

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.03.2020 № 250
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 04 " марта 2020 г.

36. О проекте федерального закона № 902475-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) - вносит член Совета Федерации В.Н.Иконников

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 6 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» февраля 2020 г.

№ 60-02.23/ВИ

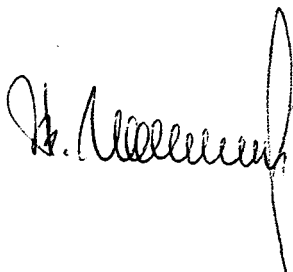
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
ВОЛОДИНУ В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

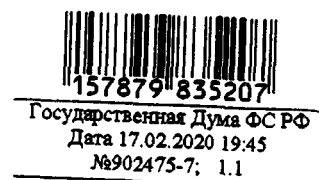
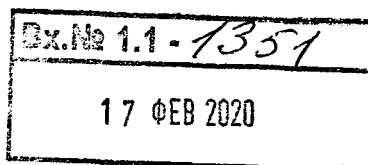
В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы проект Федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам). Прошу направить указанный законопроект на заключение в комитеты и комиссии Государственной Думы.

Приложения: текст законопроекта на 1 л.;
 пояснительная записка на 2 л.;
 финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 перечень федеральных законов на 1 л.;
 заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
 магнитный носитель - 1 шт.

Член Совета Федерации



В.Н. Иконников



Вносится членом
Совета Федерации
В.Н. Иконниковым

№ 902 475 - 7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
(о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)**

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ

«О страховых пенсиях» следующие изменения:

- 1) в части 12 статьи 21 исключить слова ", за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона";
- 2) статью 26.1 исключить.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

Законопроект направлен на восстановление с 2020 года механизма индексации страховых пенсий работающим пенсионерам, действовавшего до 2016 года.

Для этого предлагается исключить из Федерального закона «О страховых пенсиях» статью 26.1, введенную в действие Федеральным законом №385-ФЗ от 29 декабря 2015 года.

Принятие вышеуказанной нормы в 2015 году было обусловлено высоким уровнем дефицита федерального бюджета в рассматриваемый период. Так, в 2015 году расходы федерального бюджета превысили доходы на 1,961 трлн. рублей, а в 2016 году – 2,956 трлн. рублей соответственно.

В настоящее время предпосылки для сохранения действия данной нормы отсутствуют. Профицит федерального бюджета в 2020 году ожидается в размере 876,1 млрд. рублей. Объем ликвидных активов в Фонде национального благосостояния в 2020 году превысит 7% ВВП. Кроме того, благодаря бюджетному правилу зависимость доходов федерального бюджета от колебаний внешнеэкономической конъюнктуры существенно снизилась.

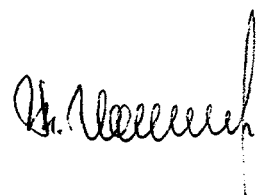
Согласно результатам мониторинга, проведенного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в результате отмены индексации пенсий количество работающих пенсионеров, уплачивающих налоги с зарплаты, сократилась с 15,3 до 9,7 млн. человек, преимущественно в результате их ухода в сферу теневой занятости. Это привело к потерям бюджета в виде неуплаченного налога на доходы физических лиц в размере около 300 млрд. рублей в год, а также к снижению поступлений во внебюджетные фонды, включая ПФР, в объеме примерно 500 млрд. рублей.

С другой стороны, восстановление механизма индексации пенсий работающим пенсионерам потребует дополнительных расходов в размере 368,5 млрд. рублей в 2020 году, с постепенным увеличением в последующие периоды. Таким образом, чистый финансовый эффект от прекращения индексации пенсий работающим пенсионерам оказался отрицательным, в связи с чем его сохранение представляется нецелесообразным.

Отсутствие индексации пенсий является несправедливым по отношению к работающим пенсионерам, поскольку в ходе осуществления своей трудовой деятельности они рассчитывали на будущую выплату им страховой пенсии, исправно уплачивая соответствующие страховые взносы. Уровень заработных плат большинства работников, достигнувших пенсионного возраста, невысок, подтверждение чему является наличие феномена “трудовой бедности” в России, поэтому они вынуждены рассчитывать на пенсионные выплаты для поддержания уровня жизни.

В своем заключении на проект федерального бюджета на 2020-2022 годы Счетная палата указала на риск недостижения целей Указа Президента №204 от 7 мая 2018 года по обеспечению реального роста пенсий вследствие того, что индексируются пенсии только неработающим пенсионерам.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена внесением Президентом Российской Федерации поправок в Конституцию Российской Федерации, принятых Государственной Думой в 1 чтении 23 января 2020 года, предусматривающих регулярную индексацию размера пенсий.



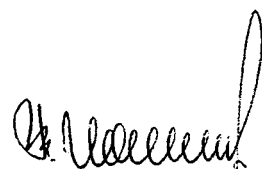
ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

Восстановление индексации страховых пенсий работающим пенсионерам увеличит расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020 году на 368,5 млрд. рублей, в 2021 году – 426,4 млрд. рублей, в 2022 году – на 524,6 млрд. рублей.

Финансирование указанных расходов предлагается осуществить за счет использования части профицита федерального бюджета, размер которого в 2020 году составит 876,1 млрд. рублей.

Фактический объем расходов в связи с принятием федерального закона может оказаться ниже вышеуказанного за счет роста поступления страховых взносов от работающих пенсионеров.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях».

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов не потребуется.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » февраля 2020 г.

№ 978п-П12

МОСКВА

✓ Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Н.Иконникову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

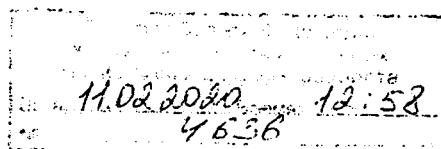
На № 60-02.106/ВИ от 25 ноября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу членом Совета Федерации
В.Н.Иконниковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона "О страховых пенсиях" и признать утратившей силу статью 26¹ указанного Федерального закона, устанавливающую, что пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.



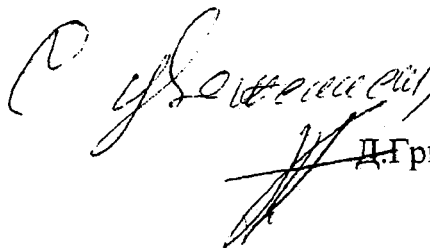
Согласно статье 3 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, в связи с чем признание статьи 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях" утратившей силу требует дополнительного обоснования.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой законопроект должен определять источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко

