

20 MAR 2020

№ 1300-1/20-22-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-24/2020-1
19.03.2020

Заключение

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.03.2020 № 1300-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым.

Согласно пояснительной записке к проекту закона законопроект подготовлен в целях дополнения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз) новыми положениями, предусматривающими административную ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой вымирания видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, и за действия (бездействия), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо за добычу, хранение, перевозку, сбор, содержание, приобретение, продажу либо пересылку указанных животных и растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка. Проектом закона полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующего государственные полномочия в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания, в части правонарушений в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, занесенных в Красную книгу

Ленинградской области, а также должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующего полномочия Ленинградской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, лесных отношений, отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в части правонарушений в отношении уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.

По мнению инициатора проекта закона его принятие будет способствовать сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным отметить, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, субъекты Российской Федерации **уполномочены на установление** законами субъектов Российской Федерации **об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.**

Вместе с тем нормативными правовыми актами Ленинградской области не установлен запрет на уничтожение редких и находящихся под угрозой вымирания видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, а равно как и запрет на хранение, перевозку, приобретение, продажу либо пересылку указанных животных и растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка.

Так запрет на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, установлен частью 2 статьи 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Также Положением о порядке ведения Красной книги Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2014 № 106, определено, что изъятие из естественной природной среды объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, и оборот объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, осуществляется только на основании разрешений.

При этом указанным Положением используются следующие понятия:

- изъятие из естественной природной среды объектов животного мира – добыча диких животных, находящихся в условиях естественной свободы, включая яйца птиц, любым известным способом, как приводящим, так и не

приводящим к гибели животного, уничтожению яйца, в том числе путем отлова, отстрела, сбора;

- изъятие из естественной природной среды объектов растительного мира – сбор дикорастущих растений и грибов, находящихся в условиях естественной свободы, а также их частей для любых целей, любым известным способом, как приводящим, так и не приводящим к гибели растений и грибов или прекращению их роста, в том числе путем срезания, срывания, спиливания, срубания, обдиранья, выкапывания;

- оборот объектов животного мира – содержание и разведение дикого животного в полувольных условиях или в искусственно созданной среде обитания и (или) его выпуск в естественную природную среду;

- оборот объектов растительного мира – высадка в естественную природную среду растений и грибов независимо от того, где они ранее произрастали или были выращены.

Таким образом, отсутствие нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих запрет на уничтожение редких и находящихся под угрозой вымирания видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, а равно как и запрет на хранение, перевозку, приобретение, продажу либо пересылку указанных животных и растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, является фактором исключающим возможность установления областным законом от 02.07.2003 № 47-оз административной ответственности в отношении части составов административных правонарушений, предусмотренных проектом закона.

Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить, что из-за технической ошибки в пункте 3 статьи 1 проекта закона некорректно приведена нумерация абзацев, которыми предлагается дополнить часть 1 статьи 1.9 областного закона от 02.07.2003 №47-оз.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, принятие законопроекта не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова