, согласно которой в части 1 фактически воспроизводятся положения действующей редакции статьи, поэтому положения части 1 новацией не являются, а проектируемой частью 2 предусматривается возможность бесплатного пользования платной парковкой транспортными средствами, зарегистрированными на участников и инвалидов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – несовершеннолетние узники фашизма).

Рассматривая предусмотренное частью 2 статьи 6 областного закона № 129-оз в редакции законопроекта правовое регулирование, отмечаем следующее.

Частью 9 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) предусмотрено, что **право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.** Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Таким образом, право бесплатного пользования платной парковкой может быть предусмотрено региональным законодательством, и в связи с этим полагаем, что предложенное правовое регулирование относится к вопросу целесообразности.

Следует отметить, что в некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрено право бесплатного пользования платными парковками в региональных законах (Воронежская область, Астраханская область). В отдельных субъектах Российской Федерации указанное полномочие реализуется в иных нормативных правовых актах (например, Санкт-Петербург, Новосибирская область и другие).

Вместе с тем обращаем внимание, что установление права бесплатного пользования платной парковкой **транспортными средствами, зарегистрированными на участников и инвалидов Великой Отечественной войны, несовершеннолетних узников фашизма**, не свидетельствует однозначно о предоставлении указанного права исключительно вышеназванным категориям граждан, поскольку фактически позволяет воспользоваться такой льготой также иным лицам, имеющим право управления транспортными средствами, зарегистрированными на участников и инвалидов Великой Отечественной войны, несовершеннолетних узников фашизма.

Полагаем, что указанный концептуальный аспект требует дополнительного обсуждения.

В целях возможного варианта уточнения предложенной редакции рассматриваемой нормы законопроекта предлагаем обратить внимание на положения части 9 статьи 12 Федерального закона № 443-ФЗ, согласно которой на парковках общего пользования должны выделяться места для стоянки транспортных средств, **управляемых инвалидами, перевозящих инвалидов**, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предлагаем инициаторам законопроекта рассмотреть возможность предоставления права пользования бесплатной парковкой в отношении транспортных средств, управляемых льготными категориями граждан либо перевозящих их (вместо транспортных средств, зарегистрированных на лиц, относящихся к льготным категориям граждан).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 443-ФЗ владельцем парковки может являться уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления либо юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, во владении которых находится парковка.

Таким образом, принятие законопроекта, полагаем, может повлечь уменьшение доходов от использования платных парковок у владельцев таких парковок, которыми являются в том числе субъекты предпринимательской деятельности.

В связи с этим представленный законопроект направлен в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области для проведения в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия должна рассмотреть заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

Кроме того, представленный законопроект в силу части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области может быть рассмотрен при наличии заключения Губернатора Ленинградской области, поскольку возможны выпадающие из областного бюджета Ленинградской области доходы от использования платных парковок, а также в связи с возможной необходимостью компенсации учреждениям культуры бесплатного предоставления оказываемых ими платных услуг льготным категориям граждан.

Согласно статье 3 законопроекта областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Вместе с тем обращаем внимание на положения части 10 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны осуществлять информирование населения о подготовке указанными органами решения о создании и **использовании платных парковок** посредством размещения соответствующей информации в периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления для опубликования (обнародования) официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также посредством размещения **не позднее чем за тридцать дней до начала пользования платными парковками** на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации: 1) обоснование необходимости пользования платными парковками, основные проблемы в сфере дорожного движения, которые планируется решить посредством введения платы за пользование парковками общего пользования; 2) дата начала пользования платными парковками; 3) предполагаемые зоны платных парковок на территориях субъекта Российской Федерации, муниципального образования; 4) **порядок пользования платными парковками**; 5) размер и порядок осуществления оплаты за пользование парковками.

Предлагаем уточнить срок вступления в силу рассматриваемых положений статьи 2 законопроекта таким образом, чтобы была возможность разместить соответствующую информацию с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации срока.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

С учетом положений статьи 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных

Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, изложение статьи 6 областного закона № 129-оз в новой редакции не требуется, поскольку, как было указано в настоящем заключении ранее, положения части 1 указанной статьи по существу не меняются.

Частью 1 статьи 6 областного закона № 129-оз в редакции законопроекта определяются дни и периоды времени суток, при наступлении которых платные парковки, расположенные на землях находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно, в соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ, а частью 2 устанавливается право бесплатного пользования платной парковкой в соответствии с частью 9 статьи 13 указанного федерального закона. Учитывая, что правовой основой для частей 1 и 2 статьи 6 областного закона № 129-оз в редакции законопроекта являются соответственно части 4 и 9 статьи 13 Федерального закона № 443-ФЗ, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, предлагаем расположить рассматриваемые положения законопроекта в отдельных (самостоятельных) статьях областного закона № 129-оз.

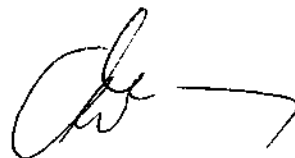
Кроме того, в части 2 статьи 6 областного закона № 129-оз в редакции законопроекта предлагаем исключить слова «, помимо транспортных средств, предусмотренных Федеральным законом,» как излишнее уточнение.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин