



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

3 МАР 2020

№ 830-1/20-06-0-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.02.2020 № 830-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области вице-губернатором Ленинградской области – руководителем аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области И.В. Петровым.

Законопроектом предлагается компенсировать из бюджета Ленинградской области до 10% от общей суммы затрат юридических лиц – собственников объектов (части объекта) культурного наследия регионального значения – памятников (отдельных построек, зданий, сооружений), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – памятник), выполнивших за счет собственных средств работы по сохранению таких памятников.

Компенсации подлежат следующие затраты: на разработку проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, на проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, а также на осуществление авторского и технического надзора за их проведением.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее:

1. По мнению разработчика реализация законопроекта потребует расходов областного бюджета в размере 111 817 200 руб. в год (33 884 000 руб. $\times$ 33 $\times$ 0,1), в течение 3 лет – 335 451 600 руб., где:

33 884 000 руб. – стоимость затрат, связанных с сохранением одного объекта культурного наследия;

33 – количество разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (выданных комитетом по культуре Ленинградской области в 2018 году);

0,1 – размер компенсации от общей суммы затрат.

Необходимо отметить следующее:

- при проведении расчета размера компенсации учтено количество разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданных комитетом по культуре Ленинградской области в 2018 году;

- стоимость затрат, связанных с сохранением одного объекта культурного наследия (33 884,0 тыс. руб.) не обоснована, информация о количестве объектов, работы по сохранению объектов культурного наследия на которых завершены в рамках календарного года, объеме работ и их общей стоимости не представлена.

На основании изложенного представленные в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчеты не позволяют сделать вывод об обоснованности объема финансирования, предполагаемого за счет средств областного бюджета, а также оценить потребности в финансовых ресурсах и финансовые последствия в связи с принятием и реализацией законопроекта.

2. Согласно законопроекту компенсация юридическим лицам части затрат на работы по сохранению памятников не предусматривается в случае, если такие работы финансировались с привлечением средств федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области или средств бюджетов иных субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» источниками финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия являются:

федеральный бюджет;
 бюджеты субъектов Российской Федерации;
 внебюджетные поступления;
 местные бюджеты.

Муниципальные образования вправе за счет средств своих бюджетов оказывать финансовую поддержку мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения (пункт 5 статьи 13 указанного Федерального закона).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает дополнить законопроект условием, согласно которому компенсация юридическим лицам части затрат на работы по сохранению памятников не предусматривается в случае, если такие работы финансировались с привлечением средств бюджетов муниципальных образований.

3. Законопроектом предусматривается размер компенсации юридическим лицам части затрат на сохранение памятников до 10% от общей суммы затрат.

Расчет затрат средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту произведен исходя из размера компенсации 10% от общей суммы затрат.

Неопределенность предусмотренного законопроектом размера компенсации имеет признаки одного из коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно - широта дискреционных полномочий (пункт 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

4. Согласно статье 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Концепция соответствующего постановления Правительства Ленинградской области в приложениях к законопроекту отсутствует.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова