



- 4 МАР 2020

№ 1300-1/20-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3л.
2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1.5 дополнить абзацами четырнадцатым и пятнадцатым следующего содержания:

«органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим государственные полномочия в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания в лице уполномоченных должностных лиц;

органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим полномочия Ленинградской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, лесных отношений, отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в лице уполномоченных должностных лиц»;

2) в статье 1.6:

а) часть первую дополнить абзацами седьмым и восьмым следующего содержания:

органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующим государственные полномочия в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;

органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующим полномочия Ленинградской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, лесных отношений, отношений в области

организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

б) дополнить частями тринадцатой и четырнадцатой следующего содержания:

«Орган исполнительной власти Ленинградской области, реализующий государственные полномочия в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания в лице уполномоченных должностных лиц рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 настоящего областного закона, - в отношении уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.

Орган исполнительной власти Ленинградской области, реализующий полномочия Ленинградской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, лесных отношений, отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в лице уполномоченных должностных лиц рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 настоящего областного закона, - в отношении уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.»;

3) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацами одиннадцатым и двенадцатым следующего содержания:

«должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующего государственные полномочия в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 настоящего областного закона (в отношении уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, занесенных в Красную книгу Ленинградской области);

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, реализующего полномочия Ленинградской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, лесных отношений, отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 настоящего областного закона (в отношении уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области)»;

4) абзац первый статьи 5.8 после слов «для собственных нужд» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.12,»;

5) дополнить статьей 5.12 следующего содержания:

«Статья 5.12. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, за исключением животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» устанавливается административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.

В соответствии с федеральными законами от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в 2014 году Правительством Ленинградской области учреждена Красная книга Ленинградской области.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 08.04.2014 № 106 «О Красной книге Ленинградской области» Красная книга Ленинградской области является официальным документом, содержащим свод сведений о состоянии, распространении и специальных мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Ленинградской области. Объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Ленинградской области, подлежат особой охране.

Ведение Красной книги осуществляют комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области — в части объектов животного мира и комитет по природным ресурсам Ленинградской области — в части объектов растительного мира.

Перечень объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, утвержден приказом комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 11.03.2015 № 21. Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, утвержден приказом комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области от 11.07.2017 № 7.

В настоящее время в Красной книге Ленинградской области содержатся сведения о 375 видах животного мира и 531 виде растительного мира: 153 — сосудистых растений, 80 — мохообразных, 79 — водорослей, 94 — лишайников и 125 — грибов и миксомицетов. Некоторые из них находятся на грани вымирания или наоборот, популяция других в последние годы значительно увеличилась.

В перечень объектов животного мира включены балтийская кольчатая нерпа, россомаха, серая утка, лебедь-кликун и куропатки и др., в перечне объектов растительного мира имеются различные виды фиалок, сыроежек и мягкая роза, находящаяся под угрозой исчезновения.

Балтийская кольчатая нерпа весом свыше 70 килограмм ценится охотниками за ее мех, который выдерживает лютые морозы. У нерпы хороший слух, но плохое зрение, а так как они ведут одиночное существование, в

отличие от тюленей или моржей, то становится понятно, каким образом нерпа попала в Красную книгу Ленинградской области.

Среди пернатых в Ленинградской области встречаются редкие виды, являющиеся источниками пуха. В семействе утиных под угрозой находится луток: мелкая утка белого цвета с удлинённым хохолком. Попали в список и турухтан, и дупель, и куропатки. Сокращение популяции у среднерусской белой куропатки идет быстрее остальных. Занесены в перечень объектов растительного мира не только растения, но и грибы, которые тоже находятся под угрозой. Гриб дождевик вересковый стал жертвой людей, так как активно используется в кулинарии и народной медицине. Его ценят за большое содержание полисахаридов, микро- и макроэлементов, минеральных солей, витаминов, клетчатки.

Включение растений и животных в Красную книгу Ленинградской области позволяет сохранить редкие, находящиеся под угрозой исчезновения, сокращающиеся в численности или распространении животные и растения. Уже сегодня к категории «вероятно исчезнувшие» в Ленинградской области относятся 8 видов растений – пепельник болотный, лютик клубненосный, флавоцетрария снежная и др.

На федеральном уровне для сохранения перечня особо ценных видов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, введена уголовная и административная ответственность. Статья 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и охраняемым международными договорами России. Статьей 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации определена уголовная ответственность за контрабанду особо ценных диких животных и водных биоресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами, их частей и производных. В статье 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

Но эти меры касаются только тех видов объектов животного и растительного мира, которые попали в перечень особо ценных видов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. На объекты, включенные в региональные Красные книги, существующие меры уголовной и административной ответственности, не распространяются.

В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» действия, которые могут привести к гибели,

сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги субъектов Российской Федерации, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в региональные Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов в большинстве регионов определен порядок ведения Красной книги субъекта Российской Федерации и установлена административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в региональные Красные книги.

На территории Ленинградской области областным законом от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» запрещена добыча млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, за исключением случаев отлова млекопитающих и птиц в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности, а также в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов.

Законопроектом «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» предлагается восполнить существующий на сегодняшний день в Ленинградской области правовой пробел и установить административную ответственность за новое правонарушение в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В статье 1 проекта областного закона предусмотрена административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, за исключением животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка.

Для предотвращения двойной административной ответственности из сферы применения законопроекта исключены растения, относящиеся к пищевым лесным ресурсам, например, грибы, и лекарственные растения, за нарушение порядка заготовки которых гражданами для собственных нужд уже предусмотрена административная ответственность в статье 5.8 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В субъектах Российской Федерации, в которых уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений,

занесенных в региональную Красную книгу, является административным правонарушением, размеры административных штрафов за совершение подобного правонарушения существенно различаются. В отношении граждан размер наказания может варьироваться от 500 рублей до 5 тысяч рублей. Должностные лица за аналогичное деяние подвергаются штрафу в размере от 3 до 50 тысяч рублей. Юридические лица могут быть оштрафованы в диапазоне с 30 тысяч рублей и до 1 миллиона рублей.

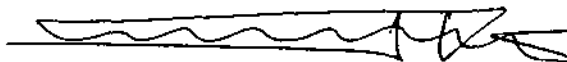
С учетом степени общественной вредности правонарушения законопроектом предлагается в Ленинградской области установить для граждан административное наказание в виде административного штрафа в размере от 2 до 5 тысяч рублей по аналогии с размером штрафа, предусмотренным статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами. Похожие размеры штрафов установлены в г. Санкт-Петербург, Республике Башкортостан, Республике Карелия, Республике Крым, Мурманской области, Нижегородской области, Челябинской области. В отношении должностных лиц законопроектом предусмотрен административный штраф в размере от 10 до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения подобных административных дел предлагается наделить должностных лиц комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, осуществляющих ведение Красной книги Ленинградской области в части объектов животного мира, и должностных лиц комитета по природным ресурсам Ленинградской области, осуществляющих ведение Красной книги Ленинградской области в части объектов растительного мира, так как они являются наиболее подготовленными специалистами для осуществления этих функций.

Принятие законопроекта будет способствовать сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, и укреплению экологического баланса на территории области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

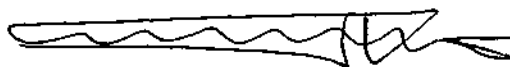


**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Составление протоколов о совершении административных правонарушений и рассмотрение административных дел в случае выявления фактов уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, может осуществляться должностными лицами комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в части объектов животного мира и должностными лицами комитета по природным ресурсам Ленинградской области в части объектов растительного мира в рамках существующей штатной численности.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



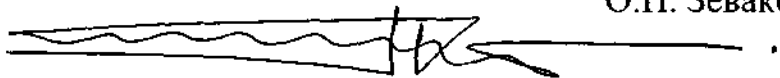
О.П. Зеваков

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 08.04.2014 № 106 «О Красной книге Ленинградской области», касающихся установления требования о несении административной ответственности гражданами, должностными лицами, юридическими лицами, виновными в уничтожении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, за исключением животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также в действиях (бездействии), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка; внесения изменений в Положение о комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341, направленных на установление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» и по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях; а также внесения изменений в Положение о комитете по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 20.05.2008 № 120, касающихся установления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

В сферу правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» входят Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», областной закон от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области», постановление Правительства Ленинградской области от 8 апреля 2014 года № 106 «О Красной книге Ленинградской области», постановление Правительства Ленинградской области от 20.05.2008 № 120 «Об образовании комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области», постановление Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 11.03.2015 № 21 «О занесении объектов растительного мира в Красную книгу Ленинградской области» и приказ комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области от 11.07.2017 № 7 «Об утверждении перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

