

20 ФЕВ 2020

№ 1069-1/20-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

КОЛОМЫЦЕВ Михаил Владимирович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

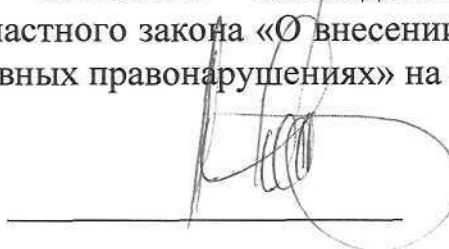
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 4л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

Депутат


М.В. Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «4.6» дополнить цифрами «4.6-1»;

2) дополнить статьей 4.6-1 следующего содержания:

«Статья 4.6-1. Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций

1. Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению информационных конструкций,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

2. Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к внешнему виду и содержанию информационных конструкций,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Примечание:

Для целей применения настоящей статьи к информационным конструкциям не относятся рекламные конструкции, установка и эксплуатации которых осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом «О рекламе».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение требований, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ) данный Федеральный закон № 38-ФЗ **не распространяется на информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом, а также вывески и указатели, не содержащие сведений рекламного характера.**

Согласно пункту 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 58 от 08.10.2012 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» не может быть квалифицирована в качестве рекламы информация, которая обязательна к размещению в силу закона или размещается в силу обычая делового оборота.

При этом не является рекламой размещение наименования (коммерческого обозначения) организации в месте ее нахождения, а также иной информации для потребителей непосредственно в месте реализации товара, оказания услуг (например, информации о режиме работы, реализуемом товаре), поскольку размещение такой информации в указанном месте не преследует целей, связанных с рекламой.

В соответствии с пунктом 18 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.1998 № 37 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе», сведения, распространение которых по форме и содержанию является для юридического лица обязательным на основании закона или обычая делового оборота, не относятся к рекламной информации независимо от манеры их исполнения на соответствующей вывеске, в том числе с использованием товарного знака.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 14, пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории поселения (городского округа), осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения (городского округа) в соответствии с указанными правилами отнесено к вопросам местного значения.

В статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ приведено определение правил благоустройства территории муниципального образования, под которым понимается муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации **требования к благоустройству и элементам благоустройства** территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Согласно статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии со ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы, в том числе внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, а также размещения информации на территории муниципального образования.

Из приведенных выше правовых норм следует, что орган местного самоуправления в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе определять порядок и возможность размещения информационных конструкций, не подпадающих под понятие рекламных конструкций, указанное в статье 19 Федерального закона «О рекламе», на фасадах зданий, строений, сооружений и вне их, исходя из их размеров, типов и видов конструкций, их количества, а также требований к внешнему виду и содержанию информационных конструкций в соответствующем нормативном акте.

В настоящее время на территории Ленинградской области некоторыми муниципальными образованиями были внесены изменения в правила благоустройства территории муниципального образования в части, устанавливающей требования к размещению и внешнему виду информационных конструкций (объектов для размещения информации, конструкций для информационного оформления организаций на фасадах и

кровле зданий). Так, например, соответствующие изменения были внесены в правила благоустройства территории муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а также в правила благоустройства территории муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций в областном законе от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» не предусмотрена.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к игнорированию гражданами, должностными лицами, юридическими лицами правил благоустройства территории поселения (городского округа) в части, регулирующей порядок размещения информационных конструкций, требования к их внешнему виду и содержанию, что может препятствовать повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению эстетического состояния территории муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, данным законопроектом предлагается дополнить главу 4 «Административные правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 4.6-1, предусматривающей административную ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению, внешнему виду и содержанию информационных конструкций.

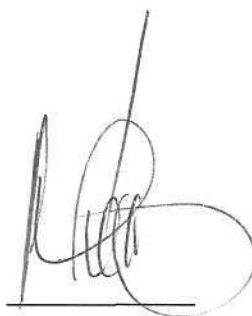
Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований.

За нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований к размещению информационных конструкций предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в

размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

За нарушение установленных органами местного самоуправления требований к внешнему виду и содержанию информационных конструкций предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

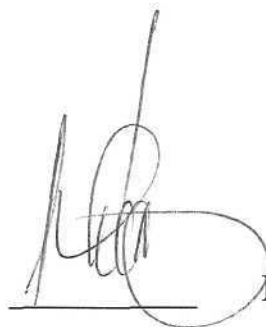
A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long vertical stroke extending upwards from the top of the signature.

М.В. Коломыцев

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, внесения изменений или дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
2. Федеральный закон от 29 мая 2019 года №113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
3. Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев