

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.03.2020 № 249
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 02 " марта 2020 г.

49. О проекте федерального закона № 897093-7 "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части полномочий президента вуза и научного руководителя научной организации) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 2 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 07 » февраля 20 20 г.

№ 940п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 5 и 7
Федерального закона "О науке и государственной
научно-технической политике" и статью 51
Федерального закона "Об образовании
в Российской Федерации"



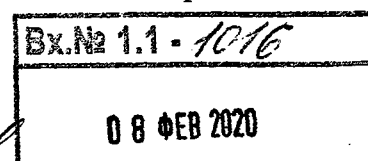
157497 311206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.02.2020 09:46
№897093-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Приложение: 1. Проект федерального закона на 6 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

200203D7.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

л 894093 -7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2000, № 2, ст. 162; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 17, ст. 2475; № 29, ст. 4396; 2016, № 22, ст. 3097) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Руководитель научной организации назначается (избирается) в соответствии с законодательством и в порядке, предусмотренном ее уставом, и несет ответственность за руководство научной, научно-технической, организационно-хозяйственной деятельностью научной организации, а также за реализацию программы или плана развития научной организации.";

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. В государственной или муниципальной научной организации могут учреждаться должность руководителя научного направления и (или) должность научного руководителя научной организации в порядке, определяемом ее уставом. Лица, замещающие указанные должности, не вправе осуществлять полномочия руководителя научной организации, его заместителей.

Руководитель научного направления обеспечивает формирование приоритетных направлений и (или) тематики научных исследований в научной организации.

Полномочия научного руководителя научной организации, в том числе связанные с его участием в определении программы или плана развития научной организации, в деятельности коллегиальных органов управления научной организацией, в решении вопросов

совершенствования научной, научно-технической, организационной и управленческой деятельности научной организации, а также связанные с представлением научной организации в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, устанавливаются уставом научной организации.

Научный руководитель научной организации по решению ее ученого (научного, научно-технического) совета может быть председателем ученого (научного, научно-технического) совета научной организации.

Порядок замещения должности руководителя научного направления, должности научного руководителя научной организации, а также полномочия руководителя научного направления определяются уставом научной организации.";

в) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Ученые советы государственных и муниципальных научных организаций разрабатывают и утверждают планы научных работ, программы или планы развития государственных и муниципальных научных организаций гласно, исходя из государственных заданий, профиля государственных и муниципальных научных организаций, их научных и экономических интересов.";

2) абзац шестой пункта 3 и пункт 4 статьи 7 признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в статью 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2019, № 49, ст. 6962) следующие изменения:

1) часть 8 дополнить словами ", а также за реализацию программы развития образовательной организации";

2) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. В образовательной организации высшего образования может учреждаться должность президента образовательной организации высшего образования в порядке, определяемом ее уставом.";

3) в части 13 слова "и его полномочия определяются" заменить словом "определяется";

4) дополнить частями 13¹ и 13² следующего содержания:

"13¹. Полномочия президента образовательной организации высшего образования, в том числе связанные с его участием в определении программы развития образовательной организации

высшего образования, в деятельности коллегиальных органов управления образовательной организацией высшего образования, в решении вопросов совершенствования образовательной, научной, воспитательной, организационной и управленческой деятельности образовательной организации высшего образования, а также связанные с представлением образовательной организации высшего образования в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, устанавливаются уставом образовательной организации высшего образования.

13². Президент образовательной организации высшего образования по решению ее ученого совета может быть председателем ученого совета образовательной организации высшего образования."

Статья 3

Уставы государственных и муниципальных научных организаций и государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования со дня вступления в силу настоящего Федерального закона действуют в части, не противоречащей нормам, установленным Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке

и государственной научно-технической политике" (в редакции настоящего Федерального закона) и Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7
Федерального закона "О науке и государственной научно-технической
политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в
Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № Пр-1496 (подпункт "б" пункта 1), согласно которому необходимо наделить президента образовательной организации и научного руководителя научной организации полномочиями по участию в разработке программ и планов развития этих организаций, в работе их попечительских (наблюдательных) советов, а также полномочиями по руководству деятельностью ученых (научно-технических) советов.

В соответствии с частью 11 статьи 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) в образовательной организации высшего образования по решению ее ученого совета может учреждаться должность президента образовательной организации высшего образования (далее - президент), при этом совмещение должностей ректора образовательной организации высшего образования (далее - ректор) и президента не допускается.

Согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - Закон о науке) в государственных или муниципальных научных организациях могут учреждаться должность руководителя научного направления и (или) должность научного руководителя научной организации (далее - научный руководитель). Лица, замещающие указанные должности, обеспечивают формирование приоритетных направлений и (или) тематики научных исследований в научной организации и не вправе осуществлять полномочия руководителя научной организации, его заместителей.

Следует отметить, что правовое регулирование указанных институтов на законодательном уровне ограничивается только установлением возможности введения указанных должностей без конкретизации их трудовых функций. Вопросы, связанные с правовым статусом президента и научного руководителя, в том числе с определением их полномочий, регламентируются

уставами образовательных организаций высшего образования и научных организаций (часть 13 статьи 51 Закона об образовании и пункт 8 статьи 5 Закона о науке), в связи с чем на практике выявлена проблема отсутствия единообразия полномочий президента и научного руководителя.

Закрепленные в уставах образовательной организации высшего образования и научной организации полномочия президента и научного руководителя зачастую пересекаются с полномочиями ректора и руководителя научной организации, либо имеют формальный характер, поскольку могут осуществляться только по согласованию с ректором или руководителем научной организации. Вместе с тем, учитывая, что на указанные должности, как правило, назначаются лица, имеющие большой опыт управленческой, научной и научно-педагогической деятельности, решаемые ими вопросы должны иметь стратегический характер, ориентированный на дальнейшие перспективы развития образовательной организации высшего образования и научной организации.

Учитывая тенденции создания крупных университетов и научных организаций, усложнения управленческих и финансовых процессов, назрела необходимость изменения структуры полномочий ректора университета, руководителя научной организации и президента университета, научного руководителя научной организации.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменения в Закон об образовании и Закон о науке и наделить президента и научного руководителя полномочиями по участию в определении программ и планов развития организации, участию в деятельности коллегиальных органов управления, представлению интересов организаций в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями при возложении на них соответствующего полномочия в установленном порядке, по участию в решении вопросов совершенствования образовательной, научной, воспитательной, организационной и управленческой деятельности организации.

При этом законопроектом предусматривается, что уставами образовательной организации высшего образования и научной организации могут быть предусмотрены и иные полномочия президента и научного руководителя, которые будут учитывать специфику деятельности этих организаций.

Также законопроектом устанавливается, что президент и научный руководитель по решению ученого (научного, научно-технического) совета

могут быть председателем указанного ученого (научного, научно-технического) совета организации.

В свою очередь, законопроектом предлагается возложить полную ответственность за управление текущей деятельностью организации, решение организационно-кадровых и финансовых вопросов, практическую реализацию программы и плана развития организации на ректора образовательной организации высшего образования и руководителя научной организации.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в уставы государственных и муниципальных научных организаций и образовательных организаций высшего образования. Переходными положениями законопроекта предусмотрено, что уставы указанных организаций со дня вступления в силу законопроекта действуют в части, не противоречащей нормам, установленным Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике" (в редакции законопроекта) и Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" (в редакции законопроекта).

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7
Федерального закона "О науке и государственной научно-технической
политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании
в Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Иванов", with a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" потребует внесения изменений в уставы научных организаций и образовательных организаций высшего образования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 февраля 2020 г. № 227-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра науки и высшего образования Российской Федерации Лукашевич Марину Борисовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 51 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин