



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

17.02.2020 № 699-1/20-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А.Ананских, В.П.Драчеву, С.С.Журовой, О.Л.Лаврову, А.В.Лященко, С.М.Пантелееву, С.В.Петрову, С.В.Яхнюку, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Д.Ю.Василенко, И.В.Фомину, руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу изменения порядка уплаты налога на доходы физических лиц

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области А.П. Верниковским

Правовое управление, рассмотрев проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А.Ананских, В.П.Драчеву, С.С.Журовой, О.Л.Лаврову, А.В.Лященко, С.М.Пантелееву, С.В.Петрову, С.В.Яхнюку, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации Д.Ю.Василенко, И.В.Фомину, руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу изменения порядка уплаты налога на доходы физических лиц (далее – обращение), сообщает следующее.

Вопрос зачисления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) по месту жительства налогоплательщиков неоднократно поднимался в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации посредством внесения соответствующих проектов федеральных законов.

В частности с законодательной инициативой по уплате НДФЛ по месту жительства выходили: Ленинградская область (законопроект № 239223-4), Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия (законопроект № 37495-7), Законодательное собрание Владимирской области (законопроект № 299887-3), Мурманская областная Дума (законопроект № 350828-6), депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М. А. Шингаркин (законопроект № 1049141-6), Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея (законопроект № 516713-6), Законодательное собрание Калужской области (законопроект № 423742-4).

Предпринимаемые субъектами РФ попытки изменить действующий порядок уплаты НДФЛ и зачислять данный налог не по месту работы налогоплательщика, а по месту его жительства не встретили одобрения ни в Правительстве Российской Федерации, ни в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Правительство Российской Федерации на внесенные аналогичные законопроекты в своих отрицательных отзывах высказывало следующие основания, не позволяющие перейти на уплату НДФЛ по месту жительства.

Во-первых, указывалось, что реализация положения о зачислении НДФЛ по месту жительства приведет к дополнительным затратам налоговых агентов по распределению НДФЛ по месту жительства каждого работника, усложнит администрирование налога и приведет к значительному увеличению количества контрольных мероприятий со стороны территориальных налоговых органов. Во-вторых, муниципальные образования выполняют свои полномочия в части обеспечения социальными услугами (здравоохранение, транспорт, отдых, дороги, коммунальная, культурная сфера и др.) в отношении всех граждан, а не только проживающих на их территории. Так, например, транспортными услугами Санкт-Петербурга, пользуются не только проживающие в Санкт-Петербурге граждане, но и жители Ленинградской области, приезжающие ежедневно на работу. В-третьих, для обеспечения необходимого финансового обеспечения бюджетов муниципальных образований в целях исполнения ими своих полномочий субъект Российской Федерации может установить дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем изложенное в обращении обоснование необходимости изменения порядка уплаты НДФЛ не обладает новизной, не предлагает пути

решения вопросов, которые указывало в своих заключениях Правительство РФ. В этой связи обращение целесообразно доработать в части обоснования необходимости предлагаемых изменений.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 70-2 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области обращение в федеральные органы государственной власти оформляется от имени Законодательного собрания, а не от имени депутатов Законодательного собрания.

Обращение нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин