



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл Растрелли, д 2, лит А, Санкт-Петербург
Тел (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и
трудовым отношениям

В.С. Петрову

08.04.2020 № 1861-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит законодательству.

Законопроектом предусматривается новая мера социальной поддержки семей, имеющих детей, - ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Законопроект разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ), которым в целях повышения доходов семей, имеющих детей, с 1 января 2020 года устанавливается ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее - ежемесячная выплата), предоставляемая в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно Указу ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты. Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4

указанного федерального закона за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Рассматривая положения законопроекта, полагаем возможным отметить следующее.

Поскольку ежемесячная выплата предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за ее назначением, то есть, фактически малоимущим семьям, то указанная выплата по своему характеру с учетом положений Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», полагаем, относится к видам оказания государственной социальной помощи.

В связи с этим полагаем, что регулирование вопросов предоставления ежемесячной выплаты должно осуществляться в разделе III «Государственная социальная помощь» областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), устанавливающим предоставление указанной помощи малоимущим семьям, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области (указанная величина в Ленинградской области за второй квартал 2019 года на душу населения составляет 10759 рублей).

Кроме того, ежемесячная выплата фактически устанавливается с новым критерием нуждаемости (**зависимость среднедушевого дохода семьи от прожиточного минимума**), при этом законопроектом не предусматривается внесение каких-либо изменений в статью 1.7 Социального кодекса в целях обеспечения единообразного подхода к правовому регулированию вопросов предоставления мер социальной поддержки. Следует отметить, что в соответствии с указанной статьей Социального кодекса для определения нуждаемости применяется **величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области**, которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (в 2020 году эта величина составляет 31900 рублей).

Также обращаем внимание, что пунктом 5 Указа рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации при назначении ежемесячной выплаты не учитывать ее в составе доходов семьи и сохранить установленные законодательством субъектов Российской Федерации пособия, выплаты и иные меры социальной поддержки, назначенные в связи с рождением и воспитанием детей.

В связи с указанным и с учетом того, что в соответствии со статьей 1.7 Социального кодекса отдельные меры социальной поддержки предоставляются семьям, имеющим детей, с учетом критерия нуждаемости,

предлагаем в Социальном кодексе закрепить норму о том, что ежемесячная выплата не учитывается в составе доходов семьи, определяемых в целях получения предусмотренных мер социальной поддержки. В случае отсутствия предлагаемого регулирования при правоприменении может сложиться ситуация, при которой семьям, имеющим детей, будет отказано в предоставлении иных мер социальной поддержки, предоставляемых с учетом критерия нуждаемости (компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, расположенных на территории Ленинградской области и осуществляющих образовательную деятельность; ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест; ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания; ежемесячная денежная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда и др.).

Также обращаем внимание, что в соответствии с Указом Правительством Российской Федерации утверждены основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной выплаты (постановление от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»), которые должны применяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка и условий назначения ежемесячной выплаты, а также при установлении требований к имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении указанной выплаты.

Однако законопроект, внесенный до принятия вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации, подготовлен без учета установленных требований, и в связи с этим, полагаем, требует доработки, в том числе редакционной.

Одновременно обращаем внимание, что пунктами 19 и 20 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384, определен состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, который отличается от состава семьи, определенного в части 3

статьи 1.6 Социального кодекса и учитываемого, если иное не предусмотрено Социальным кодексом, в целях предоставления мер социальной поддержки (в том числе предложенной законопроектом ежемесячной выплаты) семьям, имеющим детей. В целях исключения неопределенности правового регулирования и возможности применения положений части 3 статьи 1.6 Социального кодекса к порядку предоставления ежемесячной выплаты предлагаем в проектируемой статье 2.11 Социального кодекса предусмотреть, что состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, а также порядок расчета среднедушевого дохода семьи в целях предоставления ежемесячной выплаты определяются Правительством Ленинградской области. Тем более, что Правительством Ленинградской области при подготовке порядка предоставления указанной меры социальной поддержки должны быть учтены требования, установленные Правительством Российской Федерации.

К законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

В тексте законопроекта наряду с сокращением «ежемесячная выплата» используется формулировка «ежемесячная денежная выплата» (см. часть 5 проектируемой статьи 2.11). Предлагаем обеспечить единообразное употребление формулировок. Как вариант, предлагаем использовать формулировку, употребляемую в Указе «ежемесячная денежная выплата...».

В абзаце первом подпункта «а» пункта 1 законопроекта слово «десятым» необходимо заменить цифрой «10».

В конце пункта 1 статьи 1 законопроекта вместо точки необходимо поставить точку с запятой.

В абзаце первом подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «в части 2» следует заменить словами «в абзаце первом части 2» (см. пункт 41 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области).

В конце пункта 2 статьи 1 законопроекта необходимо поставить закрывающие кавычки и точку.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин