



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

11 MAR 2020
№ 1069-1/20-22-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.02.2020 № 1069-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым.

Согласно пояснительной записке к проекту закона законопроект подготовлен в целях дополнения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз) статьей, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций. Проектом закона полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований.

По мнению инициатора законопроекта, отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к игнорированию юридическими лицами, должностными лицами, гражданами правил благоустройства территории поселения в части, регулирующей порядок размещения информационных конструкций, требований к их внешнему виду и содержанию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской

Федерации уполномочены на установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем, правилами благоустройства территорий муниципальных образований, утверждаемыми органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, как правило не установлены требования к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций. При этом муниципальные образования Ленинградской области, установившие указанные требования, используют разные понятия «информационной конструкции».

Так, правилами благоустройства территории муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области установлены *требования к внешнему виду и размещению наружной информации (объектов для размещения информации)*, включая вывески, указатели, меню, пилоны автозаправочных станций, пилоны автодилеров, информационные щиты и стенды, знаки адресации. Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района Ленинградской области установлены *требования к размещению конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и кровле зданий*, под которыми понимаются информационные конструкции (вывески) и *рекламные конструкции*, предназначенные для доведения до потребителей информации об организации, ее деятельности, распространяемых организациями товарах и услугах и условиях их приобретения. Вместе с тем, согласно Порядку установки и эксплуатации информационных конструкций на территории муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района Ленинградской, утвержденного постановлением муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области от 28.12.2017 № 5594 информационной конструкцией (вывеской) является конструкция, *не содержащая сведений рекламного характера, либо содержащая информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом*. При этом предложенный законопроект в целях применения дополняемой статьи к информационным конструкциям не относит рекламные конструкции, установка и эксплуатация которых осуществляется в порядке, определяемом Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Таким образом, отсутствие законодательно закрепленного общего понятия «информационной конструкции» может являться определенной проблемой правоприменения при назначении административной ответственности за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

требований к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие не повлечет необходимости дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принятие законопроекта не повлечет увеличения объема существующих видов расходных обязательств или введения новых видов расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова