



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 МАР 2020

№ 1411-1/20-060-5

Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 25 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (вх. № 01-07-26/2020 от 10.03.2020) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, ранее утвержденные областным законом от 04 декабря 2019 года №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2020 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 483384,3 тыс. руб. (на 0,33%),
- увеличить расходы областного бюджета на 9270520,6 тыс. руб. (на 6%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 8787136,3 тыс. руб. (в 2 раза).

2) на 2021 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 2700000 тыс. руб. (на 1,8%),
- увеличить расходы областного бюджета на 2700000 тыс. руб. (на 1,7%), в том числе условно утвержденные расходы на 675933,1 тыс. руб. (на 8,6%),

3) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 3144057,3 тыс. руб. (на 1,9%),
- увеличить расходы областного бюджета на 3144057,3 тыс. руб. (на 1,9%), в том числе условно утвержденные расходы на 1577659,9 тыс. руб. (на 10%).

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1

законопроекта:

1) на 2020 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 146540221,5 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 163366676,8 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 16826455,3 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам увеличение с 6% до 12,56%, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 156116361,4 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 164683331,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 8563987,3 тыс. руб. (5,2% от общего объема расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 8566970,5 тыс. руб. (6% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 164513620 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 169071761,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 17218607,1 тыс. руб. (10,2% от общего объема расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 4558141,6 тыс. руб. (3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту изменение доходов областного бюджета осуществляется за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

1) увеличение в 2020 году:

- за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 №3136-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия в области развития транспорта» в сумме 200000 тыс. руб.;

- за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с дополнительными соглашениями от 10.06.2019 №1/55/ПС, от 01.10.2019 №2/55/ПС и от 06.11.2019 №3/55/ПС к договору от 10.06.2019 №55/ПС на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 203467,3 тыс. руб.;

- за счет средств, поступивших от ООО «ИНГКА» в виде добровольных пожертвований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с договором от 06.09.2019 б/н на выполнение проектно-изыскательских работ с последующим прохождением государственной экспертизы в сумме 80000 тыс. руб.;

- на фактически поступившие средства из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 35,4 тыс. руб.

2) уменьшение в 2020 году в части средств бюджета Санкт-Петербурга в целях приведение в соответствие с законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, в сумме 118,4 тыс. руб.

3) увеличение в 2021 году за счет средств из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3136-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия в области развития транспорта», Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области от 28.12.2019 №108-17-2020-095 в сумме 2700000 тыс. руб.

4) увеличение в 2022 году:

- за счет средств из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 №3136-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия в области развития транспорта», Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области от 28.12.2019 №108-17-2020-095 в сумме 2700000 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 №614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (необходимость приведения в соответствие областного закона от 04.12.2019 №94-оз) в сумме 444057,3 тыс. руб.

2.2. Законопроектом не предлагается внесение изменений в налоговые и неналоговые доходы Ленинградской области на период с 2020 по 2022 годы.

Вместе с тем КСП ЛО в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечала следующие резервы дополнительных поступлений в областной бюджет Ленинградской области по налоговым и неналоговым доходам.

Наличие временно свободных средств бюджета, размещаемых на депозитах кредитных организаций в целях их эффективного использования, устойчивая положительная динамика поступления доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета в период 2014-2019 годов, системный характер изменения прогноза по доходам от размещения временно свободных средств областного бюджета в течение ряда лет, отсутствие их прогнозирования на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет финансов Ленинградской области¹, дают основания полагать, что в период 2020-2022 годов этот тренд сохранится, и указанные средства можно рассматривать в качестве резервного потенциала по доходам областного бюджета.

По информации комитета финансов Ленинградской области, представленной в КСП ЛО (на 16.03.2020), по состоянию на 01.01.2020 года в период с 10.01.2019 по 30.12.2019 комитет финансов Ленинградской области разместил на депозитах средства областного бюджета в сумме 139800 млн. руб. (общая сумма по договорам, из них возвращено – 113700 млн. руб.), сумма начисленных процентов по этим депозитам составила 2686,6 млн. руб., сумма уплаченных процентов на 01.01.2020 – 2103 млн. руб., остаток неуплаченных процентов – 583,6 млн. руб. По состоянию на 01.02.2020 в январе 2020 года комитет финансов Ленинградской области разместил на депозитах средства областного бюджета в сумме 5700 млн. руб., сумма начисленных процентов по этим депозитам составила 93,4 млн. руб., сумма уплаченных процентов (по процентам, начисленным в 2019 году) – 22,4 млн. руб., остаток неуплаченных процентов – 654,6 млн. руб.

Таким образом, доходы от размещения средств бюджетов в сумме 677 млн. руб. (по состоянию на 01.02.2020) следует рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

Одним из резервов дополнительного поступления налоговых доходов в областной бюджет является проведение надлежащей оценки эффективности налоговых льгот и преференций (как действующих, так и вновь предлагаемых в законопроектах о предоставлении региональных налоговых льгот) и сокращение неэффективных налоговых льгот. Так, по информации

¹ Приказ комитета финансов Ленинградской области от 06.09.2016 № 18-02/01-03-80А

Минфина РФ о налоговых расходах субъектов РФ, сформированной на основе сведений, представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), прогнозное значение объема налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, в 2020 году составляет 12442138 тыс. руб., в том числе:

- 7584752 тыс. руб. в части налога на прибыль (12% от прогнозируемых поступлений данного налога в 2020 году),
- 4752645 тыс. руб. в части налога на имущество организаций (20% от прогнозируемых поступлений данного налога в 2020 году),
- 104741 тыс. руб. в части транспортного налога (3,6% от прогнозируемых поступлений данного налога в 2020 году).

Согласно результатам оценки Минфином РФ качества управления региональными финансами за 2018 год доля стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов Ленинградской области составляет 0,81% (64,6 млн. руб. из расчета объема налоговых льгот за 2018 год).

Кроме того, мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области (в т.ч. по налоговым платежам) являются резервом пополнения доходов бюджетной системы Российской Федерации на территории региона, включая консолидированный и областной бюджеты Ленинградской области.

Доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области, в том числе по указанным источникам, могут быть учтены и направлены на уменьшение прогнозного дефицита в процессе последующих уточнений параметров областного бюджета в 2020 году.

2.3. В законопроекте на 2020 год в полной мере не учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года, что также повлияло на рост прогнозируемого законопроектом дефицита.

Например, по 2 видам неналоговых доходов, не учтенным в прогнозе к законопроекту, за январь 2020 года в областной бюджет поступило 33134,7 тыс. руб.²:

- 22445,4 тыс. руб. по доходам от размещения средств бюджетов,
- 10689,3 тыс. руб. по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащим зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году.

² Отчет об исполнении бюджета Ленинградской области (ф 0503117) на 01.02.2020

По доходам от компенсации затрат государства фактические поступления за январь 2020 года превысили сумму прогноза, предусмотренную в законопроекте, на общую сумму 8809,7 тыс. руб. и составили 21163,6 тыс. руб.

Кроме того, законопроектом в прогнозе доходов не учтены фактически поступившие в январе 2020 года в областной бюджет доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 1378187,5 тыс. руб. и не нашли отражения возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, учитываемые в составе платежей областного бюджета со знаком «минус» и уменьшающие объем доходов областного бюджета в общей сумме (-) 3350,1 тыс. руб.

Таким образом, указанные суммы (с учетом сумм, учитываемых в составе платежей областного бюджета со знаком «минус» и уменьшающих объем доходов областного бюджета) также следует рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

2.4. Согласно ожидаемым итогам социально-экономического развития РФ в 2020 году и уточненному прогнозу социально-экономического развития РФ на плановый период 2021 и 2022 годов (с перспективой до 2024 года), представленным к проекту федерального закона №904447-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» существенно скорректировано большинство макроэкономических показателей на 2020 год:

Таблица №1
Тыс. руб

Показатель	В расчетах на 2020 год к:			
	Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ ³	законопроекту		
		ожидаемые итоги	отклонение от Федерального закона от 02.12.2019 №380- ФЗ	
			сумма	% (п.п.)
ВВП, млрд. рублей	112863	113631	+768	+0,7
Темп прироста ВВП, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	1,7	1,9	-	+0,2
Индекс-дефлятор ВВП, %	2,4	2,0	-	-0,4
Уровень инфляции (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года), %	3,0	3,0	-	0
Инвестиции в основной капитал, % г/г	5,0	4,9	-	-0,1
Индекс промышленного производства, % г/г	2,4	2,3	-	-0,1
Прибыль по всем видам деятельности	-	-	-	-

³ О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Показатель	В расчетах на 2020 год к:			
	Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ ³	законопроекту		
		ожидаемые итоги	отклонение от Федерального закона от 02.12.2019 №380- ФЗ	
			сумма	% (п п)
номинальный объем, млрд рублей	20577	21917	+1340	-
темп роста, % г/г	2,2	0,6	-	-0,6
Фонд заработной платы работников организаций	-	-	-	-
номинальный объем, млрд рублей	25909	26087	+178	-
темп роста % г/г	5,5	5,3	-	-0,2
Реальная заработная плата работников организаций, % г/г	2,3	2,4	-	+0,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % г/г	1,5	1,9	-	+0,4
Оборот розничной торговли, % г/г	0,6	1,3	-	+0,7
Мировая цена на нефть марки «Юралс», долларов США за 1 баррель	57,0	57,7	+0,7	+1,2
Среднегодовой курс доллара США к рублю, рублей за доллар США	65,7	63,9	-1,8	-2,7

Указанные изменения обусловлены в основном последними тенденциями на мировых рынках и дополнительными мерами социально-экономической политики, озвученными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. Ключевым риском прогноза социального-экономического развития РФ является возможность ухудшения ситуации в мировой экономике, в том числе в краткосрочной перспективе в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки и связанным с ним снижением темпов роста экономики Китая и негативной реакцией финансовых рынков.

Таким образом, учитывая указанную информацию, а также сложившуюся на текущий момент экономическую ситуацию в стране и мире, по мнению КСП ЛО, в дальнейшем потребуются соответствующая корректировка прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период и внесение изменений в прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные в областном законе от 04.12.2019 №94-оз.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам

3.1. Информация об изменениях бюджетных ассигнований по

расходам областного бюджета Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №2.

Таблица №2

Тыс руб

Наименование разделов	Областной закон № 94-оз от 04.12.2019	Сводная бюджетная роспись на 01.03.2020	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
Всего, в том числе:	154 096 156,2	154 417 682,7	9 270 520,6	163 366 676,8
Общегосударственные вопросы	10 964 948,4	10 889 021,5	-652 169,4	10 312 779,0
Национальная оборона	71 362,1	71 362,1	0,0	71 362,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 888 152,8	2 888 152,8	36 671,9	2 924 824,7
Национальная экономика	24 440 705,4	24 762 196,6	3 254 277,7	27 694 983,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 231 347,0	15 231 347,0	1 262 862,0	16 494 209,0
Охрана окружающей среды	449 340,4	449 340,4	164 545,1	613 885,5
Образование	37 230 104,7	37 230 104,7	1 371 921,4	38 602 026,1
Культура, кинематография	4 094 603,3	4 094 603,4	136 385,6	4 230 988,9
Здравоохранение	19 843 034,5	19 843 034,5	2 337 322,8	22 180 357,3
Социальная политика	30 327 586,3	30 327 621,6	885 797,7	31 213 384,0
Физическая культура и спорт	2 560 512,0	2 560 512,0	296 314,1	2 856 826,1
Средства массовой информации	388 790,8	388 790,8	81 591,7	470 382,5
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	94 444 631,6	94 444 667,0	5 109 333,3	99 553 964,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	7 959,0	7 959,0	0,0	7 959,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 597 709,5	5 673 636,3	95 000,0	5 692 709,5

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить расходы в целом на 9270520,6 тыс. руб., в том числе увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 8933136,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в сумме 483384,3 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений, по ряду главных распорядителей бюджетных средств уменьшить ассигнования на 146000 тыс. руб. (перечень приведен в пояснительной записке (обосновании) комитета финансов Ленинградской области к рассматриваемому законопроекту).

Произвести указанные изменения предлагается за счет следующих источников:

- безвозмездных поступлений на сумму 483384,3 тыс. руб.,
- остатков денежных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области, сложившихся на 1 января 2020 года в сумме 8783568,3 тыс. руб.

- уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ленинградской области по возможным гарантийным случаям на сумму 3568 тыс. руб.

Основные изменения бюджетных ассигнований предусмотрены в

отношении следующих ГРБС:

- комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 2879695,7 тыс. руб. (или на 27%);
- комитет по здравоохранению Ленинградской области в сумме 1714548,3 тыс. руб. (или на 6,9%);
- комитет общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 1045462,2 тыс. руб. (или на 3%).

Кроме того, следует отметить, что Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 507282,2 тыс. руб. (или на 69%).

Комитет финансов Ленинградской области предлагает увеличить расходы областного бюджета в 2020 году по ряду ГРБС в общей сумме 8933136,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, в том числе за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений расходной части областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС) по состоянию на 01.01.2020.

КСП ЛО в своих аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2019 году предупреждала о наличии рисков неполного исполнения областного бюджета по расходам, неэффективного использования части бюджетных средств, а также рисков недостижения запланированных показателей государственных программ и целей социально-экономического развития региона.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.08.2019 №390 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2019 года» и от 25.11.2019 №544 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2019 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Так, по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2019 год основной объем неисполненных бюджетных назначений на 01.01.2020 сложился в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (759366,3 тыс. руб. или 6%), комитета по строительству Ленинградской области (775677,4 тыс. руб. или 7%). При этом указанными ГРБС основная доля расходов в 2019 году осуществлена в 4 квартале финансового года: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (52,6%, из них - 21,5% в декабре 2019 года), комитетом по строительству Ленинградской области (56%, из них - 36% в декабре 2019 года). Данная тенденция относится также к исполнению расходной части областного бюджета за 2019 год в целом.

КСП ЛО в своих материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2019 году отмечала, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам и риски недостижения запланированных показателей государственных программ, что, в свою очередь, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

Результаты исполнения областного бюджета за 2019 год и необходимость внесения указанных выше изменений в бюджетные ассигнования на осуществление расходов за счет остатков неиспользованных рядом ГРБС бюджетных средств свидетельствуют о том, что некоторые из них не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2019 году.

Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

Повышение эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области и качественное применение механизма их перераспределения в течение финансового года в целях исполнения всех принятых расходных обязательств особенно актуальны в связи со сложившейся на текущий момент в стране и мире экономической ситуацией.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления некоторых новых видов субсидий, бюджетные ассигнования по которым предусмотрены законопроектом и включены в приложения 10, 11 к проекту областного закона:

- субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим оказание бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав потребителей на территории Ленинградской области;

- субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с производством и распространением продукции в региональном телерадиоэфире федеральных средств массовой информации.

Кроме того, следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для утверждения (разработки) нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих

порядок предоставления новых видов субсидий:

- субсидии на финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта создания опытно-производственной площадки для селекционно-генетической работы в птицеводстве;

- субсидии юридическим лицам, действующим в форме государственных унитарных предприятий, на возмещение затрат по арендной плате за земельные участки, на которых осуществляется строительство объектов государственной собственности Ленинградской области;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на ликвидацию несанкционированных свалок;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества городской среды.

Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

КСП ЛО в отведенное для проведения экспертизы законопроекта время не имела возможности проверить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, а также отмечает, что представление этих расчетов вместе с законопроектом не предусмотрено областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

В ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым представленные обоснования недостаточны и необходимы дополнительные пояснения и расчеты.

В приложении №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом предусмотрено увеличение по следующим основаниям:

- на сумму 340000 тыс. руб. на увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях содействия реализации программы расселения аварийного жилищного фонда;

- на сумму 51236 тыс. руб. в целях предоставления бюджетных инвестиций АО «Отель «Звездный» для исполнения обязательств по договорам, в том числе кредитным.

Комитету по культуре Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 24444,4 тыс. руб. на проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Проведение культурно-массовых мероприятий, посвященных значимым событиям культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике» подпрограммы

«Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в виде предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта среди оснований данного увеличения указано: «Торжественная часть церемонии открытия Волейбольного центра в г. Сосновый Бор **25 января 2020 года** (1 219,0 тыс. руб.)», что не соответствует задачам указанной подпрограммы⁴ и может свидетельствовать о возникновении кредиторской задолженности за проведение указанного мероприятия, погашение которой планируется осуществить за счет средств субсидий.

В связи с этим следует отметить необходимость принятия нормативного правового акта Ленинградской области, устанавливающего порядок формирования перечня областных культурно-массовых мероприятий, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов⁵.

Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 30000 тыс. руб. на создание опытно-производственной площадки для селекционно-генетической работы в птицеводстве в рамках приоритетного проекта «Индустриальное лидерство в АПК», входящего в соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз в подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». Вместе с тем в паспорте указанной государственной программы⁶ подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ленинградской области» отсутствует, в связи с чем необходимо дополнительное пояснение целей и задач приоритетного проекта «Индустриальное лидерство в АПК» и увеличения бюджетных ассигнований на создание опытно-производственной площадки для селекционно-генетической работы в птицеводстве.

Кроме того, учитывая недостаточную информативность отраженных обоснований в материалах законопроекта по случаям увеличения

⁴ - повышение территориальной доступности профессионального искусства и услуг культурно-досуговых учреждений,

- повышение информированности населения Ленинградской области об услугах театров, концертных организаций, культурно-досуговых учреждений, проводимых культурных событиях,

- повышение привлекательности культурно-досуговых учреждений для жителей Ленинградской области, развитие их творческого потенциала,

- повышение интереса населения к отечественному кинематографу,

- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в развитии культурно-досуговых учреждений

⁵ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 (ред. от 25.12.2019)

бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных учреждений на общую сумму 224250,7 тыс. руб., требуются их дополнительные пояснения (особенно в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений). Указанные в приложении №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта основания увеличений бюджетных ассигнований в отношении некоторых учреждений могут свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования (учреждения, подведомственные комитету по природным ресурсам Ленинградской области, комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области).

В ходе анализа законопроекта также установлены случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований в общей сумме 193321,6 тыс. руб., связанные с исполнением судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, что не соответствует установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципам эффективности использования бюджетных средств означаящим, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности):

- в сумме 96738,4 тыс. руб. Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом с целью оплаты искового требования по делу АО «Дирекция единого заказчика Ленинградской области»;

- в сумме 96583,2 тыс. руб. комитету по природным ресурсам Ленинградской области на исполнение 15 судебных решений по ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда в Северо-Западном, Рошинском, Всеволожском, Ломоносовском лесничествах.

Необходимо отметить, что в заключении КСП ЛО на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечала, что в связи с принятием Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении проекта областного закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» (срок представления поправок до 15.11.2019), который устанавливает новый подход к оплате труда и увеличивает долю гарантированной части оплаты труда работников государственных учреждений, областной закон от 08.06.2011 №32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» будет признан утратившим силу с 01.01.2020, вследствие чего потребуется скорректировать пункт 1 статьи 5

рассматриваемого проекта областного закона и при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета в части оплаты труда работников государственных учреждений на 2020 год необходимо учитывать указанные изменения в системе оплаты труда.

В представленном законопроекте замечания КСП ЛО не учтены и в пункте 1 статьи 5 проекта областного закона отражено, что для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) используется порядок, утвержденный областным законом от 8 июня 2011 года №32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» (утративший силу в связи с принятием областного закона Ленинградской области от 20.12.2019 №103-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области»).

3.2. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №3.

Таблица №3
Тыс руб

Наименование государственной программы	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	143677149,7	9866720,6	106,9	153543870,3
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1787843,2	121137,5	106,8	1908980,7
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	305421,6	9241	103,0	314662,6
Содействие занятости населения Ленинградской области	829940,5	28079,3	103,4	858019,8
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	26023772,5	1870396	107,2	27894168,5
Современное образование Ленинградской области	35837181,3	1423395,7	104,0	37260577
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	21624086,9	804924,2	103,7	22429011,1
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2412135,1	296314	112,3	2708449,1
Развитие культуры и туризма в Ленинградской области	3542930,3	80433,3	102,3	3623363,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	7756172,1	1138874,4	114,7	8895046,5
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	10213984,2	127321	101,2	10341305,2
Безопасность Ленинградской области	2888152,8	36671,9	101,3	2924824,7
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2299742,7	258705,9	111,2	2558448,6

Наименование государственной программы	Областной закон от 04.12.2019 №94- 03	Изменения	% изменений	Законопроект
Цифровое развитие Ленинградской области	2881058,4	65781,4	102,3	2946839,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2260383,6	104093,1	104,6	2364476,7
Развитие транспортной системы Ленинградской области	11015690,2	2913739,2	126,5	13929429,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5441961	370273,5	106,8	5812234,5
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	4371103,1	90180	102,1	4461283,1
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2185590,2	127159,2	105,8	2312749,4

Как следует из таблицы №3, основные изменения финансового обеспечения предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 2913739,2 тыс. руб. (или на 26,5%);
- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 1870396 тыс. руб. (или на 7,2%);
- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 1423395,7 тыс. руб. (или на 4%);
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 1138874,4 тыс. руб. (или на 14,7%).

Необходимо отметить, что по результатам предварительных итогов исполнения областного бюджета за 2019 год основной объем неисполненных бюджетных назначений на 01.01.2020 сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (759799,1 тыс. руб. или 6% от утвержденных бюджетных ассигнований) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (749312,9 тыс. руб. или 10% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона представленный законопроект потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

- «Развитие культуры в Ленинградской области»;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;
- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;
- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;
- «Цифровое развитие Ленинградской области»;
- «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным

жильем граждан на территории Ленинградской области»;

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований. По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения должны привести к пересмотру значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа изменений бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Ленинградской области отдельно следует отметить следующие недостатки.

Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 96583,2 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», связанное с исполнением судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда в Северо-Западном, Рошинском, Всеволожском, Ломоносовском лесничествах, не оказывает влияния на достижение установленных указанной подпрограммой значений показателей (индикаторов)⁷. Более того, наличие судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда может свидетельствовать о некачественной реализации указанной подпрограммы, целью которой является создание условий для рационального и эффективного использования лесов при сохранении их полезных функций.

Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке законопроекта комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области сокращаются бюджетные ассигнования в сумме 145000 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на возмещение части затрат газораспределительным организациям в связи с выполнением работ по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения объектов капитального строительства в связи с принятым

⁷ - доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда,

- количество школьных лесничеств,

- отношение площади лесов, на которых проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов,

- отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений

решением об изменении классификации соответствующих расходов в качестве мер социальной поддержки граждан. При этом соответствующих увеличений на данную сумму законопроектом не предусмотрено, что может отрицательно повлиять на достижение значений показателей (индикаторов)⁸ и решение задач указанной подпрограммы⁹. Данный факт необходимо учесть при последующих внесениях изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз.

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено уменьшение зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в связи с перераспределением зарезервированных средств, обусловленным необходимостью увеличения расходов, направленных на реализацию национальных проектов, а также на достижение целей и задач, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 1414515,6 тыс. руб. (или на 10,5%), в результате чего их финансовое обеспечение за счет средств федерального и областного бюджетов составит 14852118,3 тыс. руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 446606 тыс. руб. (или на 29,3%),
- «Дорожная сеть» в сумме 250000 тыс. руб. (или на 13,7%),
- «Чистая вода» в сумме 160000 тыс. руб. (или в 2,8 раза).

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №4.

Таблица №4

Тыс. руб

Наименование	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз	Изменения	Законопроект
Всего	49108274,9	2668734,5	51777009,4
Дотации	2130695,5	95000	2225695,5

⁸ Количество домовладений, подключенных к сетям газоснабжения в текущем году, нарастающим итогом

⁹ - создание условий для развития газораспределительных сетей на территории Ленинградской области,
 - создание условий для подключения к сетям газоснабжения индивидуальных домовладений и квартир,
 - обеспечение финансовой устойчивости газоснабжающих организаций, осуществляющих обеспечение населения Ленинградской области сжиженным углеводородным газом, в условиях установления тарифов для населения ниже уровня экономически обоснованных для ресурсоснабжающих организаций

Таблица №5

Тыс руб

Наименование	Утверждено областным законом от 04.12.2019 №94-оз	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	% исполнения
Всего	49108274,9	50439353,5	4089117,6	8,1
Дотации	2130695,5	2130695,5	487708,6	22,9
Субсидии	19130537,7	20349716,3	154,8	0,0008
Субвенции	27499401,7	27499401,7	3526921	12,8
Иные межбюджетные трансферты	347640	459540	74333,2	16,2

3.4. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по Адресной инвестиционной программе Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, по бюджетным ассигнованиям по государственным программам Ленинградской области, включение новых мероприятий и перераспределение ассигнований между мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий АИП ЛО на 2020 год увеличен на 1596706,3 тыс. руб. до 19758728,4 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям составляет 108,8%.

Увеличение бюджетных ассигнований на АИП ЛО в основном планируется за счет безвозмездных поступлений и увеличения дефицита областного бюджета, покрываемого за счет остатков средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ на 2020 год представлена в таблице №6.

Таблица №6

Тыс руб

Государственные программы Ленинградской области	Объем ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз	Объем ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	1164241,8	1285379,4	+121137,6
Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области»	100000,0	100000,0	-
Подпрограмма «Современный облик сельских территорий Ленинградской области»	1064241,8	1185379,4	+121137,6
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	2209216,6	2213146,6	+3930,0
Подпрограмма «Управление и кадровое обеспечение»	78000,0	78000,0	-
Подпрограмма «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области»	2131216,6	2135146,6	+3930,0

Государственные программы Ленинградской области	Объем ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз	Объем ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Современное образование Ленинградской области»	2786698,6	3177291,6	+390593,0
Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»	902223,4	906333,4	+4110,0
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области»	1786060,5	2172543,5	+386483,0
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	98414,7	98414,7	-
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	48989,5	48989,5	-
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1456507,3	1637379,5	+180872,2
ГП «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»	633962,0	453485,0	-180477,0
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы»	80000,0	10000,0	-70000,0
Подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»	553962,0	443485,0	-110477,0
ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	4051794,1	4518968,4	+467174,3
Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»	2102672,6	2395727,5	+293054,9
Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»	1949121,5	2123240,9	+174119,4
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2740501,0	2643121,5	-97379,5
Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»	1435894,0	1595907,5	+160013,5
Подпрограмма «Газификация Ленинградской области»	1040000,0	758164,0	-281836,0
Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»	264607,1	289050,1	+24443,0
ГП «Безопасность Ленинградской области»	281120,0	283157,0	+2037,0
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	51110,6	51110,6	-
ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	2094529,7	2815348,3	+720818,6
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	40000,0	40000,0	-
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	265000,0	285000,0	+20000,0
Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области»	135000,0	185000,0	+50000,0
Подпрограмма «Молодежь Ленинградской области»	130000,0	100000,0	-30000,0
Итого по программной части	17823671,1	19452377,4	+1628706,3
Непрограммная часть	338351,0	306351,0	-32000,0
Всего	18162022,1	19758728,4	+1596706,3

В АИП ЛО на 2020 год включены мероприятия по 13

государственным программам Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований и мероприятия по 10 государственным программам.

Из АИП ЛО текущего года исключены 2 объекта и включены 6 переходящих объектов (с 2019 года) со сроками завершения работ в текущем году:

- объект «Строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» Тосненский район (9939 тыс. руб.) строительная готовность объекта на начало текущего года 56%, окончание работ – 25 мая 2020 года;

- объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на месте незавершенного строительства объекта «Бассейн при школе № 12 в г. Сланцы, ул. Грибоедова 19-а» (11432 тыс. руб.) готовность объекта 30%, срок завершения работ с сентября 2019 года перенесен на 01.07.2020;

- объект «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средне-образовательная школа» п. Толмачево» Лужский район (14910 тыс. руб.) срок завершения работ переносился неоднократно – 2017 год, октябрь 2018 года, июль 2019 года;

- объект «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» (21272,3 тыс. руб.);

- объект «Строительство дома культуры на 120 мест, в том числе ПИР пос. Заборье» (11691 тыс. руб.);

- объект «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка» (10229,8 тыс. руб.).

В соответствии с п. 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – Положение от 25.01.2019 № 10)¹⁰ в АИП ЛО на очередной финансовый год и плановый период в приоритетном порядке включаются объекты инвестиций, включенные в перечни объектов АИП ЛО, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 № 10 при формировании АИП ЛО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части включения вышеперечисленных объектов не соблюдалось.

В заключении на проект областного закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов КСП ЛО отмечала, что формирование АИП ЛО на 2020 год, как и в предыдущие периоды (2018-2019 годы), осуществляется без должного учета уровня исполнения расходов областного бюджета в течении финансового года, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2020 году потребуются внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

С учетом представленного законопроекта данный вывод КСП ЛО подтвердился.

¹⁰ Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10

Следует отметить, что согласно приложению № 6 к пояснительной записке проекта областного закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 54118 тыс. руб. на строительство здания школы на 450 мест в д. Малое Карлино Ломоносовского района в связи с исключением объекта из государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и включением в государственную программу Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области». Вместе с тем в рамках АИП ЛО по государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» включение данного объекта не предусмотрено, что необходимо учесть при последующих внесениях изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз.

Согласно Приложению №6 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет,
- получение средств из федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ,
- корректировка проектно-сметной документации.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о неэффективности расходования средств областного бюджета на ее первоначальную разработку.

КСП ЛО ранее отмечала, что продление сроков завершения расчетов предыдущего года приводит к переносу ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО и к увеличению объемов незавершенного строительства.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета и государственному долгу Ленинградской области

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 №94-оз:

- на 2020 год по КБК 010500000000000000 «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» увеличение на сумму 8783568,3 тыс. руб. (или в 2 раза), что составит 17008014,4 тыс. руб., и по КБК 010604000000000000 «Исполнение государственных и муниципальных гарантий» уменьшение на сумму 3568 тыс. руб. (или на 8,8 %), что составит (-) 36916,6 тыс. руб.;

- на 2021 год по КБК 010500000000000000 «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» уменьшение на сумму 5145 тыс. руб. (или на 0,1%), что составит 9070025,5 тыс. руб., и по КБК 010604000000000000 «Исполнение государственных и муниципальных гарантий» уменьшение на сумму 3568 тыс. руб. (или на 8,8 %), что составит (-) 20000 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные изменения обусловлены изменением общего объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, а также изменением объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ленинградской области по возможным гарантийным случаям в связи с фактическим объемом гарантий Ленинградской области, сложившемся на 1 января 2020 года.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 (форма ОКУД 0503387) остатки средств областного бюджета составили 31550339,3 тыс. руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 103,9 тыс. руб.

В результате вносимых изменений соотношение прогнозируемых дефицита и налоговых и неналоговых доходов на 2020 год увеличится в 2 раза, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита был установлен в пределах 6% от налоговых и неналоговых доходов.

Аналогичная ситуация складывалась в 2019 году. Несмотря на то, что увеличение дефицита областного бюджета носило фактически технический характер (было произведено также за счет остатка средств на счете по ряду ГРБС областного бюджета Ленинградской области, образовавшегося по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2018 год) КСП ЛО в своем заключении на законопроект «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»¹¹ отмечала, что в результате вносимых изменений по увеличению дефицита областного бюджета соотношение дефицита и налоговых и неналоговых доходов составит 13,9%, т.е. увеличится более, чем в 2 раза.

В то же время по результатам оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета по итогам I квартала, I полугодия и 9 месяцев 2019 года КСП ЛО обращала внимание на несоответствие прогнозов дефицита областного бюджета фактически складывающемуся профициту и остаткам бюджетных средств. В итоге внесенных уточнений областной бюджет на 2019 год утвержден областным законом Ленинградской области

¹¹ Вх №1321-1/19-06-0-2 от 13.03.2019

от 20.12.2018 №130-оз (ред. от 04.12.2019) с дефицитом в сумме 5893344,2 тыс. руб. и исполнен по состоянию на 01.01.2020 с профицитом в сумме 803498,6 тыс. руб.

По результатам анализа материалов к законопроекту и предварительных результатов исполнения областного бюджета за 2019 год имеются основания полагать, что необходимость направления на осуществление расходов остатков средств областного бюджета, образовавшихся на 01.01.2020, повлекла за собой необходимость внесения соответствующих изменений в прогнозируемый объем дефицита областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз. При этом тенденции последних лет, характеризующиеся поступлениями доходов в областной бюджет Ленинградской области выше утвержденного прогноза и наличием в конце финансового года неисполненных бюджетных назначений по расходам, позволяют предполагать, что прогнозируемый дефицит областного бюджета возможно сократить до пределов, отраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица №7

Тыс. руб.

Период	Доходы		Расходы		Дефицит (профицит)	
	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено
2018 год	127123845,2	137227062,7	127007032	124021525,8	116813,2	13205536,9
Справочно	118655137*	125698185,6 *	-	-	-	-
2019 год	138691147,1	141815183,8	144584491,3	141011685,1	-5893344,2	803498,7
Справочно	126891609,8*	128493849,2 *	-	-	-	-

* налоговые и неналоговые доходы

Законопроект предусматривает следующие изменения в верхний предел государственного долга Ленинградской области:

Таблица №8

Тыс. руб.

Верхний предел государственного долга Ленинградской области	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз		Изменения	Законопроект	
	Объем, тыс. руб.	% к налоговым и неналоговым доходам		Объем, тыс. руб.	% к налоговым и неналоговым доходам
на 01.01.2021	3648017,2	2,7	-305145	3342872,2	2,5
на 01.01.2022	3579525,2	2,5	-300000	3279525,2	2,3
на 01.01.2023	3563678,2	2,3	-300000	3263678,2	2,1

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту указанные изменения обусловлены приведением в соответствие фактическому объему государственного долга Ленинградской области, сложившегося на 1 января 2020 года. Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области

соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

Данные о государственном долге Ленинградской области в 2019 году и его планируемом изменении в 2020 году:

Таблица №9

Тыс руб

Наименование показателя	На 01 01 2019	На 01 01 2020	Изменения за 2019 год	Планируемое привлечение+/погашение (-) в 2020 году
Кредиты в коммерческих банках	0	0	0	0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	2822257,4	2693295,7	-128961,7	-257923,5
Гарантии всего, в т ч	551850,6	56916,6	-494934	+860000
Ценные бумаги	82500	55000	-27500	-27500
ИТОГО внутренний долг	3456608	2805212,3	-651395,7	x

Предусмотренные законопроектом изменения также соответствуют цели, отраженной в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по ограничению роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области, не выявлено. КСП ЛО рекомендует учесть отмеченные недостатки и замечания при рассмотрении проекта областного закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

