

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

25 МАР 2020

№ 17449-1/20-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70<sup>1</sup> Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим для рассмотрения в установленном порядке проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение: на 8 листах, в 1 экземпляре.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Ю.М. Голиков

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.А. Игонин

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Р.А. Илларионова

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

М.Н. Левченко

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.Е. Петров

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Н.И. Пустотин

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Л.А. Тептина

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах  
охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в статью 68 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165) изменение, изложив ее в следующей редакции:

**"Статья 68. Использование тела, органов и тканей умершего человека**

1. Тело, органы и ткани умершего человека могут использоваться в медицинских (за исключением использования в целях, предусмотренных статьей 47 настоящего Федерального закона), научных и учебных целях в следующих случаях:

1) при наличии волеизъявления совершеннолетнего дееспособного лица в письменной форме, заверенной руководителем медицинской организации либо нотариально, сделанного им при жизни, о возможности такого использования;

2) в случае отсутствия волеизъявления, указанного в пункте 1 настоящей части, и волеизъявления лица о несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела после смерти при наличии письменного волеизъявления супруга (супруги), а в случае его (ее) отсутствия - одного из близких родственников (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и родных сестер, внуков, дедушки, бабушки) либо при наличии письменного волеизъявления иного лица, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации доверено исполнить волеизъявление умершего;

3) в случае смерти недееспособного или не полностью дееспособного лица при наличии письменного волеизъявления одного из родителей либо законного представителя умершего о возможности такого использования;

4) если тело не востребовано после смерти человека по причине отсутствия его супруга, близких родственников (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и родных сестер, внуков, дедушки, бабушки), иных родственников, законных представителей или других лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о погребении и похоронном деле.

2. Порядок и условия передачи тела (в том числе невостребованного), органов и тканей умершего человека, для использования в медицинских, научных и учебных целях, порядок использования тела (в том числе невостребованного), органов и тканей умершего человека, в указанных целях, в том числе максимальный срок их использования, устанавливаются Правительством Российской Федерации. После истечения максимального срока тело (в том числе невостребованное), органы и ткани умершего человека, подлежат погребению в соответствии с законодательством Российской Федерации о погребении и похоронном деле."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах**  
**охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен на совершенствование федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан, а также в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, а именно Конституцией РФ и другими законодательными актами Российской Федерации посредством предоставления близким родственникам умершего человека право на выражение его прижизненной воли в части изъятия органов и (или) тканей с целью их последующего использования для медицинских, научных и учебных целей.

Право человека на достойное отношение к его телу после смерти конкретизируется в статье 5 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), статьях 8, 10 Закона Российской Федерации от 22 декабря 1992 года 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека», статье 68 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Из положений статьи 23 Конституции Российской Федерации следует обязанность законодателя обеспечить уважительное отношение со стороны любых третьих лиц к волеизъявлению лица по вопросам, касающимся его личной жизни, а также гарантируется учет волеизъявления указанного лица, в том числе после смерти.

Конституционный суд Российской Федерации в своём постановлении от 16 июня 2015 года 15-П указал на необходимость уважительного отношения и создания условий для возможного учета мнения ближайших родственников умершего лица по тем вопросам посмертных отношений, по которым мнение самого умершего осталось не выявленным.

В пункте 3 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ закреплено право близких родственников заявить о согласии на изъятие органов и (или) тканей из тела умершего, основывающееся на конституционном требовании уважения частной жизни и признании того обстоятельства, что никто не может знать предпочтения и мировоззренческие установки умершего лица лучше его близких родственников, таким образом, конкретизировано положение статьи 23 Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 47 Федерального закона № 323-ФЗ при донорстве органов и тканей и их трансплантации (пересадки) от умершего донора законодатель разрешил изъятие органов и (или) тканей по решению близких родственников умершего.

Вместе с тем, в статье 68 этого же Федерального закона № 323-ФЗ изъятие органов и (или) тканей у трупа с целью их последующего использования в медицинских целях или научных, или учебных целях право родственников умершего, на выражение после смерти человека его прижизненной воли не учтены.

Важно отметить, что выбор в пользу нотариальной формы прижизненного выражения воли человеком относительно возможности изъятия его органов и (или) тканей после его смерти с целью их последующего использования в медицинских целях (не для использования в целях трансплантации) представлен в действующей практике крайне редко. Трудно представить себе человека, который при жизни будет нотариально конкретизировать и заверять согласие или не согласие об изъятии у него тканей и органов в медицинских или научных целях, а не для донорства.

Анализ фактически складывающихся в данной области правоотношений позволяет мотивированно утверждать, что избранный законодателем способ нормативного регулирования изъятия органов и (или) тканей для их последующего использования в медицинских, научных и образовательных целях, а также отсутствие у родственников прав на выражение воли умершего человека, препятствует спасению жизни больных людей, нуждающихся в ней.

Отсутствие в статье 68 Федерального закона № 323-ФЗ права родственников умершего на выражение его прижизненной воли, в том числе связанной с возможностью изъятия органов и (или) тканей с целью их последующего использования для медицинских научных и учебных целей ведет к снижению качества оказания медицинской помощи из-за ухудшения подготовки врачебных кадров и невозможности проведения научных исследований.

Одним из основных процессов, преследующих медицинские цели, является изготовление медицинских изделий. Ткани умершего человека являются уникальным материалом для изготовления сосудистых, клапанных, соединительнотканых, костных, и других имплантатов, являясь примером активно развивающегося в России направления «Биомедицина». Изъятие фрагментов органов и тканей после судебно-медицинских вскрытий для последующего изготовления этих имплантов, размерами не превышающими размеры биологических объектов, изымаемых для судебно-медицинских целей, осуществляется с соблюдением достойного отношения к телу умершего.

По общей оценке отечественных и зарубежных врачей-хирургов именно медицинские изделия из тканей умершего человека являются «имплантатами выбора». Потребность в данных изделиях продиктована сравнительно лучшими отдаленными результатами, высоким качеством жизни прооперированных пациентов, а в некоторых случаях – отсутствием альтернативы.

Для сердечно-сосудистой хирургии потребность в медицинских изделиях из тканей умершего человека составляет более 15 тыс. изделий в

год. Для офтальмологии около 40 тыс. изделий в год. Для травматологии, отоларингологии, стоматологии около 50 тыс. изделий в год.

На данный момент потребность покрывается лишь на 5-7%, существуют очереди пациентов на получение таких изделий, которые в ряде случаев имеют единственный шанс на спасение жизни. Конечно, некоторым пациентам, которые по состоянию здоровья не могут больше ждать, предлагают получить помощь с использованием других материалов, показывающих худшие результаты по сравнению с медицинскими изделиями из тканей умершего человека и соответственно в дальнейшем иметь совсем другое качество жизни и возможность излечения от заболеваний.

Костная, хрящевая, соединительная ткань умершего человека используется для лечения многих патологий. Так, при реконструкции опорно-двигательного аппарата, челюстно-лицевой области, выполнении операций по восстановлению слуха и зрения широко используются медицинские изделия из тканей умерших людей.

Для восстановления функции суставов используются ахилловы сухожилия, сухожилия сгибателей пальцев с костным фрагментом и без него. Восстановление крестообразной связки коленного сустава выполняется с применением эндоскопической техники. Использование тканей умершего человека более физиологично и анатомично, чем применение собственной связки надколенника самого больного.

При проведении тимпано- и мерингопластики в оториноларингологии применяют фрагменты твердой мозговой оболочки умершего человека.

Разработана и внедрена методика дифференцированного применения лиофилизированных костных трансплантатов из зрелой и незрелой костной ткани как средство регулирования остеогенеза. Клинически подтверждена высокая эффективность алогенной лиофилизированной губчатой ткани для заполнения костных дефектов.

Количество производимых медицинских изделий из тканей умершего человека с учетом имеющихся ограничений, в том числе законодательных, не удовлетворяет имеющегося общественного запроса на них.

Анатомия является фундаментальной дисциплиной в системе медицинского образования. Нельзя подготовить врача без анатомических знаний только с помощью теории и муляжей. За период изучения анатомии студент должен уметь идентифицировать 20000 различных анатомических образований.

Поэтому необходимым условием для преподавания дисциплины «Анатомия человека» является обеспечение натуральным анатомическим материалом лекций, практических занятий и самостоятельной подготовки. Также обязательным является препарирование. Наличие трупохранилища и учебных анатомических музеев является главным требованием государственного образовательного стандарта для анатомических кафедр.

Важное место в современных условиях отводится преподаванию клинической анатомии на постдипломном уровне. В системе непрерывного

медицинского образования проводятся научно-практические конференции, мастер классы, которые позволяют получить глубокие анатомические знания в определенной области, навыки выполнения манипуляций или эндовидеохирургических операций. Посмертно изъятые патологически измененные или поврежденные органы и ткани необходимы для подготовки многих специалистов, в том числе патологоанатомов и судебно-медицинских экспертов. Анатомический материал крайне необходим при выполнении научных исследований, чтобы достоверно оценить топографо-анатомические и морфометрические характеристики объекта. Эти сведения невозможно получить при выполнении экспериментов на животных.

Таким образом, на сегодняшний день, несмотря на внедрение в учебный процесс различных инновационных технологий обучения (виртуальные технологии, мультимедийные технологии, муляжи, атласы, др.), альтернативы трупному материалу нет.

На многих кафедрах анатомии сложилась критическая ситуация с обеспечением учебного процесса трупным материалом. В целом ряде кафедр за последнее десятилетие не поступило ни одного трупа. Соответственно, учебно-материальная база пришла в упадок, новые анатомические музеи не создаются.

Предлагаемое изменение в Федеральный закон № 323-ФЗ позволит усовершенствовать материально-техническую и научную базу медицинских ВУЗов, а также позволит гражданам России получать качественные медицинские услуги.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах**  
**охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" потребует внесения изменений в постановление Правительства РФ от 21 июля 2012 года № 750 "Об утверждении Правил передачи неостребованного тела, органов и тканей умершего человека для использования в медицинских, научных и учебных целях, а также использования неостребованного тела, органов и тканей умершего человека в указанных целях".

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 68**  
**Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в**  
**Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.