от 26 февраля 2020 года № 92

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу установления статуса, льгот и мер социальной поддержки для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу установления статуса, льгот и мер социальной поддержки для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель Председателя
Законодательного собрания

Н. Пустотин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 февраля 2020 года № 92
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину по вопросу установления статуса, льгот и мер социальной
поддержки для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто
и других мест принудительного содержания, созданных фашистами
и их союзниками в период Второй мировой войны**

Уважаемый Михаил Владимирович!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Вопросы предоставления мер социальной поддержки и льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники фашизма), до сих пор требуют конструктивного решения.

Для данной категории граждан война стала тяжелым испытанием, причинив им невозполнимые моральные и физические потери, они прошли принудительное донорство и рабский детский труд.

Став инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, большинство этих граждан не смогли заработать трудовую пенсию.

Отношения, связанные с установлением статуса и предоставлением мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, регулировались Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны" (далее – Указ Президента Российской Федерации № 1235).

Указом Президента Российской Федерации № 1235 было предусмотрено, что бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются льготы по материально-бытовому

обеспечению, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны соответствующих групп. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются аналогичные льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Указ Президента Российской Федерации № 1235 фактически утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", вступившего в силу с 1 января 2005 года.

В соответствии с пунктом 8 статьи 154 указанного Федерального закона бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Таким образом, бывшие несовершеннолетние узники фашизма имеют право на льготы и меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Однако на практике возникают проблемы в получении ими указанных мер социальной поддержки.

Меры социальной поддержки для инвалидов и участников Великой Отечественной войны предусмотрены в статьях 14 и 15 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон "О ветеранах").

Так, в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" инвалиды и участники Великой Отечественной войны имеют право на льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" для участников Великой Отечественной войны, граждан, ставших инвалидами вследствие военной травмы, граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", предусмотрено право на одновременное получение двух пенсий: страховой пенсии по старости и по инвалидности.

Бывшим несовершеннолетним узникам фашизма право на получение одновременно двух пенсий не предоставлено.

Поскольку бывшие несовершеннолетние узники фашизма не указаны в Федеральном законе "О ветеранах" и не имеют статуса участника или инвалида Великой Отечественной войны, получить указанную меру социальной поддержки они не могут.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" инвалидам и участникам Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляется мера социальной поддержки в виде обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета. В то же время бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, нуждающимся в улучшении жилищных условий и по предоставляемым мерам социальной поддержки приравненным к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, свое законное право на обеспечение жильем приходится доказывать в суде. При этом практика Верховного Суда Российской Федерации по этому вопросу складывается неоднозначно.

Набор льгот и мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам фашизма в настоящее время во многом зависит от решения региональных властей и поэтому варьируется в разных регионах. В Ленинградской области часть ветеранских льгот действует и для бывших несовершеннолетних узников фашизма.

Таким образом, отсутствие законодательно закрепленного на федеральном уровне правового статуса и конкретного перечня мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам фашизма вызвало неоднозначное толкование и применение положений федерального законодательства в части предоставляемых им мер социальной поддержки.

Вместе с тем вопрос о присвоении бывшим несовершеннолетним узникам фашизма правового статуса и отнесении к категории ветеранов Великой Отечественной войны имеет федеральное значение.

Многочисленные обращения бывших несовершеннолетних узников фашизма на федеральном уровне так и остаются без внимания, а соответствующие проекты федеральных законов, направленные некоторыми субъектами Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, были ею отклонены или отозваны инициаторами из-за отрицательных заключений Правительства Российской Федерации. Суть указанных заключений заключалась в противоречии законопроектов общей концепции Федерального закона "О ветеранах", в соответствии с которой категории ветеранов устанавливаются с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы и продолжительного добросовестного труда. Что касается бывших несовершеннолетних узников фашизма, то они, как следует из заключений, по существу являются не участниками, а жертвами войны.

В частности, по этой причине в декабре 2019 года Законодательное собрание Ленинградской области отозвало свой проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах"

(№ 7-762), которым предлагалось отнести бывших несовершеннолетних узников фашизма к числу участников Великой Отечественной войны.

Законодательное собрание Ленинградской области считает необходимым обеспечить достойную старость последним свидетелям Великой Отечественной войны, учесть тяжелый физический и моральный ущерб, причиненный бывшим несовершеннолетним узникам фашизма в период Великой Отечественной войны, признать их статус, отнести к ветеранам Великой Отечественной войны, и определить перечень предоставляемых им мер социальной поддержки.

В целях восстановления социальной справедливости в отношении бывших несовершеннолетних узников фашизма просим урегулировать данный вопрос на законодательном уровне путем разработки специального федерального закона или внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.