

К пункту _____

Проект
Вносит постоянная комиссия
по социальной политике
и трудовым отношениям

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 марта 2020 года № _____

**О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»
и статью 1 областного закона «О приостановлении действия
отдельных положений статьи 1.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Рассмотрев поправки, поступившие к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», принятому в первом чтении Законодательным собранием Ленинградской области 29 января 2020 года, и руководствуясь статьями 55 и 56 Регламента Законодательного собрания,

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять проект областного «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» во втором чтении.

2. Поручить постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Законодательного собрания Ленинградской области доработать указанный проект областного закона с учётом принятых поправок и внести его для принятия в третьем чтении.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр , д 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес пл Растрелли, д 2, лит А, Санкт-Петербург

Выписка из протокола заседания
постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям
Законодательного собрания Ленинградской области
от 12 марта 2020 года № 3 (54)

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (второе чтение).

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

№ 7095

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект областного закона во втором чтении с учетом принятых поправок.

Председатель
постоянной комиссии

В.С. Петров

ТАБЛИЦА N 2

поправок, рекомендованных постоянной комиссией по социальной политике и трудовым отношениям
для принятия Законодательным собранием Ленинградской области

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статье 1 областного закона
«О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
принятому в первом чтении 29 января 2020 года

№

2095-1/19-06-017

N п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора проекта областного закона	Результат юридической экспертизы	Результат рассмотрения
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Депутаты Лебедев А.Я., Петров В.С. Кузьмин Н.А. Илларионова Р.А. Перминов А.А. Левченко М.Н. Малык В.В.	Пункт 1 статьи 1	1) в статье 1.7: а) часть 4 изложить в следующей редакции. «4 Меры социальной поддержки, указанные в статьях 2.2-2.4, 2.9, 3.2-3.9, 7.2 настоящего Кодекса, предоставляются лицам, у которых СДД не превышает величины СД», б) часть 5 изложить в следующей редакции: «5. Меры социальной поддержки, указанные в статье 2.10, пунктах 6 и 7 части 1 статьи 4.2, статьях 8.3, 11.4 и 11.5 настоящего Кодекса, предоставляются лицам, у которых СДД не превышает 70 процентов величины СД»,	1) в статье 1.7: а) в абзаце шестом части 3 слова «, статьях 8.3 и 11.4» исключить; б) часть 4 изложить в следующей редакции «4 Меры социальной поддержки, указанные в статьях 2.2-2.4, 2.9, 3.2-3.9 и 7.2 настоящего Кодекса, предоставляются лицам, у которых СДД не превышает величины СД», в) часть 5 изложить в следующей редакции. «5. Меры социальной поддержки, указанные в статье 2.10, пунктах 6 и 7 части 1 статьи 4.2, статьях 4.4 и 11.5 настоящего Кодекса, предоставляются лицам, у которых СДД не превышает 70 процентов величины СД.»;	Отклонить Считаем неприемлемым исключать критерий нуждаемости и предлагаем увеличить его до 100% среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (31 900 руб.) В настоящее время разработанный законопроект, предусматривающий повышение критерия нуждаемости до 100% СД, проходит установленную процедуру согласования в Администрации Ленинградской области. Кроме того, поскольку отсутствует финансово экономическое обоснование к предлагаемым поправкам, полагаем внесение поправок данный законопроект преждевременным.	Согласен	

2	Депутаты Петров В С Левченко М Н.	Пункт 2 статьи 1	2) часть 2 статьи 2.2. изложить в следующей редакции: «2 Размер единовременного пособия при рождении первого ребенка, второго ребенка, третьего и последующих детей устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 18 настоящего Кодекса »;	2) в статье 2.2: а) часть 2 изложить в следующей редакции. «2 Размеры единовременного пособия при рождении первого, второго, третьего и последующих детей устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируются в соответствии с частью 2 статьи 18 настоящего Кодекса »; б) часть 3 изложить в следующей редакции: «3. При рождении одновременно двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка с учетом положений части 2 настоящей статьи.»;	Принять	С. И. Мещеряков	
3	Депутаты Петров В С Левченко М Н	Пункт 3 статьи 1	3) статью 2.7. изложить в следующей редакции: «Статья 2.7 Ежемесячная денежная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда 1. Право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее в настоящей статье - ежемесячная денежная компенсация) предоставляется семье, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, в следующих случаях:	3) статью 2.7 изложить в следующей редакции «Статья 2.7. Ежемесячная денежная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда 1 Право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее в настоящей статье - ежемесячная денежная компенсация) предоставляется семье, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, в случае, если: 1) члены семьи приняты на учет в	Принять	С. И. Мещеряков	

			1) члены семьи приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Ленинградской области; 2) члены семьи признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и участвуют в федеральных или региональных целевых жилищных программах Ленинградской области; 3) члены семьи являются лицами без определенного места жительства, имевшими последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области Ежемесячная денежная компенсация предоставляется при одновременном соблюдении на дату обращения за ней следующих условий одним из родителей ребенка заключен договор найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договор поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее в настоящей статье - договор найма, договор поднайма) и при этом: договор найма (договор поднайма) заключен в отношении жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области, договор найма (договор поднайма) заключен на срок не менее года; возникшее на основании договора найма ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение зарегистрировано в порядке, установленном федеральным законодательством; наличие письменного согласия наймодателя жилого помещения,	качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Ленинградской области, 2) члены семьи признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, и являются участниками федеральных целевых жилищных программ или региональных целевых жилищных программ Ленинградской области, 3) члены семьи являются лицами без определенного места жительства, имевшими последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области. 2. Ежемесячная денежная компенсация предоставляется при условии, что договор найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договор поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее в настоящей статье - договор найма, договор поднайма) заключен одним из родителей ребенка и при этом: 1) договор найма (договор поднайма) заключен в отношении жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области; 2) договор найма (договор поднайма) заключен на срок не менее года; 3) возникшее на основании договора найма ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение зарегистрировано в соответствии с федеральным законодательством; 4) имеются письменные согласия наймодателя жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, и			
--	--	--	--	--	--	--	--

			предоставленного по договору социального найма, на передачу жилого помещения или его части в поднаем (в случае, если одним из родителей ребенка заключен договор поднайма); выполнение нанимателем (поднанимателем) жилого помещения своих обязательств по договору найма (договору поднайма) в части ежемесячного внесения платы за жилое помещение, в том числе по оплате коммунальных услуг, если их оплата предусмотрена договором найма (договором поднайма) 2 Ежемесячная денежная компенсация предоставляется в размере платы за жилое помещение, установленной договором найма (договором поднайма) жилого помещения, но не более предельных размеров ежемесячной денежной компенсации, устанавливаемых для сельского поселения и городского поселения Ленинградской области областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. 3 Размер ежемесячной денежной компенсации определяется на дату обращения заявителя со всеми документами на период действия договора найма (договора поднайма). В случае заключения дополнительного соглашения к договору найма (договору поднайма) об изменении размера платы по соответствующему договору размер ежемесячной денежной компенсации подлежит перерасчету »;	проживающих совместно с ним членов его семьи на передачу жилого помещения или его части в поднаем (в случае, если одним из родителей ребенка заключен договор поднайма), 5) нанимателем (поднанимателем) жилого помещения выполняется обязательство по договору найма (договору поднайма) в части ежемесячного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги в случае, если их оплата предусмотрена договором найма (договором поднайма) 3. Ежемесячная денежная компенсация предоставляется в размере платы за жилое помещение, установленной договором найма (договором поднайма), но не более предельных размеров ежемесячной денежной компенсации, устанавливаемых для сельского и городского поселений Ленинградской области областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. 4. Размер ежемесячной денежной компенсации определяется на период действия договора найма (договора поднайма) начиная с даты обращения заявителя со всеми документами. В случае заключения дополнительного соглашения к договору найма (договору поднайма) об изменении размера платы за жилое помещение по такому договору размер ежемесячной денежной компенсации подлежит перерасчету »,			
4	Депутаты Петров В.С. Левченко М.Н.	Пункт 6 статьи 1	6) в статье 4.4: в текстовой части статьи 4.4 после слов «по регулируемым тарифам на	6) в статье 4.4 слово предоставляется» заменить словами «на основании единого социального	Принять	Согласен	

			территории Ленинградской области» дополнить словами «на основании единого социального проездного билета»,	проездного билета предоставляется», слова «отвечающим критериям нуждаемости, установленным частью 5 статьи 1.7 настоящего Кодекса» исключить;			
5	Депутаты Петров В С Левченко М Н.	Пункт 7 статьи 1	7) часть 3 статьи 6.1. изложить в следующей редакции: «3 Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, у которых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, имеется запись о наличии третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности, лица в возрасте до 18 лет, страдающие заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанные в установленном законом порядке детьми-инвалидами, а также дети, страдающие врожденным буллезным эпидермолизом, из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, также имеют право на ежемесячную выплату в соответствии со статьей 6 4 настоящего Кодекса.»;	7) часть 3 статьи 6.1 изложить в следующей редакции «3 Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, у которых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, выданной федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, имеется запись о наличии третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности, лица в возрасте до 18 лет, страдающие заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанные в установленном законом порядке детьми-инвалидами, лица в возрасте до 18 лет, страдающие врожденным буллезным эпидермолизом, из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, также имеют право на ежемесячную выплату в соответствии со статьей 6.4 настоящего Кодекса »;	Принять	Согласен	
6	Депутат Петров В С М.Н. Левченко	Пункт 8 статьи 1	8) статью 6.4 дополнить частью 2-2 следующего содержания: «2-2. Ежемесячная выплата детям, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом, назначается с месяца установления диагноза врожденный буллезный эпидермолиз, если заявление о ее предоставлении последовало не позднее шести месяцев с месяца установления указанного диагноза. Если заявление о назначении ежемесячной выплаты подано по	8) в статье 6.4: а) в части 2 слова «федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» заменить словами «федеральным учреждением медико-социальной экспертизы»; б) дополнить частью 2 ² следующего содержания: «2 ² . Ежемесячная выплата лицам в возрасте до 18 лет, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом,	Принять	Согласен	

			истечения шести месяцев с месяца установления диагноза врожденный буллезный эпидермолиз, ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором подано заявление о ее назначении Ежемесячная выплата предоставляется до достижения ребенком, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом, возраста 18 лет Размер ежемесячной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса »,	назначается с месяца установления диагноза врожденный буллезный эпидермолиз, если заявление о ее предоставлении последовало не позднее шести месяцев с месяца установления указанного диагноза. Если заявление о назначении ежемесячной выплаты подано по истечении шести месяцев с месяца установления диагноза врожденный буллезный эпидермолиз, ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором подано заявление о ее назначении Ежемесячная выплата предоставляется до достижения ребенком, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом, возраста 18 лет »,			
7	Депутат Петров В.С <i>М.Н. Левченко</i>	Пункт 9 статьи 1	9) часть 2 статьи 10.1 изложить в следующей редакции. «2. Пенсионеры, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, также имеют право на однократное получение единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилого дома (части жилого дома) (далее – жилое помещение) в соответствии со статьей 10.4 настоящего Кодекса »,	9) часть 2 статьи 10.1 изложить в следующей редакции. «2. Пенсионеры, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, также имеют право на однократное получение единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилого дома (части жилого дома) в соответствии со статьей 10.4 настоящего Кодекса »,	Принять	<i>Согласен</i>	
8	Депутаты Петров В.С. Левченко М.Н	Пункт 10 статьи 1	10) в части 1 статьи 10.4: в пункте 1 слова «и в период газификации жилого помещения» исключить, в пункте 2 слова « и в период газификации жилого помещения» исключить.	10) в статье 10.4: а) в наименовании слова «жилых помещений» заменить словами «жилого дома (части жилого дома)»; б) в части 1: в абзаце первом слова «жилых помещений» заменить словами «жилого дома (части жилого дома)»; пункт 1 изложить в следующей редакции: «1) постоянное проживание на	Принять	<i>Согласен</i>	

				территории Ленинградской области в газифицированном(ой) жилом доме (части жилого дома) на день обращения за социальной выплатой;», пункт 2 изложить в следующей редакции: «2) наличие права собственности на газифицированный(ую) жилой дом (часть жилого дома) на день обращения за социальной выплатой;»			
9	Депутаты Петров В.С. Левченко М.Н.	Статья 2	Статья 2. Внести в статью 1 областного закона от 18 марта 2019 года №5-оз «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» следующее изменение: слова «до 31 декабря 2019» заменить словами «до 31 декабря 2020»	Статья 2 В статье 1 областного закона от 18 марта 2019 года № 5-оз «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» слова «до 31 декабря 2019» заменить словами «до 31 декабря 2020»	Принять	Сообщается	
10	Депутаты Петров В.С. Левченко М.Н.	Статья 3	Статья 3. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, за исключением пункта шестого статьи первой настоящего областного закона, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2019 года	Статья 3 Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, за исключением пункта 6 статьи 1 настоящего областного закона, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2019 года	Согласовывается с учетом правок юридико-технического характера Статья 3 Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, за исключением пунктов 5 и 6 статьи 1 настоящего областного закона. Действие пункта 5 статьи 1 настоящего областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года. Действие пункта 6 статьи 1 настоящего	Вопрос целесообразности	

					областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2019 года.		
--	--	--	--	--	---	--	--

Вице-губернатор Ленинградской области
по внутренней политике

А.О. Кондрашов

И.о. председателя комитета
по социальной защите населения Ленинградской области

Н.С. Пшигоцкая

Председатель комитета правового обеспечения
Ленинградской области

Л. Н. Красненко

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления

Д. В. Малкин

Председатель постоянной комиссии
по ~~защиты населения~~ и социальной политике и
ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ

В.С. Петров

Мнение комитета по социальной защите населения Ленинградской области к поправкам пункта 1 статьи 1 проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», принятому в первом чтении 29 января 2020 года,
внесенными Депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Лебедевым А.Я., Петровым В.С., Кузьминым Н.А., Илларионовой Р.А.,
Перминовым А.А., Левченко М.Н., Малыком В.В.

Действующим Федеральным законодательством органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право устанавливать критерии нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. В то же время, при формировании бюджета субъекта Российской Федерации высвобождающиеся в связи с установлением критерия нуждаемости средства должны направляться, как правило, на цели социальной политики субъектов Российской Федерации, включая предоставление мер социальной защиты (поддержки).

Предлагаемая поправка противоречит концепции Социального кодекса, основными целями которого, в частности являлись:

усиление адресной составляющей – отработка и внедрение четкого, понятного для людей подхода, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях возникает у человека право на социальную поддержку;

внедрение объективных критериев нуждаемости и за счет этого увеличение размера социальных выплат для семей с детьми с низким уровнем доходов и тех, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию.

Кроме того Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно подчеркивал необходимость обеспечить эффективность и адресность предоставления социальной поддержки.

(Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018:

На принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Мы много об этом говорим, но это нужно в конце концов сделать. Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются.)

Таким образом, без критерия нуждаемости не будут решены поставленные перед Ленинградской областью цели и задачи.

Учитывая изложенное, считаем неприемлемым исключать критерий нуждаемости и предлагаем увеличить его до 100% среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (31 900 руб.).

В настоящее время разработанный законопроект, предусматривающий повышение критерия нуждаемости до 100% СД проходит установленную процедуру согласования в Администрации Ленинградской области, который после его

согласование будет передан на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Кроме того, поскольку отсутствует финансово экономическое обоснование к предлагаемым поправкам полагаем внесение поправок данный законопроект преждевременным.



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс (812) 274-44-31

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

24. 03. 20 № 7095-1/9-06-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области прошу Вас включить в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания вопрос: «О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (второе чтение).

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
№ 7095

Приложения:

- 1) проект постановления ЗСЛО на 1 л. в 1 экз.;
- 2) выписка из протокола заседания на 1 л. в 1 экз.;
- 3) таблица № 2 к законопроекту на __ л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

В.С. Петров