

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 МАР 2020

№ 1475-1/20-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 листе.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 3 листах.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 листе.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 листе.
6. Финансово – экономическое обоснование проекта областного закона на 1 листе.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

О.А. Петров

Р.А. Илларионова

Д.В. Пуляевский

А.Я. Лебедев

Ю.И. Терентьев

Проект вносят
депутаты ЗС ЛО
О.А. Петров, Р.А. Илларионова,
Д.В. Пуляевский, А.Я. Лебедев,
Ю.И. Терентьев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
« ____ » _____ 2020 года

Статья 1

Внести в статью 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 14 июля 2016 года № 56-оз) изменение, исключив в абзаце втором слова «зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления»,».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного
закона «О проведении публичных мероприятий на территории
Ленинградской области»

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) определены места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий. К ним относятся:

- 1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ определено, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Статьей 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз) к таким местам отнесены:

- территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, зданиям дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, зданиям иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере воспитания и развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, зданиям больниц, авто- и железнодорожных вокзалов;
- территории, непосредственно прилегающие к культовым зданиям и сооружениям;
- участки территорий перед зданиями культурно-массового и торгового назначения в случае, если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти всего участка;
- территории городских площадей, парков и садов в случае, если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти территории площади, участка парка или сада, на которой планируется проведение публичного мероприятия;

- пешеходные участки дорог общего пользования при условии, что участники (участник) предполагаемого публичного мероприятия занимают (занимает) более трети пешеходной зоны.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения пункта 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми», предусматривающие установление общего запрета на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми и государственными учреждениями Республики Коми.

По мнению Конституционного Суда, установление такого запрета означает, по сути, введение непреодолимого барьера для реализации права на свободу мирных собраний вблизи любых (представительных, исполнительно-распорядительных, контрольных и др.) органов региональной и муниципальной власти, а также любых республиканских государственных учреждений по соображениям защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности.

Как указал Конституционный Суд, такое законодательное регулирование не согласуется с частью 1 статьи 1 и частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, однозначно ориентирующими субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, предполагает их связанность при установлении соответствующих мест не общими, объявленными федеральным законодателем целями защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а конкретными обстоятельствами, характерными для тех или иных субъектов Российской Федерации, и не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер.

Конституционный Суд также обратил внимание на то, что из содержания пункта «б» части 1 статьи 72 и части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации следует, что законодательные акты субъектов Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод могут иметь исключительно вторичный характер, производный от базового регулирования, устанавливаемого Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Они не должны противоречить федеральным законам ни формально, ни по существу, а также не должны приводить к снижению содержащихся в федеральных законах гарантий осуществления прав и свобод человека и гражданина, поскольку именно на федеральном законодателе лежит обязанность закрепления основных условий их реализации. В противном случае законы субъектов Российской Федерации будут нарушать конституционные условия ограничения прав и свобод.

Следовательно, установление законодателем Республики Коми общего запрета проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми,

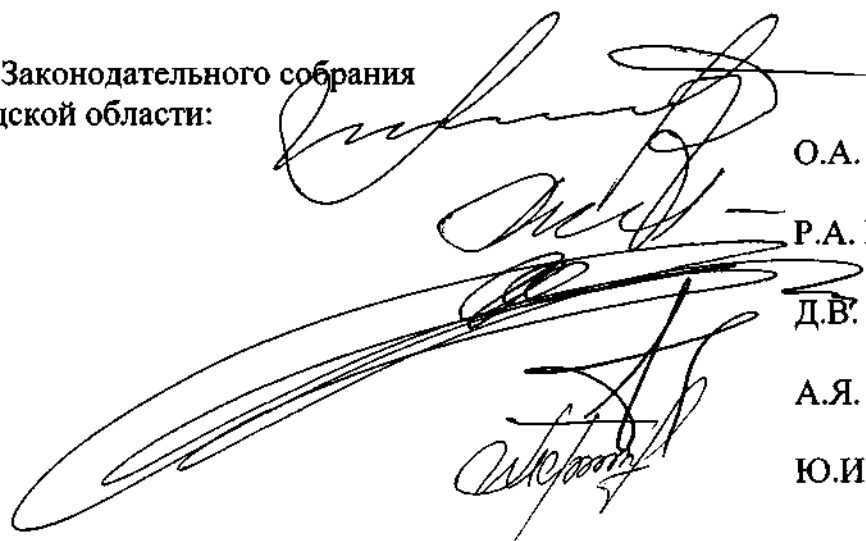
государственными учреждениями Республики Коми, - в то время как Федеральный закон № 154-ФЗ не предусматривает подобного рода запретов на проведение публичных мероприятий вблизи федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (за исключением территорий, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации и к зданиям, занимаемым судами) - выходит за пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации и свидетельствует о несоответствии такого запрета Конституции Российской Федерации.

В силу статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений нормативного акта субъекта Российской Федерации является основанием для отмены или изменения в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же нормы, какие были признаны Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными.

С учетом изложенного признание не соответствующим Конституции Российской Федерации пункта 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» требует внесения соответствующих изменений в статью 6 областного закона № 35-оз (по крайней мере, в ту ее часть, которая касается установления запрета на проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти и органами местного самоуправления).

С учетом изложенного представленным законопроектом предлагается отменить действие указанного запрета путем исключения из содержания статьи 6 областного закона № 35-оз слов «зданиям, занимаемым органами государственной власти и органами местного самоуправления».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров
Р.А. Илларионова
Д.В. Пуляевский
А.Я. Лебедев
Ю.И. Терентьев

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
3. Областной закон от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»;
4. Областной закон от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 года № 575 «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, а также для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями мест на территории Ленинградской области и определении перечня помещений, находящихся в собственности Ленинградской области, предоставляемых для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями и порядка их предоставления».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров
Р.А. Илларионова
Д.В. Пуляевский
А.Я. Лебедев
Ю.И. Терентьев

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров

Р.А. Илларионова

Д.В. Пуляевский

А.Я. Лебедев

Ю.И. Терентьев



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

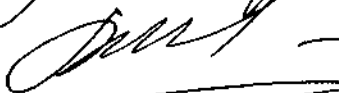
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 6
областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории
Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка
новых нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров



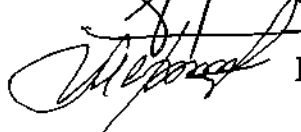
Р.А. Илларионова



Д.В. Пуляевский



А.Я. Лебедев

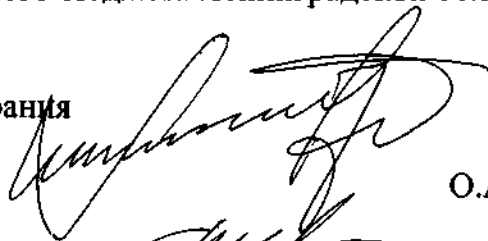


Ю.И. Терентьев

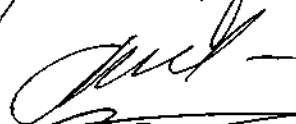
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного
закона «О проведении публичных мероприятий на территории
Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



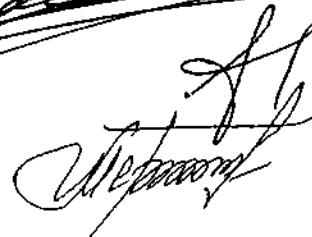
О.А. Петров



Р.А. Илларионова



Д.В. Пуляевский



А.Я. Лебедев



Ю.И. Терентьев