



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

16.03.2020 № 1411-1/20-06-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области и областным законом от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области». Законопроектом предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2020 год на 483 384,3 тыс. рублей, утвердив их в размере 146 540 221,5 тыс. рублей. Расходы областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 9 270 520,6 тыс. рублей, утвердив их в сумме 163 366 676,8 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 8 787 136,3 тыс. рублей и утвердить его в размере 16 826 455,3 тыс. рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов предлагается увеличить доходы и расходы областного бюджета на 2 700 000,0 тыс. рублей и на 3 144 057,3 тыс. рублей соответственно и утвердить на 2021 год доходы в сумме 156 116 361,4 тыс. рублей, расходы в сумме 164 683 331,9 тыс. рублей, на 2022 год утвердить доходы в сумме 164 513 620,0 тыс. рублей, расходы в сумме 169 071 761,6 тыс. рублей. При этом дефицит областного бюджета на плановый период остается на прежнем уровне в сумме 8 566 970,5 тыс. рублей на 2021 год и в сумме 4 558 141,6 тыс. рублей на 2022 год.

К законопроекту имеются следующие замечания:

1. Частью 1 статьи 2.6 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) установлено, что право на ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания предоставляется семье на ребенка до достижения им возраста 16 лет, а если ребенок обучается в общеобразовательной организации, то до окончания обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет. Новой редакцией части 4 статьи 6 областного закона от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон № 94-оз) возраст ребенка ограничивается 16 годами, и устанавливается дифференцированный размер пособия в зависимости от возраста ребенка (от 0 до 3 лет и от 3 до 16 лет), что не предусмотрено статьей 2.6 Социального кодекса.

2. Новой редакцией части 5 статьи 6 областного закона № 94-оз предложено установить предельные размеры ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда для сельского и городского поселения. При этом действующей редакцией части 5 статьи 6 областного закона № 94-оз предусмотрено, что в целях реализации статьи 2.7 Социального кодекса устанавливается величина среднего размера платы за аренду однокомнатной квартиры в Ленинградской области в сумме 13799 рублей, за аренду двухкомнатной квартиры в Ленинградской области в сумме 17092 рубля для использования при расчете размера ежемесячной денежной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, указанные изменения вносятся в целях приведения областного закона № 94-оз с положениями статьи 2.7 Социального кодекса.

Часть 19 статьи 6 областного закона № 94-оз в редакции законопроекта также изложена в новой редакции и дополнена абзацем, устанавливающим размер ежемесячной выплаты на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом, в целях реализации положений статьи 6.4 Социального кодекса.

Следует отметить, что предлагаемые законопроектом изменения в части 5 и 19 статьи 6 областного закона № 94-оз основаны не на действующих нормах Социального кодекса, а на проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», принятом в первом чтении 29 января 2020 года (вх. 7095).

В случае, если проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» не будет принят до принятия рассматриваемого в настоящем заключении законопроекта, возможна правовая коллизия, когда размер пособий (компенсаций) уже будет установлен законом о бюджете, а расходные обязательства по выплате конкретных мер социальной поддержки не возникнут (не будут определены Социальным кодексом).

3. Новой редакцией части 6 статьи 6 областного закона № 94-оз (также как и в действующей редакции указанной структурной единицы) предложено установить дифференцированный размер ежемесячной денежной компенсации на полноценное питание детям в зависимости от их возраста (детям в возрасте до 2-х лет 963 рубля и детям в возрасте от 2-х до 3-х лет 832 рубля), что не предусмотрено статьей 2.8 Социального кодекса.

4. Часть 21 статьи 6 областного закона № 94-оз предлагается изложить в новой редакции с целью уточнения категорий лиц – получателей ежемесячной денежной выплаты в соответствии с категориями, установленными Социальным кодексом. Вместе с тем следует отметить неточное воспроизведение в законопроекте категории лиц, определенной частью 1 статьи 11.4 Социального кодекса (в законопроекте категория определена как «граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года», при этом слова «и являвшиеся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» отсутствуют). Полагаем необходимым устранить отмеченное несоответствие.

5. Согласно областному закону от 20 декабря 2019 года № 106-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» с 1 января 2020 года гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, предоставлено право выбора между предоставлением им бесплатно в собственность земельного участка и предоставлением меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области (далее - земельный капитал). При этом размер земельного капитала должен устанавливаться областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в

соответствии с указанным областным законом. Следует отметить, что в текстовой части законопроекта размер земельного капитала не определяется, вместе с тем, приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приложением 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к законопроекту предусмотрено финансовое обеспечение расходного обязательства Ленинградской области по предоставлению земельного капитала на 2020 год в сумме 35 000 тысяч рублей (главный распорядитель бюджетных средств – комитет по социальной защите населения Ленинградской области). Представляется необходимым установить размер земельного капитала в статье 6 областного закона № 94-оз, определяющей конкретные размеры мер социальной поддержки в Ленинградской области.

На основании изложенного, представляется неясным правоприменение областного закона № 94-оз в редакции рассматриваемого законопроекта в части предоставления земельного капитала, поскольку его размер остается неопределенным.

6. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается шестой абзац части 11 статьи 4 областного закона № 94-оз заменить двумя абзацами. Согласно пункту 46 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов в целях сохранения структуры статьи дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы, а при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи областного закона, к которой относится абзац. В связи с чем, следует предложить изложить шестой абзац части 11 статьи 4 областного закона № 94-оз в новой редакции, одновременно дополнив ее новым абзацем, или часть 11 статьи 4 изложить в новой редакции.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин