

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2020 № 253
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " марта 2020 г.

47. О проекте федерального закона № 911641-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части установления базовой ставки заработной платы педагогических и медицинских работников) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, В.А.Агаев, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, М.Н.Берулава, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, Б.В.Иванюженков, С.И.Казанков, А.А.Кравец, Л.И.Калашников, Н.И.Осадчий, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбанов, А.В.Куринный, О.А.Лебедев, А.Н.Некрасов, Д.Г.Новиков, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, С.Е.Савицкая, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов, Н.М.Харитонов, С.А.Шаргунов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 марта 2020

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



159174 346203

Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.03.2020 11:00
№911641-7; 1.1

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

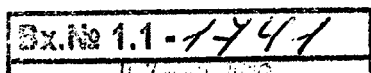
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, В.А.Агаевым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, М.Н.Берулава, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, Б.В.Иванюженковым, С.И.Казанковым, А.А.Кравцом, Л.И.Калашниковым, Н.И.Осадчим, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбановым, А.В.Куринным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым, Н.М.Харитоновым, С.А.Шаргуновым и А.А.Ющенко.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.;
- 2) пояснительная записка на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 3 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 10.02.2020 года № 1006п-П12 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным,
В.А.Агаевым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым,
Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, М.Н.Берулава
В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя,
П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым,
Б.В.Иванюженковым, С.И.Казанковым, А.А.Кравцом,
Л.И.Калашниковым, Н.И.Осадчим, А.В.Корниенко,
Р.Д.Курбановым, А.В.Куринным, О.А.Лебедевым,
А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым,
Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым,
А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, С.Е.Савицкой,
Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым,
Н.М.Харитоновым, С.А.Шаргуновым, А.А.Ющенко

Проект

№ 911641-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года N 197-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878; № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3613; 2009, № 1, ст. 21; № 30, ст. 3732; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2013, № 52, ст. 6986; 2016, № 18, ст. 2508; № 27, ст. 4205; 2018, № 1, ст. 86; № 30, ст. 4542) следующие изменения:

а) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Установить, что базовая ставка заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, указанных в Главе 52 и статье 350 настоящего Кодекса, не может быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации.».

б) части четвертая – седьмая считать соответственно частями пятой – восьмой.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент

Российской Федерации

Г.А.Зюганов

И.И.Мельников

В.И.Кашин

Н.В.Коломейцев

В.С.Шурчанов

Смолин О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев

В.А.Агаев

Ю.В.Афонин

О.Н.Алимова

М.Н.Берулава

А.Ж.Бифов

В.Н.Блоцкий

В.В.Бортко

С.А.Гаврилов

В.А.Ганзя

П.С.Дорохин

Н.Н.Езерский

Н.Н.Иванов

Б.В.Иванюженков

С.И.Казанков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

А.А.Кравец



Р.Д.Курбанов



А.В.Куринный



О.А.Лебедев



А.Н.Некрасов



Д.Г.Новиков



Н.И.Осадчий



С.М.Пантелеев



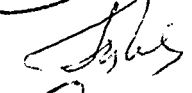
Д.А.Парфенов



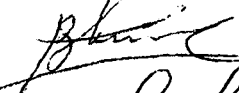
В.Г.Поздняков



А.А.Пономарев



Т.В.Плетнева



В.Ф.Рашкин



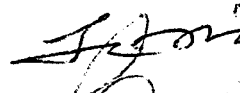
С.Е.Савицкая



Ю.П.Синельщиков



К.К.Тайсаев



Н.М.Харитонов



М.В.Щапов



С.А.Шаргунов



А.А.Ющенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой
кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» разработан с целью установления педагогическим и медицинским работникам достойного уровня оплаты труда, указанных в Главе 52 и статье 350 Трудового кодекса РФ.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации Правительство Российской Федерации может устанавливать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам.

Проектом федерального закона предлагается ввести правовую норму, в соответствии с которой базовая ставка заработной платы педагогических и медицинских работников не может быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены и действуют медицинские и образовательные организации.

Согласно статистическим данным Росстата и Министерства здравоохранения Российской Федерации за 2018 год, численность врачей в Российской Федерации составила 548 818 человек, численность среднего медицинского персонала 1 266 396 человек.

Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики в 2017 году численность работников педагогического состава в Российской Федерации составила 1 462 800 человек (среди них: численность школьных учителей составила - 1 079,9 тысяч человек, преподавателей образовательных организаций в системе среднего профессионального образования - 137,8 тысяч человек, преподавателей ВУЗов - 245,1 тыс. человек).

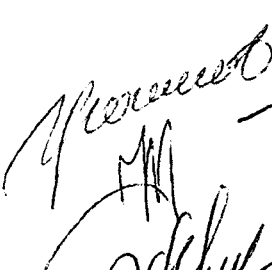
Учитывая установленный на 2020 год МРОТ в размере 12130 рублей и совокупную ставку социальных страховых взносов 30,2%, общий объем дополнительных расходов на установление минимальной заработной платы педагогических и медицинских работников на уровне двух МРОТ может составить 620,7 млрд. руб. в год с учетом уровня цен 2020 года и повышения базовых ставок всех педагогических и медицинских работников на один МРОТ.

Фактически же дополнительные расходы на финансирование расходов для повышения уровня оплаты труда педагогических и медицинских работников составят значительно меньшую сумму, поскольку большая часть педагогических и медицинских работников получают заработную плату выше одного МРОТ, в том числе в рамках исполнения «майских указов» Президента Российской Федерации, принятых в 2012 году.

В законопроекте предлагается установить дату вступления в силу федерального закона в случае его принятия с 1 января 2021 года.

Дополнительные расходы, необходимые для реализации федерального закона в случае принятия, могут быть учтены при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



Г.А.Зюганов



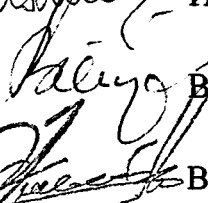
И.И.Мельников



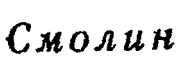
В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



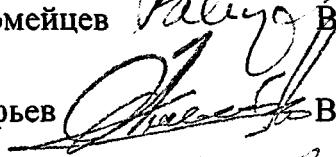
В.С.Шурчанов



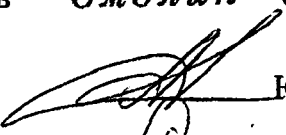
О.Н.Смолин



Н.В.Арефьев



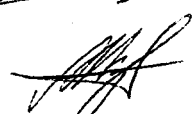
В.А.Агаев



Ю.В.Афонин



О.Н.Алимова



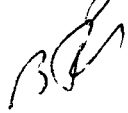
М.Н.Берулава



А.Ж.Бифов



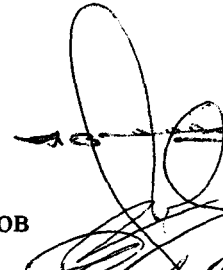
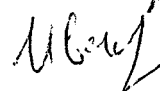
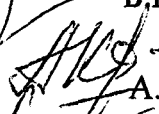
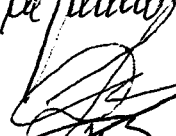
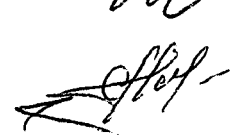
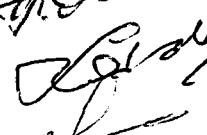
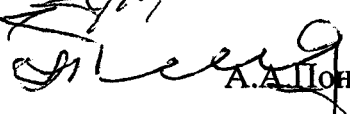
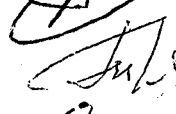
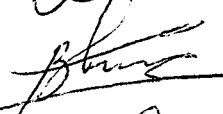
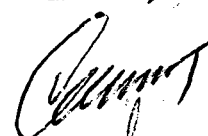
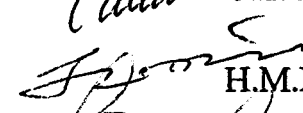
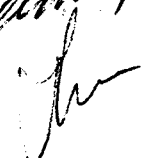
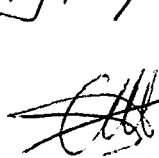
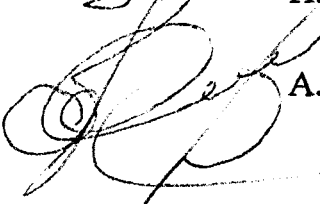
В.Н.Блоцкий



В.В.Бортко



С.А.Гаврилов

В.А.ГанзяП.С.Дорохин~~Н.Н.Езерский~~Н.Н.ИвановБ.В.ИванюженковС.И.КазанковЛ.И.КалашниковА.В.КорниенкоА.А.КравецР.Д.КурбановА.В.КуринныйО.А.ЛебедевА.Н.НекрасовД.Г.НовиковН.И.ОсадчийС.М.ПантелеевД.А.ПарфеновВ.Г.ПоздняковА.А.ПonomаревТ.В.ПлетневаВ.Ф.РашкинС.Е.СавицкаяЮ.П.СинельщиковК.К.ТайсаевН.М.ХаритоновМ.В.ЩаповС.А.ШаргуновА.А.Ющенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2018 году численность врачей в Российской Федерации составила 548 818 человек, численность среднего медицинского персонала 1 266 396 человек.

Учитывая установленный на 2020 год минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в размере 12 130 рублей в месяц и совокупный тариф социальных страховых взносов 30,2%, объем возможных дополнительных расходов, требуемых для финансирования повышенных базовых ставок заработной платы медицинских работников на уровне двух МРОТ может составить 343,5 млрд. руб. в год с учетом уровня цен 2020 года при условии, что базовая ставка заработной платы всех медицинских работников увеличится на один МРОТ.

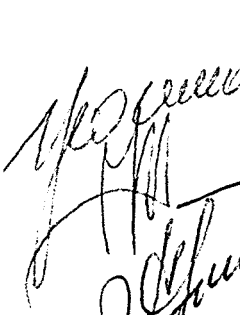
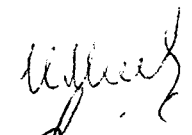
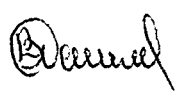
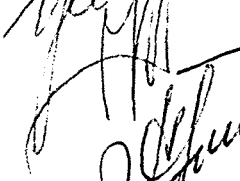
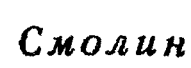
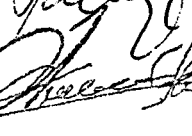
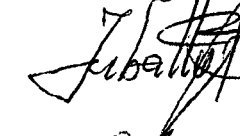
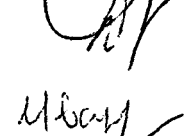
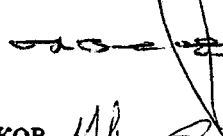
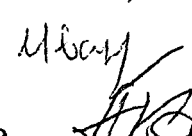
Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики, в 2017 году численность педагогических работников в Российской Федерации составила более 1 462 800 человек, в том числе: численность школьных учителей - 1 079,9 тыс. человек, преподавателей образовательных организациях среднего

профессионального образования - 137,8 тыс. человек, преподавателей ВУЗов - 245,1 тыс. человек.).

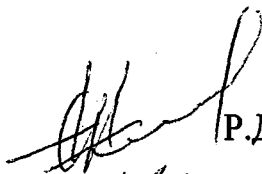
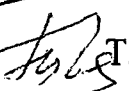
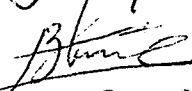
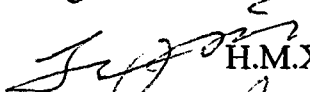
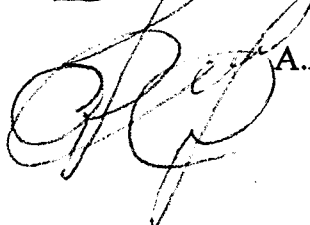
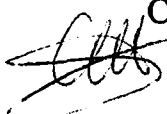
Учитывая установленный на 2020 год МРОТ в размере 12 130 рублей в месяц и совокупный тариф социальных страховых взносов 30,2%, объем возможных дополнительных расходов, требуемый для финансирования повышенной базовой ставки заработной платы педагогических работников на уровне двух МРОТ, может составить 277,2 млрд. рублей в год с учетом уровня цен 2020 года, при условии, что базовая ставка заработной платы всех педагогических работников увеличится на один МРОТ.

Общая сумма расходов, требуемая для установления базовой ставки заработной платы педагогических и медицинских работников на уровне двух МРОТ, составит более 620,7 млрд. рублей в год.

Указанные дополнительные расходы могут быть учтены при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

 Г.А.Зюганов	 И.И.Мельников	 В.И.Кашин
 Н.В.Коломейцев	 В.С.Шурчанов	 О.Н.Смолин
 Н.В.Арефьев	 В.А.Агаев	 Ю.В.Афонин
 О.Н.Алимова	 М.Н.Берулава	 А.Ж.Бифов
 В.Н.Блоцкий	 В.В.Бортко	 С.А.Гаврилов
 В.А.Ганзя	 П.С.Дорохин	 Н.Н.Езерский
 Н.Н.Иванов	 Б.В.Иванюженков	 С.И.Казанков
 Я.И.Калашников	 А.В.Корниенко	 А.А.Кравец

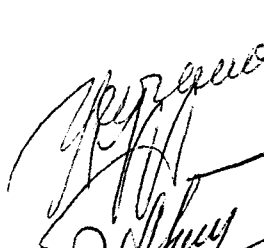
3

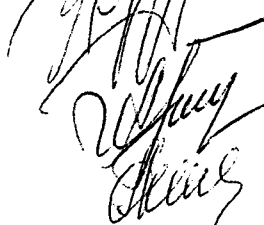
	Р.Д.Курбанов		А.В.Куринный		О.А.Лебедев
	А.Н.Некрасов		Д.Г.Новиков		Н.И.Осадчий
	С.М.Пантелеев		Д.А.Парфенов		В.Г.Поздняков
	А.А.Пonomарев		Т.В.Плетнева		В.Ф.Рашкин
	С.Е.Савицкая		Ю.П.Синельщиков		К.К.Тайсаев
	Н.М.Харитонов		М.В.Щапов		
	А.А.Ющенко				С.А.Шаргунов

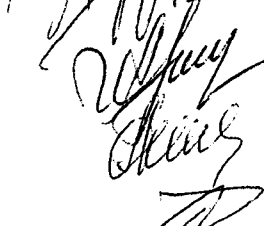
ПЕРЕЧЕНЬ

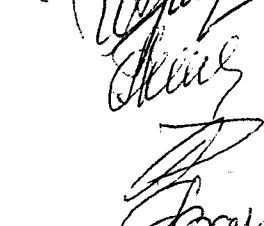
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

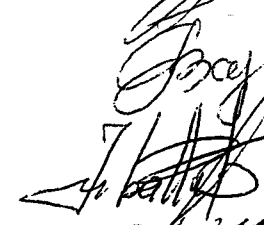
 Г.А.Зюганов

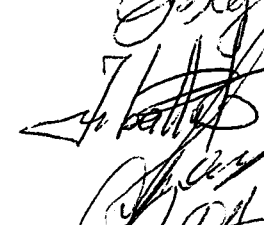
 Н.В.Коломейцев

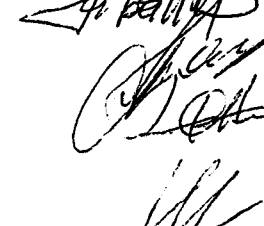
 Н.В.Арефьев

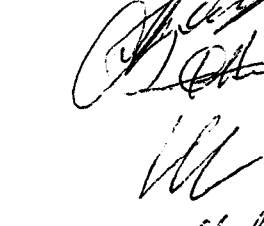
 О.Н.Алимова

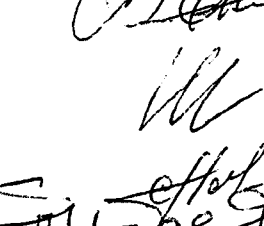
 В.Н.Блоцкий

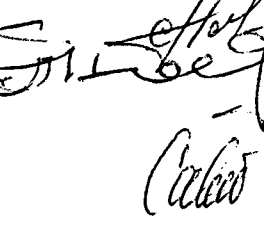
 В.А.Ганзя

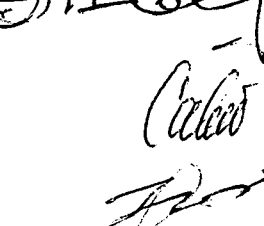
 Н.Н.Иванов

 Л.И.Калашников

 Р.Д.Курбанов

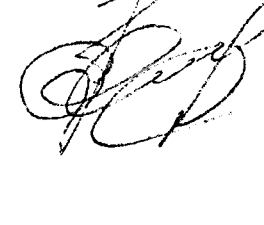
 А.Н.Некрасов

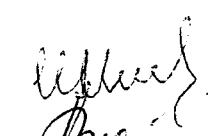
 С.М.Пантелеев

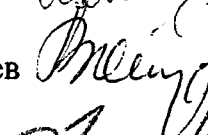
 А.А.Пономарев

 С.Е.Савицкая

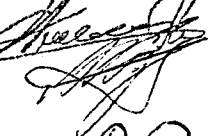
 Н.М.Харитонов

 А.А.Ющенко

 И.И.Мельников

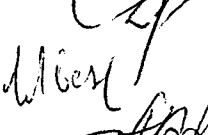
 В.С.Шурчанов

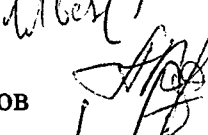
 В.А.Агаев

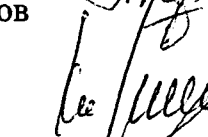
 М.Н.Берулава

 В.В.Бортко

 П.С.Дорохин

 Б.В.Иванюженков

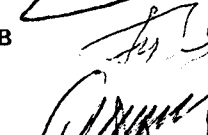
 А.В.Корниенко

 А.В.Куринный

 Д.Г.Новиков

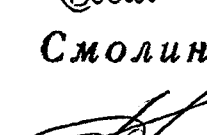
 Д.А.Парфенов

 Т.В.Плетнева

 Ю.П.Синельщиков

 М.В.Щапов

 В.И.Кашин

 С.О.Н.Смолин

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 С.А.Гаврилов

 Н.Н.Езерский

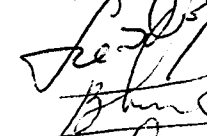
 С.И.Казанков

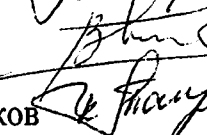
 А.А.Кравец

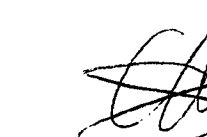
 О.А.Лебедев

 Н.И.Осадчий

 В.Г.Поздняков

 В.Ф.Рашкин

 К.К.Тайсаев

 С.А.Шаргунов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » февраля 2020 г.

№ 1006п-П12

МОСКВА

На № ЩМВ-4/438 от 13 ноября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.В.Коломейцевым и М.В.Щаповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) дополнение, предусматривая, что базовая ставка заработной платы педагогических и медицинских работников государственных и муниципальных учреждений не может быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации.

Вместе с тем согласно статье 133 Кодекса минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом.

Статьей 133¹ Кодекса закреплена возможность установления минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации региональным соглашением о минимальной заработной плате для работников, работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Однако заключение соглашения о минимальной заработной плате



является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации, и действие такого соглашения не может распространяться на работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации работников организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Кроме того, законопроектом не предусмотрено, каким образом будет регулироваться установление базовых ставок заработной платы в субъектах Российской Федерации, где не заключены региональные соглашения о минимальной заработной плате, а также для работников организаций, финансируемых из федерального бюджета.

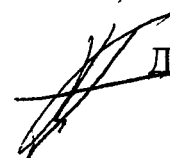
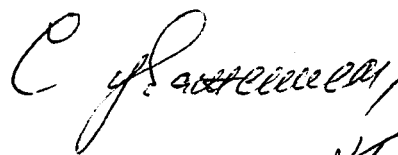
Согласно части второй статьи 144 Кодекса право устанавливать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам предоставлено Правительству Российской Федерации.

Представляется необоснованным предлагаемое законопроектом выделение только двух категорий работников (педагогических и медицинских) в рамках статьи 144 Кодекса, содержащей общие положения о системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко