



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва в соответствии со статьей 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

5. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Татарстан



Ю.З. Камалтынов

г. Казань,
20 февраля 2020 года
№ 298-VI ГС

проект
вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235; № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193, 4195; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051, 2066; № 27, ст. 4206, 4223; 4226, № 27, ст. 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826; № 31, ст. 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 10, ст. 893; № 12, ст. 1217, № 25, ст. 3161) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 4.5 после слов «статьями 7.3» дополнить цифрами «7.3¹»;
- 2) в статье 7.3:
 - а) наименование изложить в следующей редакции:
«Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами»;
 - б) часть 2 признать утратившей силу;
- 3) главу 7 дополнить статьей 7.3¹ следующего содержания:
«Статья 7.3¹. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

4) в части 1 статьи 23.22 слова «статьей 7.3» заменить словами «статьями 7.3, 7.3¹»;

5) в части 1 статьи 23.31 слова «частью 2 статьи 7.3» заменить словами «статьей 7.3¹».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) предлагается внести изменения в статью 7.3 КоАП РФ, а также дополнить КоАП РФ статьей 7.3¹ «Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта».

Необходимость внесения изменений обусловлена распространенностью нарушений условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, при отсутствии факта пользования недрами.

В настоящее время отсутствие административной формулировки, предложенной в статье 7.3¹ КоАП РФ, не позволяет в полной мере применять меры воздействия при выявлении в ходе проверок нарушений выполнения условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах пользование недрами осуществляется на основании лицензии на пользование недрами, неотъемлемой частью которой является лицензионное соглашение (договор, устанавливающий условия пользования недрами, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора), в котором прописаны все условия пользования недрами.

Условия недропользования определяются соглашением (договором) собственника недр, государства в лице его уполномоченных органов, и недропользователя в соответствии с общими нормами гражданского права.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

В техническом проекте принимаются обоснованные технические и технологические решения, обеспечивающие выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Данные условия и требования прописаны с целью рационального пользования недрами, создания условий комплексного использования недр и оперативного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых, определения платы за использование недр.

В настоящее время суммарная добыча общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Татарстан составила 14,676 млн. м³, при этом суммарный уровень годовой добычи согласно проектным документам должен был составлять 23,86 млн. м³. Данные отклонения обусловлены отсутствием

эксплуатации ряда месторождений и составляют 9,18 млн. м³. Бюджет Республики Татарстан недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 81,28 млн. рублей в год. Также существует проблема невыполнения лицензионных условий в части соблюдения сроков геологического изучения и, как следствие, несвоевременного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых в разработку (32 участка). Таким образом, бюджет недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 9,917 млн. рублей в год.

Помимо обязанностей, вытекающих из условий лицензии, недропользователь обязан обеспечить:

- соблюдение действующих стандартов, норм и правил по технологии проводимых работ и охране окружающей среды;

- безопасное проведение работ;

- соблюдение требований технических проектов работ, недопущение сверхнормативных потерь и разубоживания;

- ведение геологической и маркшейдерской документации и обеспечение ее сохранности;

- предоставление подсчетов запасов полезных ископаемых на государственную экспертизу в соответствии с установленным законом порядком; рекультивацию и восстановление нарушенных земель.

Для квалификации правонарушения по действующей редакции части 2 статьи 7.3 КоАП РФ необходимо установить факт непосредственного пользования недрами и совершения при этом действий или бездействий, повлекших нарушение условий, предусмотренных лицензией.

Таким образом, в случае отсутствия пользования недрами при выявлении фактов нарушения условий лицензии привлечение к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ не представляется возможным, что подтверждается сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.04.2017 № Ф01-1041/2017 по делу № А17-6636/2016, постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.02.2018 № Ф02-94/2018 по делу № А69-1274/2017, постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 25.09.2018 № Ф06-37270/2018 по делу № А12-46289/2017.

Также исходя из судебной практики принятие решения о прекращении права пользования лицензией при нарушении условий лицензии, в том числе и при отсутствии факта пользования недрами, представляется возможным только после принятия мер административного воздействия, однако нарушение условий лицензии при отсутствии факта пользования недрами события правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ, не образует.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства по проекту федерального закона
№ 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленному в порядке
реализации права законодательной инициативы Государственным
Советом Республики Татарстан**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по

координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях», подготовленному
в порядке реализации права законодательной инициативы
Государственным Советом Республики Татарстан**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее — Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1107 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект), подготовленный Государственным Советом Республики Татарстан.

Законопроект предлагает выделить в отдельную статью состав правонарушения, выразившегося в нарушении условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.

С этой целью Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) дополняется новой статьёй 7.3¹.

При этом из диспозиции данной нормы предусматривается исключить указание на пользование недрами. Таким образом, административная ответственность будет наступать за нарушение условий, предусмотренных лицензией, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта. В связи с выделением вышеуказанного состава законопроектом признаётся утратившей силу часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ.

Одновременно проектом вносятся корреспондирующие изменения в статьи 4.5, 23.22 и 23.31 КоАП РФ.

Необходимость проектируемых изменений, по мнению авторов, обусловлена тем, что согласно сложившейся судебной практике привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ предусмотренная указанной нормой административная ответственность наступает только при установлении факта пользования недрами владельцем лицензии, а например, бездействие, выразившееся в невыполнении условий лицензии или технического проекта, при отсутствии фактического пользования недрами владельцем лицензии не образует объективную сторону данного правонарушения.

На основании изложенного Комиссия концепцию законопроекта поддерживает.

Также отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

Комиссия рекомендует рассмотренный законопроект к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев