

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.03.2020 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " марта 2020 г.

22. О проекте федерального закона № 918286-7 "О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, В.А.Ганзя, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, Л.И.Калашников, А.В.Куринный, А.А.Кравец, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, С.М.Пантелеев, В.Ф.Рашкин, О.Н.Смолин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов, Д.А.Парфенов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 16 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2020.

№ Б11-КНВ-3/17

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, А.В.Корниенко, Л.И.Калашниковым, А.В.Куриным, А.А.Кравцом, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, В.Ф.Рашкиным, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

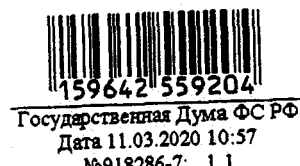
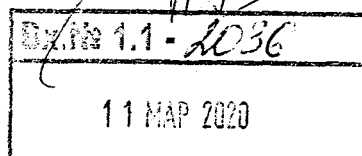
Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 4 марта 2020 г. №1791п-П13 – на 2 л.
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В. Коломейцев

Исполн.: Т.С.Смирнова,
тел.: 8(495) 692 89 23



Вносятся депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой,
Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя,
Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, А.В.Корниенко,
Л.И.Калашниковым, А.В.Куриным, А.А.Кравцом,
Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым,
В.Ф.Рашкиным, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым,
М.В.Щаповым, Д.А.Парфеновым

Проект № 918286-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации

Статья 1

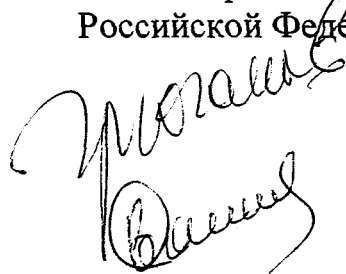
В статье 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340, 2005, N 30, ст. 3130; 2006, N 1, ст. 12; 2018, N 1, ч.1, ст. 50; №49, ч.1, ст.7496) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Налогообложение в случаях, не указанных в пунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи производится по налоговой ставке 20 процентов, с 2021 года - по налоговой ставке 18 процентов, с 2023 года - по налоговой ставке 15 процентов, с 2025 года – по налоговой ставке 12 процентов.».

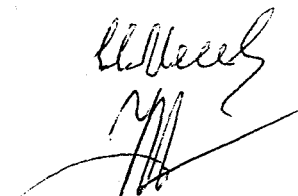
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

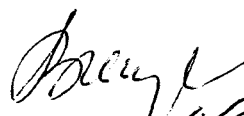
Президент
Российской Федерации



Г.А.Зюганов
В.И.Кашин



И.И.Мельников
Н.В.Коломейцев

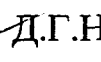
 В.С.Шурчанов

 Ю.В.Афонин

 В.А.Ганзя

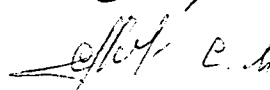
 С.И.Казанков

 А.В.Корниенко

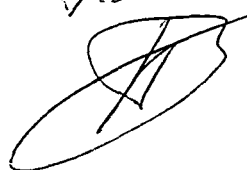
 Д.Г.Новиков

 К.К.Тайсаев

 Н.А.Кравец

 С.М.Зайцев

 Н.Н.Олегов

 Д.А.Тардунев

 Н.В.Арефьев

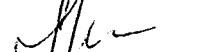
 О.Н.Алимова

 Н.Н.Иванов

 Л.И.Калашников

 А.В.Куринный

 В.Ф.Рашкин

 М.В.Щапов

Смолин

Р.Н. Смолин

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации»

В проекте федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики страны» предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, направленные на введение поэтапного снижения НДС с 20 процентов в 2021 года до 12 процентов к 2025 году.

Предлагаемые изменения ставки НДС в период с 2021 года по 2025 год, в случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики страны», будут вводиться в действие с 1 января 2021 года.

Снижение ставки НДС в России обусловлено логикой формирования единого евразийского экономического пространства, страны-участники которого имеют экономики переходного типа с ограниченными возможностями по созданию добавленной стоимости. Необходимо отметить, что с 1 января 2009 года в Казахстане установлена ставка НДС в размере 12%., которая была снижена с 2007 года по 2009 год со ставки 15% до 12 %. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 7.07.2006 года № 177-III.

Такая же ставка установлена и в другом государстве - члене ЕАЭС – Республике Кыргызстан. Вполне ожидаемо, что многие организации и предприниматели государств – членов ЕАЭС будут регистрировать свой бизнес в этих странах и там же платить НДС.

По экспертным данным снижение высоких налоговых ставок позволяет избежать организациям и предпринимателям чрезмерных потерь, а именно:

- 1) жесткая фискальная политика искажает поведение налогоплательщиков, заставляя их искать пути оптимизации уплаты НДС, в том числе в обход законных установлений, к ожиданию репрессивных санкций, в итоге вынуждая их к выводу полученных средств за пределы России;

- 2) чем выше ставка НДС, тем выше уровень и количество налогоплательщиков, вынужденных банкротиться и ликвидироваться в связи с невозможностью осуществлять цивилизованную деятельность, в

том числе с учетом высоких кредитных ставок, не позволяющих пополнять оборотные ресурсы;

3) в связи с расточительными расходами бюджетных поступлений, в том числе необъяснимые бюджетные вливания в крупные кредитные учреждения, банкротство которых вызвано воровством их собственников, ценность бюджетных средств резко сокращается в глазах законопослушных налогоплательщиков.

Так, только за период с 2014 – 2016 гг. российской властью израсходовано на поддержку банковского сектора 3,2 трн руб., в том числе Банк Москвы -294,8 млрд. руб.; Мособлбанк -129 млрд. руб.; Балтийский банк -57,4 млрд. руб., а задолженность Банка «ФК Открытие» перед Банком России превысила более 1 трлн. рублей.

Принятие решения о снижении ставки НДС с 20% до 12% за пять устраняет целесообразность для хозяйствующих субъектов в использовании существующих схем теневого обналичивания. Следует заметить, что в условиях коррупционного управления потребность в наличных средствах у субъектов экономической деятельности, действующих в высокорентных отраслях, остается в настоящее время высокой, что регулярно подтверждается информацией в СМИ.

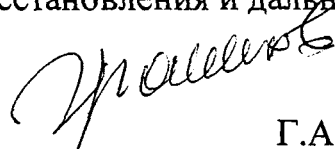
Данное снижение налога на добавленную стоимость в течении 5 лет с 20 процентов до 12 процентов позволит обеспечить:

расширение круга участников налогообложения НДС за счет осуществления в течение пяти лет плавного снижения ставки НДС, что несомненно позволит повысить конкурентоспособность продукции российских производителей, а также повысить финансовую устойчивость малого и среднего бизнеса - субъектов данного налога;

снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и повышение уровня собираемости налогов;

повышение инвестиционной активности, формирование источников реального наполнения федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

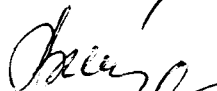
создание условий для роста валового внутреннего продукта, восстановления и дальнейшего развития потенциала экономики страны.



Г.А.Зюганов



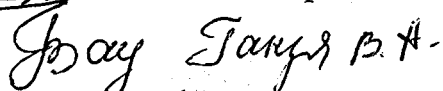
В.И.Кашин



В.С.Шурчанов



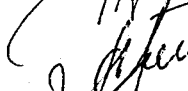
Ю.В.Афонин




И.И.Мельников



Н.В.Коломейцев



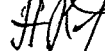
Н.В.Арефьев



О.Н.Алимова

 В.А.Ганзя

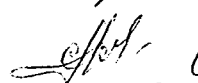
 С.И.Казанков

 А.В.Корниенко

 Д.Г.Новиков

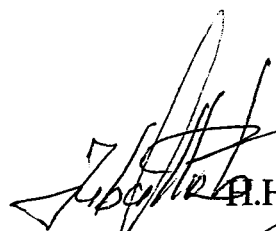
 К.К.Тайсаев

 А.А.Красов

 С.М.Стетсков

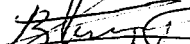
 Н.И.Одgers

 Д.А.Тарфенов

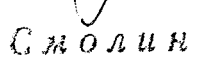
 П.Н.Иванов

 Л.И.Калашников

 А.В.Куринный

 В.Ф.Рашкин

 М.В.Щапов

 О.М.Смолин

 Н.В.Красов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Налоговый
кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на
добавленную стоимость в целях восстановления и развития
потенциала экономики Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации» по снижению ставки НДС с 20% до 12% на первом этапе 2021 – 2025 гг. повлечет определенное снижение поступлений НДС в федеральный бюджет, объем которых может составить с учетом сохранения динамики и уровня поступления НДС по данным статистики за 2018 год по расчетам поступления НДС в 2021 году:

По статистическим данным сумма поступления НДС в 2018 году составляет :

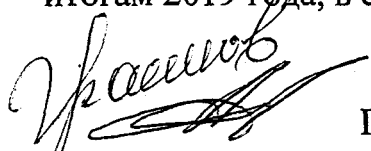
- по внутренним объемам НДС – более 3,4 трлн руб.
- по внешним объемам НДС – 4,2 трлн. руб.

Общая сумма НДС составила 7,6 трлн руб.

Расчетная сумма снижения в период 2021 – 2025 гг. может составить:
в 2021 -2022 годы : 7,6 трлн руб. $\times 0,02 = 152,0$ млрд. руб. ежегодно;
в 2023 -2024 годы: 7,6 трлн руб. $\times 0,03 = 228,0$ млрд. руб. ежегодно;
с 2025 года: 7,6 трлн руб. $\times 0,03 = 228,0$ млрд. руб.

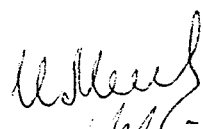
Необходимо отметить, что указанный расчет теоретически снижаемой суммы НДС, поступающей в федеральный бюджет в период 2021 – 2025 годов, конечно же будет перекрываться возрастающим объемом мобилизации НДС в федеральный бюджет за счет постепенно нарастающим ростом экономического потенциала налогоплательщиков, у которых за счет возрастающей разницы в ставке НДС от 2 до 8 процентов за эти годы появится возможность использовать её как инвестиционный ресурс на свое дальнейшее развитие, а также для развития других секторов отраслей экономики страны.

Реализация государственных и национальных программ, принятых на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204, будет безусловно профинансирована за счет средств профицита федерального бюджета страны, сложившегося по итогам 2019 года, в сумме более 6 триллионов рублей.



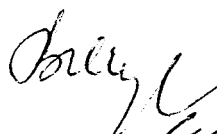

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин




И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

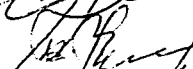
 Ю.В.Афонин

 В.А.Ганзя

 С.И.Казанков

 А.В.Корниенко

 Д.Г.Новиков

 К.К.Тайсаев

 А.А.Кривая

 Е.М.Стетель

 Н.Н.Осыпов

 Н.В.Арефьев

 О.Н.Алимова

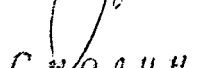
 Н.Н.Иванов

 Л.И.Калашников

 А.В.Куринный

 В.Ф.Рашкин

 М.В.Щапов

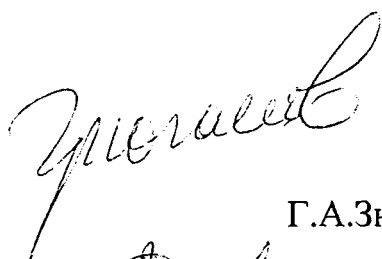
 О.М.Смолин

 Д.А.Тарфлов

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации»

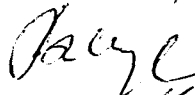
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации» потребует учета и внесения изменений при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



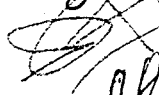
В.С.Шурчанов



Ю.В.Афонин



В.А.Ганзя



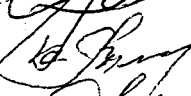
С.И.Казанков



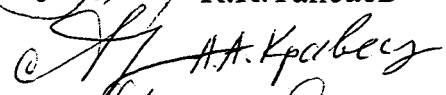
А.В.Корниенко



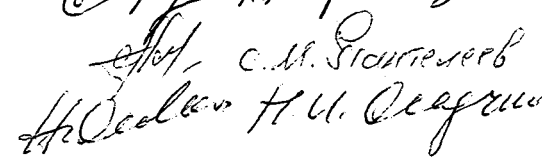
Д.Т.Новиков



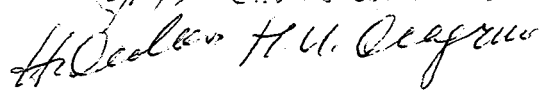
К.К.Тайсаев



А.А.Кравец



С.М.Стетельев



Н.И.Олегов



И.И.Мельников



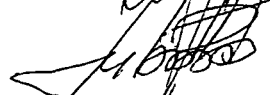
Н.В.Коломейцев



Н.В.Арефьев



О.Н.Алимова



Н.Н.Иванов



Л.И.Калашников



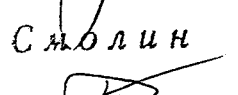
А.В.Куринный



В.Ф.Рашкин



М.В.Щапов



С.М.Смолин

О.Н.Смолин



Д.А.Нарфенов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » марта 20 20 г.

№ 1791п-П13

МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/88 от 6 декабря 2019 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2020 10:25
№914830-7; 3.2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части оптимизации ставок налога на добавленную стоимость в целях восстановления и развития потенциала экономики Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается поэтапное снижение налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) с 20 до 12 процентов в течение 2021 - 2025 годов.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, реализация закона позволит, в частности, расширить круг участников налогообложения НДС, повысит финансовую устойчивость субъектов малого и среднего бизнеса (далее - субъекты МСП), инвестиционную активность, а также создаст условия для роста ВВП. Однако оценить влияние законопроекта на вероятное расширение круга участников налогообложения НДС не представляется возможным в связи с отсутствием в законопроекте соответствующих норм.



Законопроектом не предусмотрены какие-либо механизмы, которые позволят контролировать направление налогоплательщиками доходов, полученных в связи со снижением базовой ставки НДС до 12%, на расширение производства, а также на повышение оплаты труда, в связи с чем рост ВВП и повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов как следствие снижения ставки НДС не очевидны.

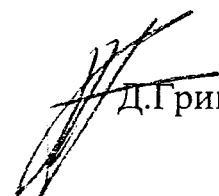
В целях создания благоприятных условий для функционирования субъектов МСП Налоговым кодексом Российской Федерации установлен ряд специальных налоговых режимов (упрощенная система налогообложения, система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентная система налогообложения), которыми предусмотрено освобождение субъектов МСП от обязанности по уплате НДС.

Следует также отметить, что порядок применения НДС в Российской Федерации соответствует международной практике, при этом в отношении операций по реализации социально значимых товаров и услуг предусмотрено применение льготных налоговых ставок, либо освобождение от налогообложения.

Кроме того, поскольку НДС является одним из основных источников доходов федерального бюджета, снижение базовой ставки НДС с 20 до 12 процентов приведет к их существенному сокращению, а источники компенсации выпадающих доходов авторами законопроекта не определены. Как следствие, это ограничит возможности финансирования расходных обязательств государства, в том числе в социальной сфере.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

