

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.03.2020 № 250  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " марта 2020 г.

**29. О проекте федерального закона № 906703-7 "О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о расширении льготного режима налогообложения земельным налогом) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, А.Б.Веллер, Д.А.Ионин, Ю.В.Кобзев, И.Х.Зиннуров, М.М.Бариев, Р.Б.Боташев, В.И.Афонский, А.В.Маграмов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 2 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



158428 536200

Государственная Дума ФС РФ

Дата 21.02.2020 19:34

№906703-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 02 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;  
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;  
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

6. Копия Заключения Правительства Российской Федерации 2.

Депутаты Государственной Думы

С.М. Катасонов

М.М. Бариев

А.Б. Веллер

Р.Б. Боташев

Д.А. Ионин

В.И. Афонский

Ю.В. Кобзев

А.В. Маграмов

И.Х. Зиннуров

Зх.№ 1.1 - 1537
25.02.2020

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
**С.М. Катасоновым**  
**А.Б. Веллером**  
**Д.А. Иониным**  
**Ю.В. Кобзевым**  
**И.Х. Зиннуровым**  
**М.М. Бариевым**  
**Р.Б. Боташевым**  
**В.И. Афонским**  
**А.В. Маграмовым**

Проект  
№ 906703-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

В статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 33, ст. 3413; N 49, ст. 4554; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 28, ст. 2886; N 46, ст. 4435; 2004, N 27, ст. 2711; N 31, ст. 3231; N 34, ст. 3522; N 49, ст. 4840; 2005, N 24, ст. 2312; N 30, ст. 3128; N 52, ст. 5581; 2006, N 23, ст. 2382; 2007, N 21, ст. 2462; N 31, ст. 4013; 2008, N 30, ст. 3614; N 48, ст. 5519; 2009, N 1, ст. 13; N 52, ст. 6444; 2010, N 15,

ст. 1737; N 40, ст. 4969; 2011, N 1, ст. 7; N 24, ст. 3357) внести следующие изменения:

1) пункт 5 статьи дополнить подпунктами 11) – 16) следующего содержания:

«11) лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

12) военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

13) члены семей военнослужащих, потерявших кормильца, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";

- 14) граждане, уволенные с военной службы или призывавшиеся на военные сборы, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия;
- 15) родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;
- 16) физические лица, осуществляющие профессиональную творческую деятельность, - в отношении земельных участков, на которых расположены специально оборудованные помещения, сооружения, используемые ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилые помещения, используемые для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек, - на период такого их использования.».

2) абзац первый пункта 6.1 изложить в следующей редакции:

«6.1. Уменьшение налоговой базы в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи (налоговый вычет) производится в отношении следующих земельных участков:

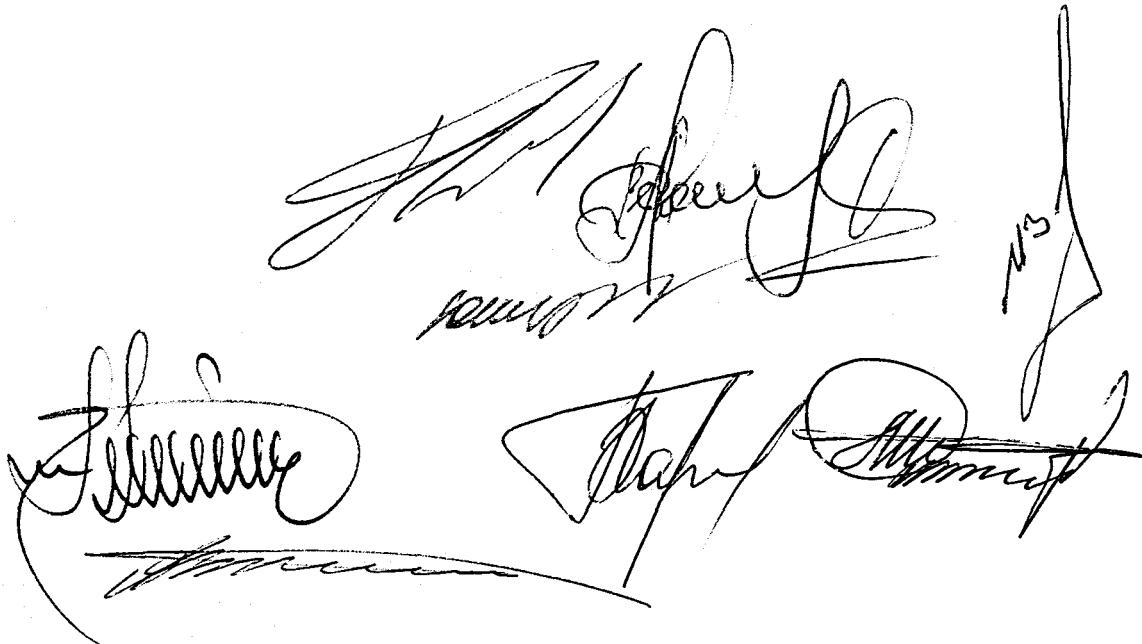
1) одного земельного участка по каждому виду объекта налогообложения налога на имущество физических лиц, определяемых в соответствии с подпунктами 1 – 5 пункта 4 статьи 407 настоящего

Кодекса и выбранным налогоплательщиком для предоставления налоговой льготы по налогу на имущество;

2) одного земельного участка, используемых для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, на которых не расположены хозяйственные строения или сооружения.

Налоговый вычет не предоставляется в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 100 миллионов рублей.».

Президент  
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink, including one that appears to be the President's signature and several other signatures below it. To the right of the signatures is a circular official seal or stamp.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Настоящий законопроект направлен на гармонизацию порядка предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество.

В соответствии с пунктом 5 статьи 391 и пунктом 1 статьи 407 НК РФ, ряд категорий граждан имеют льготы по земельному налогу и налогу на имущество соответственно.

При этом для отдельных категорий граждан предусматривается право на предоставлении льготы по налогу на имущество, а по земельному налогу – нет. К таким категориям относятся:

1. лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

2. военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

3. члены семей военнослужащих, потерявших кормильца, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";

4. граждане, уволенные с военной службы или призывавшиеся на военные сборы, выполнившие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия;

5. родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;

6. физические лица, осуществляющие профессиональную творческую деятельность, - в отношении земельных участков, на которых расположены специально оборудованные помещения, сооружения, используемые ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилые помещения, используемые для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек, - на период такого их использования.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 5 статьи 391 НК РФ указанными категориями граждан и предоставить им налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 407 НК РФ, физические лица, которые освобождаются от уплаты налога на имущество, имеют право применить такую льготу в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика:

1) квартира или комната;

2) жилой дом;

3) помещение или сооружение, используемых ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилых помещений, используемых для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек;

4) хозяйственное строение или сооружение, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

5) гараж или машино-место.

Таким образом, налогоплательщик вправе использовать льготу по пяти объектам имущества одновременно, находящихся у него в собственности.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 391 НК РФ, налогоплательщик имеет право на налоговый вычет по земельному налогу в отношении только одного земельного участка по собственному выбору.

В целях сближения порядка применения льгот по земельному налогу и налогу на имущество, законопроектом предлагается предусмотреть право налогоплательщика по земельному налогу на налоговый вычет в отношении следующих земельных участков:

1. одного земельного участка по каждому виду объекта налогообложения налога на имущество физических лиц, определяемых в соответствии с пунктом 4 статьи 407 НК РФ (указаны выше) и выбранным налогоплательщиком для предоставления налоговой льготы по налогу на имущество;

2. одного земельного участка, используемых для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, на которых не расположены хозяйствственные строения или сооружения.

Налогоплательщик, относящийся к одной из льготных категорий и который имеет налоговую льготу по пяти категориям имущества, будет иметь возможность применить и налоговый вычет по каждому земельному участку, на которых находятся эти объекты имущества.

В целях исключения злоупотреблений по использованию налогового вычета по земельному налогу, законопроектом предусматривается ограничение по кадастровой стоимости земельного участка в размере 100 миллионов рублей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 391  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» приведет к выпадающим доходам местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка следующим категориям граждан:

1. лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в высоту лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;
2. военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;
3. члены семей военнослужащих, потерявших кормильца, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";
4. граждане, уволенные с военной службы или призывавшиеся на военные сборы, выполнившие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия;

5. родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;

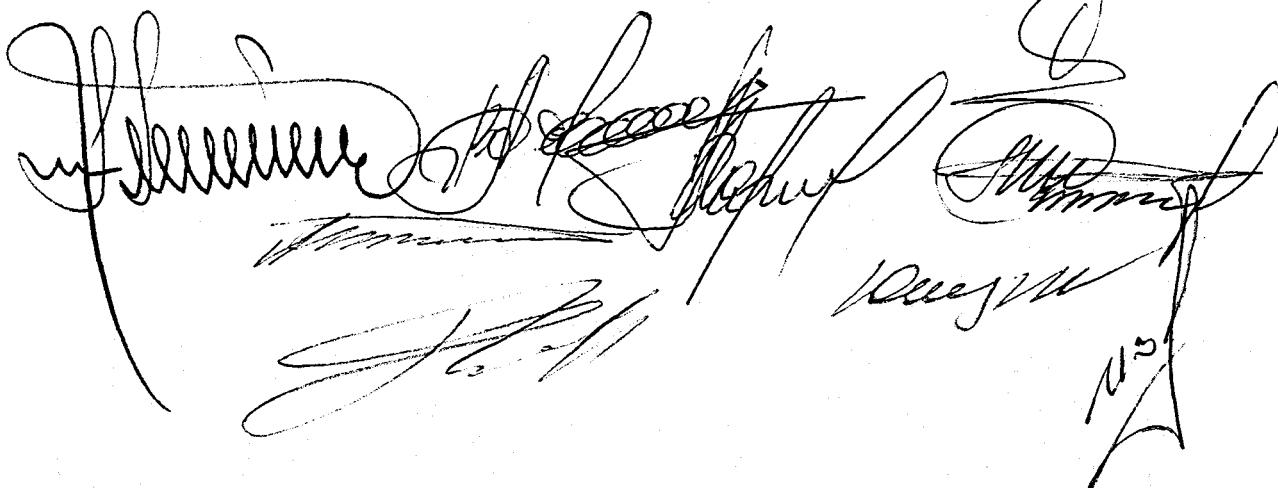
6. физические лица, осуществляющие профессиональную творческую деятельность, - в отношении земельных участков, на которых расположены специально оборудованные помещения, сооружения, используемые ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилые помещения, используемые для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек, - на период такого их использования.

По данным ФНС России сумма исчисленного земельного налога за 2018 по указанным выше категориям граждан составила:

1. 9 266,6 тыс. руб.;
2. 392 256,8 тыс. руб.;
3. 21 656,7 тыс. руб.;
4. 115 465,2 тыс. руб.;
5. 9 094,6 тыс. руб.;
6. 2 966,4 тыс. руб.

Принимая во внимание отсутствие информации по кадастровой стоимости и площади каждого земельного участка, расчет выпадающих доходов местных бюджетов выполнен исходя из предпосылки о предоставлении льготы по земельному налогу на всю кадастровую стоимость земельных участков по указанным выше льготным категориям граждан.

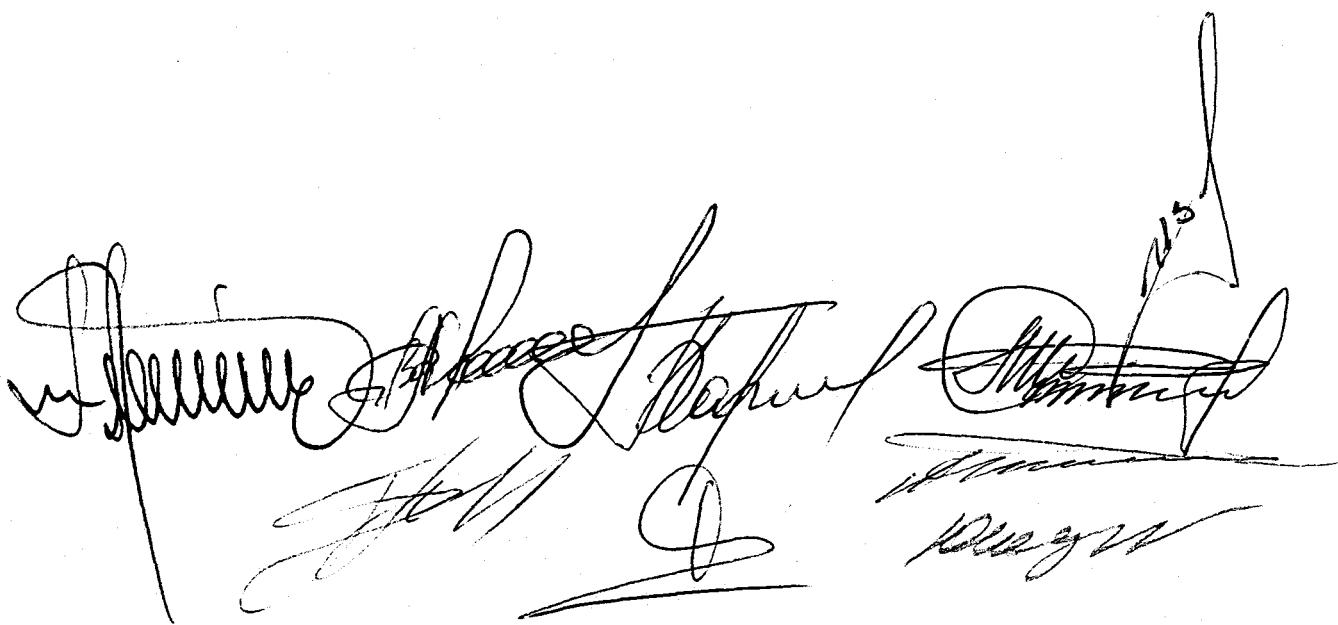
Таким образом, выпадающие доходы местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ежегодно будут составлять 550 706,3 тыс. руб.



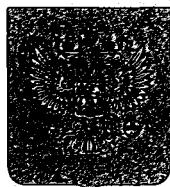
## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией  
федерального закона «О внесении изменений в статью 391 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



A large area at the bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a long, flowing signature. To its right is a circular initial 'M'. Further to the right is another signature. Below these is a signature that appears to end with 'Кузин'.



✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Катасонову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«10 » февраля 2020 г.

№ 979п-П13

МОСКВА

На № КСМ-4/556 от 25 ноября 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 391  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.М.Катасоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие расширение перечня физических лиц, которым предоставляется налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка.

В соответствии со статьей 15 Кодекса земельный налог относится к местным налогам. Земельный налог является одним из основных источников формирования доходов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средства от уплаты которого направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Согласно пункту 1 статьи 387 Кодекса земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Кодексом и



157580 372205

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.02.2020 11:00  
№898373-7; 3.7

20011049.doc



нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований (указанных субъектов Российской Федерации).

На основании пункта 2 статьи 387 Кодекса при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, вопрос о предоставлении налоговых льгот по уплате земельного налога физическим лицам, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков, может быть решен посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований (законов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя).

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

~~Д.Григоренко~~

