



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

17.02.2020 № 913-1/20-09-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 8 областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»

Внесен прокурором Ленинградской области Б.П. Марковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 8 областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается закрепить полномочие по выдаче предписаний об устранении выявленных в результате проверки нарушений земельного законодательства должностными лицами органов муниципального земельного контроля.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, основанием для внесения указанного изменения в областной закон от 1 августа 2017 года № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 60-оз) послужила правоприменительная и судебная практика.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными

правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений указанной статьи.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Кассационных определениях от 8 июня 2018 года № 50-КГ18-3 и от 30 октября 2019 года № 70-КА19-3, федеральное законодательство не исключает возможность выдачи по результатам проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства, если выдача таких предписаний предусмотрена нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что, как указал Верховный Суд Российской Федерации, данные предписания фактически не носят властно-распорядительного характера, не содержат обязательных распоряжений, влекущих какие-либо юридические последствия, не устанавливают, не изменяют и не прекращают прав и обязанностей, не определяют их меру ответственности. Такие предписания носят исключительно предупредительный характер и имеют целью информирование лица, в отношении которого они вынесены, о возможных неблагоприятных последствиях в случае неустранения нарушений земельного законодательства в добровольном порядке.

Таким образом, внесение предложенного изменения относится к вопросу целесообразности.

Кроме того, законопроектом предлагается статью 8 областного закона № 60-оз дополнить нормой, согласно которой в случае выявления по результатам проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля факта размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, должностные лица органов муниципального земельного контроля направляют в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка уведомление о выявлении самовольной постройки в срок и в порядке, установленные статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

Внесение указанного изменения обусловлено положениями пункта 9 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), предусматривающими порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления в случае, если по результатам проведенной ими проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта.

В целях уточнения предлагаем в части 5 статьи 8 областного закона №60-оз в редакции законопроекта слова «статьей 72» в рамках редакторской правки заменить словами «пунктом 9 статьи 72».

Замечания правового и юридико-технического характера к законопроекту отсутствуют.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин