



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, 6, лит. А
Тел.: (812) 611-45-45, факс: (812) 611-45-37
E-mail: sec.lokz@lenreg.ru



Комитет по
здравоохранению ЛО

19-16/2020
31.03.2020

Председателю постоянной комиссии по
здравоохранению
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Е.Петрову

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

2 АПР 2020

№ 6178-1/19-06-0-5

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Комитет по здравоохранению Ленинградской области в ответ на письмо от 17.02.2020 №6178-1/19-06-0-3 сообщает, что Комитет совместно с ГКУЗ ЛО «Бюро судебно-медицинской экспертизы» разработал концепцию развития патологоанатомической службы Ленинградской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Комитета по здравоохранению
Ленинградской области

В.А.

Е.Г. Власов

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ
Государственного казенного учреждения
Ленинградской области
Бюро судебно-медицинской экспертизы

2020

1. Общая характеристика, основные проблемы развития судебно-медицинской и патологоанатомической служб Ленинградской области

Развитием судебно-медицинской и патологоанатомической служб Ленинградской области стало объединение указанных служб 18.11.2019 г. в результате реорганизации в форме присоединения Государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградской области Бюро судебно-медицинской экспертизы и Государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Патолого-анатомическое бюро Комитета по здравоохранению Ленинградской области».

Объединение двух служб в одно юридическое лицо Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области Бюро судебно-медицинской экспертизы (далее по тексту – ГКУЗ ЛО БСМЭ) способствовало более эффективной оценке состояния материально-технической базы районных отделений, оснащенности лабораторных отделений, кадрового обеспечения; привело к улучшению взаимодействия специалистов двух служб между собой, а также специалистами лечебных учреждений и сотрудниками правоохранительных органов.

Предметом деятельности ГКУЗ ЛО БСМЭ является проведение судебно-медицинских экспертиз, прижизненной и посмертной патологоанатомической, лабораторной клинической диагностики заболеваний и состояний человека, включая плоды, детей и женщин репродуктивного возраста, консультативная медицинская деятельность, направленная на достижение целей создания учреждения, а именно:

- Оказание содействия судьям, прокурорам, следователям, органам дознания, лицам, производящим дознание в Ленинградской области, в установлении медицинских и медико-биологических фактов, служащих источником доказательств при проведении предусмотренного законом расследования;
- Обеспечение правоохранительных органов Ленинградской области объективными и обоснованными данными, полученными в результате судебно-медицинской экспертизы объектов, подвергшихся исследованию;
- Повышение качества организации медицинской помощи населению и совершенствование лечебно-диагностического процесса;
- Снижение заболеваемости и перинатальной смертности, в том числе детской и материнской;
- Повышение эффективности и практической значимости патолого-анатомической и судебно-медицинской служб;
- Создание условий для организации и проведения подготовки медицинских кадров.

Основные виды деятельности ГКУЗ ЛО БСМЭ:

1. Медицинская деятельность по видам работ (услуг), указанным в лицензии;
2. Производство судебно-медицинских экспертиз и исследований по материалам уголовных, гражданских и арбитражных дел, дел об административных правонарушениях;
3. Участие судебно-медицинских экспертов в качестве специалистов при производстве следственных действий и в работе оперативно-следственной группы в качестве специалистов в области медицины;
4. Осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих);
5. Прижизненная и посмертная диагностика заболеваний на основании данных аутопсий, патоморфологического исследования биопсийного (операционного), цитологического и аутопсийного материала;
6. Прижизненная и посмертная лабораторная клиническая диагностика;
7. Выявление причин перинатальной и детской летальности среди умерших в стационаре и дома больных;
8. Систематический сравнительный анализ структуры летальности, в том числе детской и перинатальной, со своевременным предоставлением полученной информации Учредителю;
9. Участие в подготовке и проведении клинико-патологоанатомических конференций в медицинских организациях;
10. Аутопсийные, биопсийные, цитологические, иммуногистохимические, иммуноцитохимические, иммуноферментные, биохимические, генетические, иммунофлюоресцентные, лабораторные, микробиологические исследования;
11. Организация практической подготовки специалистов, врачей — судебно-медицинских экспертов, врачей-патологоанатомов и врачей смежных специальностей на рабочем месте;
12. Подготовка и проведение совещаний и конференций по вопросам судебной медицины, патологической анатомии, общероссийских и зарубежных съездов;
13. Организационно-методическая деятельность;
14. Организация внешнего рецензирования медицинской документации умерших в Ленинградской области, в случае необходимости;
15. Разработка предложений по совершенствованию судебно-медицинской и патологоанатомической служб, повышению профессионального уровня врачей, специалистов и лаборантов;
16. Предоставление биологических материалов медицинским учебным и научно-исследовательским учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации;
17. Оказание консультативной помощи врачам медицинских организаций государственной системы здравоохранения;
18. Представление отчетности в установленном порядке, сбор и предоставление первичных данных о медицинской деятельности для информационных систем в сфере здравоохранения;

19. Освоение и внедрение в практику работы новых технологий судебно-медицинских, патологоанатомических исследований и новых лабораторных технологий в соответствии с лицензией;
20. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Учреждения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, а также осуществление правового информирования и правового просвещения населения;
21. Организация и проведение государственных мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разработка в пределах своих полномочий мобилизационных планов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
22. Сотрудничество в качестве практической базы с образовательными организациями среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, а также научными организациями.

В настоящее время в состав ГКУЗ ЛО БСМЭ входят: администрация, включающая в себя 8 отделов, судебно-химическое отделение, молекулярно-генетическое отделение, судебно-гистологическое отделение, судебно-биологическое отделение, медико-криминалистическое отделение, отдел комплексных экспертиз, отдел экспертизы потерпевших, обвиняемых и других лиц, 17 районных судебно-медицинских отделений, включая два участка, 2 городских судебно-медицинских отделения, 19 патологоанатомических отделений, а также отдел общей патологии, отделение клинической лабораторной диагностики №1, отделение онкоморфологии (Онкопатологии №1).

В ГКУЗ ЛО БСМЭ работают 550 человек при 1131 утвержденной штатной единице, что свидетельствует о кадровом дефиците работников, как в патологоанатомической, так и в судебно-медицинской службе.

Кадровый дефицит вызван в первую очередь отдаленностью районов, отсутствием рабочих мест, в полном объеме соответствующих требованиям санитарных правил и норм, а также существенным усложнением процедуры последиplomной переподготовки врачей других специальностей, связанной с ограничением перечня таких специальностей и со значительной продолжительностью их обучения.

Большинство зданий, находящихся в оперативном управлении ГКУЗ ЛО БСМЭ имеют почти значительный износ, имеющих площадь недостаточно для обеспечения соответствия санитарным правилам и нормативам. Часть помещений, используемых в работе ГКУЗ ЛО БСМЭ принадлежат, администрациям муниципальных образований, частным ритуальным компаниям, что создает существенные препятствия для проведения текущих и капитальных ремонтов и эксплуатации помещений в целом.

2. Основные задачи программы (концепции) и пути их решения

- Совершенствование структуры ГКУЗ ЛО БСМЭ, достижение динамичности и экономичности ее функционирования на всех уровнях с целью обеспечения доступности, безопасности, результативности, непрерывности, эффективности, комфортности и профессиональной компетенции.
- Совершенствование кадровой политики: подготовка, закрепление и непрерывное повышение профессионального мастерства врачей судебно-медицинских экспертов, врачей-патологоанатомов, младшего и среднего медицинского персонала.
- Информатизация ГКУЗ ЛО БСМЭ, в том числе развитие телекоммуникационных технологий между разрозненными и территориально отдаленными подразделениями для достижения рационального управления районными отделениями.

3. Основные этапы решения задач

Конкретизация мероприятий основных этапов и сроков их реализации будет осуществляться ежегодной корректировкой (планами мероприятий) с целью определения возможности включения конкретных мероприятий в общую Концепцию развития судебно-медицинской службы Российской Федерации.

2020 год

1. Рассмотрение вопроса возможности размещения лабораторных отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ и административно - хозяйственной части в зданиях, расположенных на территории Санкт-Петербурга или примыкающих муниципальных районах Ленинградской области.
2. Подготовка медико-технологического задания на строительство двух типов зданий моргов с высокой и средней нагрузкой;
3. Оценка технического состояния уже имеющихся зданий, в которых возможно проведения ремонта в целях последующего использования для размещения отделений;
4. Дооснащение подразделений ГКУЗ ЛО БСМЭ современной компьютерной техникой, системами телекоммуникации и системами защиты информации в соответствии с требованиями действующего законодательства;
5. Решение кадрового вопроса;
6. Передача существующих зданий и помещений, в которых расположены отделения ГКУЗ ЛО БСМЭ, в государственную собственность Ленинградской области.

2021-2022 годы

1. Проведение экспертизы проектной, рабочей, сметной документации и инженерных изысканий для строительства новых моргов
2. Строительство новых зданий для ГКУЗ ЛО БСМЭ и капитальный ремонт существующих зданий.
3. Переоснащение новым медицинским оборудованием судебно-медицинских отделов и отделений ГКУЗ ЛО БСМЭ согласно стандартам оснащения.
4. Доснащение подразделений ГКУЗ ЛО БСМЭ современной компьютерной техникой, системами телекоммуникации и системами защиты информации в соответствии с требованиями действующего законодательства. Внедрение в электронный документооборот системы электронно-цифровой подписи.
5. Решение кадрового вопроса.

4. Механизм реализации программы (концепции)

Механизм реализации концепции подразумевает координацию действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, медицинских учреждений, направленных на совершенствование организации судебно-медицинской и патологоанатомической деятельности в Ленинградской области.

Реализация федеральных и областных государственных программ, направленных на решение основных задач, сформулированных в концепции.

5. Ожидаемые результаты

1. Реализация намеченных задач в рамках концепции развития ГКУЗ ЛО БСМЭ позволит повысить качество и результативность работы, что снизит социальное напряжение в районах Ленинградской области при решении вопросов обеспечения территории судебно-медицинскими экспертизами и патологоанатомическими исследованиями.

Строительство новых зданий для ГКУЗ ЛО БСМЭ проведение капитальных ремонтов существующих зданий и отделений, позволит решить вопросы с укомплектованностью и размещением кадров, приведет в соответствие условия труда и порядок проведения судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований, согласно установленным требованиям к приборному оснащению и технологии процесса.

2. В ходе реализации концепции ГКУЗ ЛО БСМЭ на территории Ленинградской области будут реализованы следующие принципиальные положения в соответствии с принципами использования моргов, а именно:

- выполнение всех видов экспертиз и исследований трупов будет обеспечено необходимым спектром современных дополнительных и специальных исследований в полном объеме;

- будет обеспечена постоянная готовность работы ГКУЗ ЛО БСМЭ в условиях перегрузки в случаях ЧС.

Улучшение условий труда позволит снизить заболеваемость сотрудников, вызванной, как вульгарной флорой, так и специфическими возбудителями инфекций (в частности, туберкулёзом и гепатитом). Специфика производства учреждения требует четкого регламентирования технологии процесса, направленного на обеспечение его безопасности, как для сотрудников учреждения, так и для населения в целом. Это чрезвычайно важно потому, что в рамках судебно-медицинской деятельности экспертные исследования трупов лиц производятся без какой-либо предварительной информации об имевшихся у них при жизни заболеваниях, их возможном контакте с лицами зараженными опасными инфекциями.

Концентрация лабораторных подразделений Бюро в одном новом здании оптимизирует технологическое взаимодействие между разнохарактерными подразделениями Бюро, это улучшит организацию экспертного процесса, повысит оперативность и преемственность в решении специальных вопросов при проведении экспертных. Это в свою очередь позволит повысить эффективность принятия управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых экспертиз (исследований).

Выделение новых площадей будет способствовать налаживанию более тесного взаимодействия с представителями органов управления здравоохранения и правоохранительными структурами при решении вопросов, связанных с качеством оказания медицинской помощи населению и особенностями взаимодействия в случаях раскрытия особо тяжких преступлений против личности, требующих коллегиального обсуждения.

Предлагаемый комплекс мер позволит снять такую острую и насущную проблему, как предоставление производственных площадей для обучения слушателей, врачей судебно-медицинских экспертов и работы профессорско-преподавательского состава ведущих медицинских ВУЗов города Санкт-Петербурга и Северо-Западного федерального округа, в соответствии с требованиями ФЗ № 323 «Об охране здоровья граждан в РФ» и другими нормативными и правовыми документами.

Устранение дефицита производственных площадей позволит Бюро освоить и внедрить в практику самое современное оборудование, новые методы и методики, что усилит экспертный потенциал учреждения и будет способствовать дальнейшему развитию таких высокотехнологичных подразделений таких, как «Молекулярно-генетическое отделение», «Отделение спектрального анализа», «Биохимическое отделение», а также обеспечит экспертные подразделения оборудованием в соответствии со «Стандартами оснащения государственных судебно-медицинских экспертных учреждений медицинскими приборами и оборудованием для проведения основных видов судебно-медицинских экспертиз (исследований) и иных видов судебно-экспертной деятельности».

Появится объективная возможность проведения модернизации материально-технической базы Бюро и обеспечение производства всего спектра экспертиз и исследований, выполнение мероприятий по повышению безопасности судебно-медицинских исследований, улучшению их качества, увеличению объемов проводимых химико-токсикологических исследований.

Повсеместное внедрение в практику телекоммуникационных решений сделает более доступной, оперативной и комплексной оценку экспертных случаев в отдаленных районах Ленинградской области, даст возможность получать исчерпывающие консультации по конкретным случаям, а также осуществлять электронный обмен информацией по результатам проведенных исследований в лабораторных отделениях ГКУЗ ЛО БСМЭ. Такие высокотехнологичные коммуникационные решения сделают возможным проведение видеоконференций, дистанционных совещаний, как между работниками ГКУЗ ЛО БСМЭ, так и совместно с представителями правоохранительных и следственных органов, что позволит своевременно решать конфликтные ситуации, комплексно и наглядно изучать спорные случаи судебно-медицинского и патологоанатомического исследования трупов. Это повысит профессиональный уровень специалистов ГКУЗ ЛО БСМЭ, снизит затраты на проведение дополнительных и повторных экспертиз, позволит оперативно контролировать сроки проведения экспертных исследований в отделах и отделениях области, повысить качество выполняемых экспертиз.

Внедрение современных средств защиты информации позволит контролировать доступ к информации, составляющей следственную тайну и персональные данные граждан, предотвращать преднамеренное или непреднамеренное уничтожение или искажение данной информации. Обеспечит соответствие защиты информационных систем Бюро требованиям действующего законодательства.