



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес.
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

30.03.2020 № 1746-1/20-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5
Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона
«О банках и банковской деятельности»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
С.М. Бебениным, И.Ф. Гилязовым, С.В. Коняевым, А.В. Ломовым,
В.В. Пуляевским, Н.И. Пустотинным

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (далее – законопроект), отмечает, что он не противоречит действующему законодательству и внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается продлить действие специального налогового режима - системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 1 января 2024 года вместо действующей нормы, не дающей право его применять с 1 января 2021 года.

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) установлена Главой 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в редакции Федерального закона от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй

Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» определено, что положения главы 26.3 части второй НК РФ не применяются с 1 января 2021 года.

Пунктом 4 статьи 346.26 НК РФ установлено, что уплата организациями ЕНВД предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций. Уплата индивидуальными предпринимателями ЕНВД предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц.

Организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками ЕНВД, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

Продление срока действия ЕНВД до 2024 года является вопросом целесообразности. Следует отметить, что срок окончания действия ЕНВД уже был продлен Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 1 января 2018 года до 1 января 2021 года.

Анализ проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ), показывает, что в 2016 году предпринималась попытка отменить прекращение действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Законодательным Собранием Приморского края в ГД ФС РФ был внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (1134213-6). Проект был возвращен инициатору для выполнения требования Конституции Российской Федерации и Регламента ГД ФС РФ из-за отсутствия заключения Правительства Российской Федерации.

Согласно подпункту «д» пункта 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ (Постановление ГД ФС РФ от 22 января 1998 года № 2134-П ГД) при внесении законопроекта в ГД ФС РФ субъектом права законодательной инициативы по законопроектам, предусмотренным статьей 104 Конституции Российской Федерации должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации.

Частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации определено, что законопроекты об изменении финансовых обязательств государства

могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Анализ законопроекта показывает, что продление действия ЕНВД приведет к тому, что налогоплательщики после 1 января 2021 года будут также освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц.

Таким образом, реализация положений законопроекта приведет к изменению финансовых обязательств государства, что потребует получение заключения Правительства Российской Федерации на проект в соответствии с требованиями статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента ГД ФС РФ.

При соблюдении порядка направления законодательной инициативы, установленного статьей 105 Регламента ГД ФС РФ, законопроект может быть рекомендован для внесения в ГД ФС РФ в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин