



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

08.04.2020 № 1775-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Петровым, Р.А. Илларионовой, Д.В. Пуляевским, А.Я. Лебедевым,
Ю.И. Терентьевым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее - законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В целях реализации положений, закрепленных в части 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статьей 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 35-оз) дополнительно определены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

К числу таких мест, в частности, отнесены территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, основанием для его внесения в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке законодательной инициативы послужило Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П, которым были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения пункта 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми», предусматривающие

установление общего запрета на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми и государственными учреждениями Республики Коми.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, установление такого запрета означает, по сути, введение непреодолимого барьера для реализации права на свободу мирных собраний вблизи любых (представительных, исполнительно-распорядительных, контрольных и др.) органов региональной и муниципальной власти.

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, такое законодательное регулирование не согласуется с частью 1 статьи 1 и частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, однозначно ориентирующими субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер.

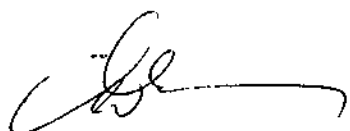
В силу статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений нормативного акта субъекта Российской Федерации является основанием для отмены или изменения в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же нормы, какие были признаны Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными.

С учетом изложенного законопроектом предлагается исключить территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, из перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется, в ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления

 Д.В. Малкин