

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.03.2020 № 250
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 04 " марта 2020 г.

32. О проекте федерального закона № 910324-7 "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части уточнения порядка формирования и функционирования комиссии государственного органа по служебным спорам) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 3 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д. Жуков



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 27 » февраля 20 20г.

№ 1573п-П17

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 70
Федерального закона "О государственной
гражданской службе Российской Федерации"



159075 615201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.02.2020 09:14
№910324-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 7 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

Вх. № 1.1 - 1694

28 ФЕВ 2020

10022512.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Внести в статью 70 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Комиссия государственного органа по служебным спорам (далее - комиссия по служебным спорам) образуется решением представителя нанимателя и состоит из равного числа назначаемых им представителей представителя нанимателя и избираемых на собрании (конференции) гражданских служащих государственного органа представителей гражданских служащих, включая представителя (представителей) выборного профсоюзного органа (выборных профсоюзных органов).";

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Собрание (конференция) гражданских служащих государственного органа проводится по решению представителя нанимателя, в том числе в связи с обращением выборного профсоюзного органа или гражданских служащих данного государственного органа.";

3) дополнить частями 4¹ - 4⁴ следующего содержания:

"4¹. Собрание гражданских служащих государственного органа считается правомочным, если на нем присутствует более половины гражданских служащих государственного органа.

4². Конференция гражданских служащих государственного органа считается правомочной, если на ней присутствует не менее двух третей гражданских служащих государственного органа - делегатов от подразделений государственного органа, избранных на соответствующих собраниях, в том числе в территориальных органах государственного органа.

4³. Решение собрания (конференции) гражданских служащих государственного органа принимается большинством голосов гражданских служащих (делегатов), присутствующих на собрании (конференции).

4⁴. Представитель нанимателя создает необходимые организационные условия для проведения собрания (конференции) гражданских служащих государственного органа.";

4) часть 10 дополнить словами "гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе";

5) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Заседание комиссии по служебным спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих представителя нанимателя, и не менее половины членов, представляющих гражданских служащих. В случае избрания в состав комиссии одного или нескольких представителей выборного профсоюзного органа (выборных профсоюзных органов) проведение заседания комиссии без его (их) участия не допускается.";

6) дополнить частями 11¹ - 11⁷ следующего содержания:

"11¹. При возникновении или возможности возникновения конфликта интересов в ходе рассмотрения служебного спора член комиссии, у которого имеется прямая или косвенная личная заинтересованность в решении по данному вопросу, обязан до начала заседания или в ходе рассмотрения служебного спора заявить об этом.

В таком случае указанный член комиссии не принимает участия в дальнейшем рассмотрении служебного спора и принятии решения комиссией по соответствующему вопросу.

11². Член комиссии, находящийся в непосредственной подчиненности или подконтрольности у гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается служебный спор, а также состоящий с этим гражданским служащим в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не участвует в заседании комиссии по служебным спорам и голосовании по данному вопросу.

11³. Служебный спор рассматривается в присутствии гражданского служащего либо гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, подавших заявление в комиссию, или уполномоченного указанными гражданским служащим либо гражданином представителя (далее в настоящей статье - уполномоченный представитель). Рассмотрение служебного спора в отсутствие указанных гражданского служащего либо гражданина или уполномоченного представителя допускается лишь по письменному заявлению таких гражданского служащего либо гражданина.

11⁴. В случае неявки гражданского служащего либо гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, или уполномоченного представителя на заседание комиссии по уважительной причине рассмотрение служебного спора откладывается. В случае вторичной неявки указанных гражданского служащего либо гражданина или уполномоченного представителя комиссия может вынести решение о снятии вопроса с рассмотрения, что не лишает таких гражданского служащего либо гражданина права подать заявление о рассмотрении служебного спора повторно в пределах срока, установленного частью 8 настоящей статьи.

11⁵. В случае, если служебный спор не рассмотрен комиссией по служебным спорам в десятидневный срок, гражданский служащий либо гражданин, поступающий на гражданскую службу или ранее состоявший на гражданской службе, имеет право перенести его рассмотрение в суд.

11⁶. Комиссия по служебным спорам имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать специалистов, а также запрашивать необходимые для рассмотрения служебного спора информацию и материалы, которые представляются в комиссию в установленный ею срок.

11⁷. Комиссия по служебным спорам принимает решение тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Копия решения комиссии по служебным спорам, подписанная председателем данной комиссии или его заместителем и заверенная печатью комиссии, вручается представителю нанимателя и гражданскому служащему либо гражданину, поступающему на гражданскую службу или ранее состоявшему на гражданской службе, или их представителям в течение трех дней со дня принятия решения.";

7) в части 14:

а) пункт 1 дополнить словами ", о неправомерных действиях (бездействии) представителя нанимателя или уполномоченных им лиц при обработке и защите персональных данных гражданского служащего";

б) в пункте 2 слово "вреда" заменить словом "ущерба";

8) в части 16 слова "решение о возмещении в денежном выражении причиненного ему морального вреда. Размер возмещения определяется судом" заменить словами "решение о взыскании в пользу гражданского служащего денежной компенсации причиненного ему морального вреда. Размер этой компенсации определяется судом";

9) в части 17 слова "устанавливаются федеральным законом" заменить словами "определяются в порядке, установленном трудовым

законодательством применительно к рассмотрению и разрешению индивидуальных трудовых споров".

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop with a diagonal stroke through it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

В целях совершенствования нормативного правового регулирования рассмотрения индивидуальных служебных споров на гражданской службе законопроектом предлагается внести изменения в статью 70 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), направленные на совершенствование порядка формирования комиссии государственного органа по индивидуальным служебным спорам (далее – комиссия по служебным спорам) и ее работы с учетом особенностей организации и функционирования государственных органов.

В настоящее время единственными представителями гражданских служащих в комиссии по служебным спорам могут быть только представители выборного профсоюзного органа, что на практике приводит к невозможности формирования указанной комиссии в связи с отсутствием в некоторых государственных органах выборного профсоюзного органа. В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в часть 3 статьи 70 Федерального закона № 79-ФЗ, согласно которым в комиссию по служебным спорам будут включаться избираемые на собрании (конференции) гражданских служащих государственного органа представители гражданских служащих, включая представителя (представителей) выборного профсоюзного органа (выборных профсоюзных органов). Законопроектом определяется порядок проведения собрания (конференции) гражданских служащих государственного органа и принятия решений на указанном собрании (конференции).

Также законопроектом вносятся дополнения в статью 70 Федерального закона № 79-ФЗ в части порядка организации деятельности комиссии по служебным спорам. В частности, законопроектом предусматривается, что заседание комиссии по служебным спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих представителя нанимателя, и не менее половины членов, представляющих гражданских служащих, а в случае избрания в состав комиссии одного или нескольких представителей выборного профсоюзного органа (выборных профсоюзных органов) проведение заседания комиссии без его (их) участия не допускается.

В целях предотвращения конфликта интересов в ходе рассмотрения комиссией служебного спора законопроектом предлагается дополнить статью 70 Федерального закона № 79-ФЗ частями 11¹ и 11², предусматривающими, что при возникновении или возможности возникновения конфликта интересов в ходе рассмотрения служебного спора член комиссии, у которого имеется прямая или косвенная личная заинтересованность в решении по данному вопросу, обязан до начала заседания или в ходе рассмотрения служебного спора заявить об этом. Также определяется, что член комиссии, находящийся в непосредственной подчиненности или подконтрольности у гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается служебный спор, а также состоящий с этим гражданским служащим в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не участвует в заседании комиссии по служебным спорам и голосовании по данному вопросу.

Законопроектом также предлагается дополнить статью 70 Федерального закона № 79-ФЗ положениями, предусматривающими право гражданского служащего или гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, в случае если служебный спор не рассмотрен комиссией по служебным спорам в десятидневный срок, перенести его рассмотрение в суд. Кроме того, предусматривается, что непосредственно в судах рассматриваются служебные споры по письменным заявлениям гражданского служащего или гражданина, поступающего на гражданскую службу или ранее состоявшего на гражданской службе, о неправомерных действиях (бездействии) представителя нанимателя или уполномоченных им лиц при обработке и защите персональных данных гражданского служащего.

Законопроектом предусматриваются изменения юридико-технического характера: в пункте 2 части 14 статьи 70 Федерального закона № 79-ФЗ уточняется слово "вред" на "ущерб", а в части 16 указанной статьи "возмещение морального вреда" заменено на "компенсацию морального вреда".

Таким образом, принятие проекта федерального закона создаст надлежащие правовые условия для всестороннего рассмотрения служебных споров по существу по месту их возникновения, а также будет способствовать реализации дополнительных механизмов защищенности гражданских служащих (граждан) при поступлении, прохождении и прекращении гражданской службы, развитию отношений социального партнерства в государственно-служебной сфере.



Положения проекта федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 70
Федерального закона "О государственной гражданской службе
Российской Федерации"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием федерального закона "О внесении изменений
в статью 70 Федерального закона "О государственной
гражданской службе Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 70
Федерального закона "О государственной гражданской
службе Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 70
Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской
Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской
Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти для обеспечения действия его норм.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 февраля 2020 г. № 430-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Черкасова Алексея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин