



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

18.03.2020 № 1301-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по государственному устройству,
международным, межпарламентским
и общественным связям
Законодательного собрания
Ленинградской области

И.Ф. Хабарову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 6
областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области»

вносят депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области А.Я. Лебедев, Р.А. Илларионова, А.А. Перминов, В.Н.
Орлов, А.В. Матвеев, Ю.М. Голиков, Н.А. Кузьмин, Д.В. Ворновских, В.А.
Коваленко, В.М. Коломыцев
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 6
областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление
отмечает, что законопроект внесен в соответствии со статьей 42 Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается в статье 6 областного закона от 24 апреля
2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) предусмотреть
увеличение общего числа депутатов, имеющих право осуществлять
депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, с 29
депутатов до 50 депутатов и возможность выбора депутатами формы
деятельности (на профессиональной постоянной основе, или без отрыва от
основной деятельности). Отмечаем, что указанное правовое регулирование
относится к вопросу целесообразности.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 6 октября
1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября

1999 года № 184-ФЗ) число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации. При этом согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ условия осуществления депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Согласно представленному законопроекту 50 депутатов Законодательного собрания Ленинградской области имеют право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

Следует отметить, что при осуществлении депутатских полномочий как в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, так и вне его (например, во взаимоотношениях с избирателями) все депутаты обладают равными правами и несут равные обязанности, однако на тех из них, кто осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, налагаются дополнительные ограничения, в частности, они не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ).

Несмотря на то, что депутат имеет право выбора формы депутатской деятельности, в соответствии с ныне действующей редакцией статьи 6 областного закона № 62-оз Председатель Законодательного собрания Ленинградской области, заместители Председателя Законодательного собрания Ленинградской области и председатели постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области осуществляют свою деятельность исключительно на профессиональной постоянной основе. Это обусловлено тем, что помимо осуществления непосредственно депутатской деятельности, указанные лица замещают еще и руководящие должности, реализация полномочий по которым требует профессиональной постоянной основы.

Из буквального прочтения предлагаемой законопроектом редакции части 1 статьи 6 областного закона № 62-оз следует, что Председатель Законодательного собрания Ленинградской области, заместители Председателя Законодательного собрания Ленинградской области и председатели постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области, назначаемые на должность в порядках, предусмотренных постановлениями Законодательного собрания Ленинградской области, **могут осуществлять депутатскую деятельность, как на профессиональной постоянной основе, так и без отрыва от основной деятельности.**

Кроме того, в части 2 новой редакции статьи 6 областного закона № 62-оз предлагается **оставить неизменным ныне действующий порядок** осуществления заместителями председателей постоянных комиссий и иными депутатами своих полномочий на постоянной основе. А именно, заместители председателей постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области имеют право выбора формы осуществления депутатской деятельности, а иные депутаты для работы на профессиональной постоянной основе избираются Законодательным собранием. То есть в настоящее время иные депутаты могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе только в случае если такая возможность появляется после того как на постоянную основу перейдут Председатель Законодательного собрания, заместители Председателя Законодательного собрания, председатели постоянных комиссий и все желающие заместители председателей постоянных комиссий.

Представляется, что указанные нормы содержат внутреннее противоречие, поскольку частью 1 новой редакции статьи 6 областного закона № 62-оз предлагается установить, что все депутаты имеют право осуществлять свои полномочия на постоянной основе и нет необходимости устанавливать определенный порядок замещения вакантных мест для работы на постоянной основе, если их количество ограничено (29 депутатов как в действующей редакции).

Законопроект нуждается в юридико-технической правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин