



8 АПР 2020
№ 1659-1/20-06-0-2

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 8 областного закона «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» и приостановлении действия отдельных положений статьи 2 областного закона «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.03.2020 №1659-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 8 областного закона «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» и приостановлении действия отдельных положений статьи 2 областного закона «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» (далее – Проект закона, Законопроект) внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленный Проект закона разработан с целью уточнения процедуры принятия решения о присвоении почетных званий населенным пунктам Ленинградской области, предусмотренной областным законом от 15.12.2016 № 95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» (далее – Областной закон от 15.12.2016 №95-оз).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев представленный Законопроект, считает необходимым отметить следующее.

1. Проектом закона статью 4 «Порядок представления к присвоению почетного звания» Областного закона от 15.12.2016 № 95-оз предлагается изложить в новой редакции, согласно которой комиссия по рассмотрению ходатайств о присвоении почетного звания населенному пункту (далее –

Комиссия) не ограничивается в сроках рассмотрения поступивших Губернатору Ленинградской области ходатайств о присвоении населенному пункту почетного звания «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» (далее – почетное звание), а также представления Губернатору Ленинградской области мотивированного решения по результатам рассмотрения таких ходатайств.

Согласно Обоснованию необходимости принятия Законопроекта ограничение во времени исследования Комиссией событий, являющихся основанием к присвоению почетных званий (30 дней со дня поступления ходатайства), может привести к ошибочным выводам. По мнению разработчика Проекта закона, такие сведения нуждаются «в глубоких исторических исследованиях, в направлении запросов в государственные и частные архивы, в изучении мемуаров, иной литературы, опросов участников и очевидцев событий и т.п.».

Между тем, согласно действующей редакции пункта 3 части 7 статьи 3 Областного закона от 15.12.2016 № 95-оз к ходатайству о присвоении населенному пункту почетного звания прилагаются, в том числе, документально подтвержденное описание событий, послуживших основанием для присвоения населенному пункту почетного звания.

Отсутствие сроков рассмотрения Комиссией ходатайств о присвоении населенному пункту почетного звания и принятие по ним решений содержит признаки наличия коррупционного фактора – «широта дискреционных полномочий», предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96.

Согласно Проекту закона состав, порядок формирования и деятельности Комиссии утверждаются Губернатором Ленинградской области.

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Законопроекта, не предусматривают разработку нормативных правовых актов Ленинградской области, утверждающих порядок формирования и деятельности Комиссии.

2. Законопроектом статью 8, устанавливающую финансирование расходов, связанных с реализацией Областного закона от 15.12.2016 №95-оз, предлагается дополнить положением, согласно которому «Иные межбюджетные трансферты на установку стел в населенных пунктах, удостоенных почетных званий Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» предоставляются в соответствии с методикой распределения и правилами предоставления, установленными Правительством Ленинградской области».

Следует отметить, что указанная формулировка является неполной и не содержит указания на получателя межбюджетного трансферта.

В соответствии с частью 2 статьи 13 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской

области» иные межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются местным бюджетам в соответствии с методиками распределения и правилами предоставления, утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Следует отметить, что методика распределения и правила предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на установку стел в целях реализации Областного закона от 15.12.2016 №95-оз в настоящее время отсутствуют.

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Законопроекта не содержат указание на разработку такой методики.

3. Проектом закона действие части 3 статьи 2 Областного закона от 15.12.2016 № 95-оз, согласно которой почетные звания населенным пунктам присваиваются в совокупности не более чем трем населенным пунктам в течение календарного года, предлагается приостановить до 01.01.2021. При этом объем средств, направляемых на мероприятия по установке стел в населенных пунктах, устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к Проекту закона его принятие потребует дополнительных расходов областного бюджета в размере, кратном количеству присвоенных почетных званий.

В соответствии с приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз) по целевой статье расходов 68 9 01 72160 на иные межбюджетные трансферты на установку стел в целях реализации Областного закона от 15.12.2016 № 95-оз предусмотрены бюджетные ассигнования:

на 2020 год – 12 000 тыс. руб.;

на 2021 и 2022 годы - бюджетные средства не запланированы.

Согласно приложению № 7 Областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные назначения по целевой статье расходов 68 9 01 72160 предусмотрены комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

С учетом предлагаемых Законопроектом изменений в части снятия на 2020 год ограничений на количество присваиваемых почетных званий, а также указания на то, что объем средств, направляемых на мероприятия по установке стел в населенных пунктах, ограничен объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области, принятие Законопроекта потребует внесения

изменений в Областной закон от 04.12.2019 №94-оз, в части увеличения бюджетных ассигнований на период 2020-2022 годы.

В связи с отсутствием расчетов дополнительных средств, которые потребуются для реализации Законопроекта, информации о количестве населенных пунктов, которым в 2020 году с учетом предлагаемых Проектом закона изменений, могут быть присвоены почетные звания, проверить обоснованность финансово-экономических обоснований представленного Законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации Проекта закона в 2020 году.

Вместе с тем данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении с учетом указанных замечаний.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова