



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

24.03.2020 № 1729-1/20-04-0-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации по вопросам технического осмотра
самоходных машин и других видов техники»**

Рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технического осмотра самоходных машин и других видов техники» (далее – проект), правовое управление отмечает следующее.

Проектом предусмотрены следующие изменения:

исключение обязанности предоставления страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства при прохождении технического осмотра самоходной машины;

уточнение полномочия органов Ростехнадзора по осуществлению контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом положений пункта 1 статьи 32 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

исключение права государственных инженеров-инспекторов Ростехнадзора запрашивать и получать от организаций и должностных лиц сведения о договорах обязательного страхования, статистические и иные сведения по обязательному страхованию;

наделение государственных инженеров-инспекторов Ростехнадзора правами осуществления проверки факта заключения договора обязательного страхования путем запроса сведений о нем в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и требования для проверки страхового полиса обязательного страхования у лиц, управляющих тракторами, самоходными дорожно-строительными и иными машинами с учетом положений пункта 1 статьи 32 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Следует отметить, что к проекту представлены замечания профильных федеральных органов исполнительной власти, при этом некоторые из них, в частности, замечания Минэкономразвития России и большинство замечаний Минюста России, в процессе согласования не учтены.

Минэкономразвития России не поддерживает проект и полагает, что:

осуществление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации не предусмотрено федеральным законодательством, в связи с этим необходимо признание утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1291), а не внесение в него изменений;

право государственных инженеров-инспекторов Ростехнадзора направления запроса и получения от организаций и должностных лиц сведений о соблюдении ими правил и норм эксплуатации поднадзорными органами Ростехнадзора машин и оборудования, сохраненное проектом в действующей редакции, не соответствует требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

полномочие по осуществлению контроля за исполнением владельцами самоходных машин и других видов техники обязанности по страхованию должно быть предусмотрено в Порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

Минюст России также считает, что такой вид государственного контроля (надзора) как государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации федеральным законодательством не предусмотрен и поэтому Минсельхозу

России надлежит признать утратившим силу Положение и разработать отдельное постановление Правительства Российской Федерации, регламентирующее порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Учитывая, что Минсельхозом России одновременно разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», Минюст России предлагает синхронизировать указанный и рассматриваемый проекты.

Также Минюст России отмечает, что:

из проекта постановления не представляется возможным определить, о каких именно полномочиях идет речь;

не ясен состав сведений о соблюдении правил и норм эксплуатации машин и оборудования, а также порядок их получения от организаций и должностных лиц;

не определено, в рамках каких контрольно-надзорных мероприятий реализуются полномочия по направлению запроса и получению сведений о соблюдении ими правил и норм эксплуатации поднадзорными органами гостехнадзора машин и оборудования, осуществлению проверки факта заключения договора обязательного страхования путем запроса сведений о нем в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и требования для проверки страхового полиса обязательного страхования у лиц, управляющих тракторами, самоходными дорожно-строительными и иными машинами.

Минсельхоз России не согласен с указанными замечаниями, так как полагает, что в случае признания постановления Правительства Российской Федерации № 1291 утратившим силу возникнет правовой пробел в рассматриваемой сфере и считает это возможным только после принятия Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники. До принятия указанного Федерального закона разработчик проекта указывает на необходимость сохранения указанного постановления и внесения в него предлагаемых изменений. Кроме того, Минсельхоз России упоминает о наличии соответствующего разработанного проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Также разработчик проекта отмечает, что предлагаемые им изменения направлены на точечную корректировку положений, подлежащих актуализации в соответствии с действующим законодательством, и формулировки положений проекта полностью соответствуют формулировкам, предусмотренным в статье 32 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Проект направлен в Законодательное собрание Ленинградской области в целях представления отзыва и предложений к нему в соответствии с пунктом 66¹ Регламента Правительства Российской Федерации.

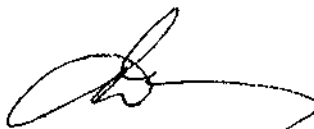
По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что концептуально поддерживает вышеизложенные замечания Минэкономразвития России и Минюста России.

Однако, учитывая, что проект направлен исключительно на приведение постановления Правительства Российской Федерации № 1291 в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», в целях правоприменения полагаем целесообразным поддержать проект.

Кроме того, в связи с тем, что Минсельхозом России одновременно разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», в котором запланировано внесение изменений, в том числе в структурные единицы, изменения в которые также предусмотрены рассматриваемым проектом, представляется целесообразным в качестве предложения к проекту поддержать рекомендацию Минюста России о синхронизации обоих проектов.

Поскольку полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области осуществляет управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, предлагаем запросить мнение данного управления о целесообразности принятия предлагаемых Минсельхозом России изменений и его предложения к проекту, с учетом которых рассмотреть вопрос о направлении предложений к проекту.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин