



14 ФЕВ 2020

№ 6482-1/19-22-0-11

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В Законодательное собрание
Ленинградской области

191124, Санкт-Петербург,
Лафонская улица, д. 6 лит. А.
Телефон: (812) 539-52-28
Факс: (812) 539-52-70
E-mail: eson@lenreg.ru
www.eson.lenobl.ru

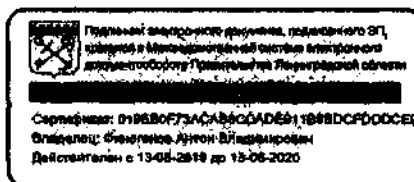
12.02.2020 № 14И-804/2020

На № _____ от _____

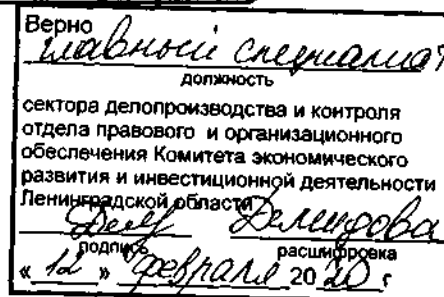
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области направляет результаты оценки регулирующего воздействия, проведенной в отношении проекта областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» депутата О.П. Зевакова.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Первый заместитель
председателя комитета



А.В. Финогенов



Исп. Конинина Е.В. (539-43-65, 2885 ev_koninina@lenreg.ru)



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Предварительное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта акта**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), и сообщает следующее.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение проекта акта на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru> в сроки с 10 января 2020 года по 27 января 2020 года (12 рабочих дней).

В адрес органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и общественных организаций направлялись уведомления о публичном обсуждении проекта акта

17 января 2020 года Уполномоченным органом проведен круглый стол в целях обсуждения проекта акта.

Поступившие в ходе публичного обсуждения замечания и предложения, а также результаты их рассмотрения указаны в Своде замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения, Уполномоченный орган делает следующие выводы.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Приложение:

1. Свод замечаний и предложений;
2. Протокол заседания рабочей группы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета

А.В. Финогенов



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ПРОТОКОЛ

**заседания рабочей группы по проведению процедур оценки регулирующего
воздействия в Ленинградской области**

г. Санкт-Петербург, улица Лафонская дом 6 каб. 445
«17» января 2020 г. 11-00 час.

Председатель: **Финогенов Антон Владимирович**, первый заместитель председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Секретарь: **Орлова Виктория Александровна**, главный специалист сектора оценки регулирующего воздействия отдела формирования инвестиционной политики департамента инвестиционной политики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Присутствовали:

1. Алексеев Александр Николаевич, начальник сектора муниципальной безопасности администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;
2. Борисов Виталий Сергеевич, начальник отдела юридического обеспечения Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области;
3. Вальденберг Алексей Владимирович, начальник департамента по организации медицинской и лекарственной помощи населению комитета по здравоохранению Ленинградской области;
4. Гершун Наталья Геннадьевна, начальник департамента инвестиционной политики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
5. Гусельников Евгений Александрович, заместитель начальника управления – начальник административной практики и дознания УНД и ПР главного управления МЧС России по Ленинградской области, подполковник внутренней службы;
6. Дюкарева Елена Владимировна, вице-президент Союза «Ленинградская областная торгово-промышленная палата»;
7. Зеткин Александр Васильевич, консультант сектора автомобильных перевозок отдела организации перевозок управления Ленинградской области по транспорту;

8. Илавская Ирина Борисовна, начальник департамента развития местного самоуправления комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области;
9. Конинина Елена Викторовна, начальник сектора оценки регулирующего воздействия отдела формирования инвестиционной политики департамента инвестиционной политики Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
10. Косюга Владимир Александрович, представитель ООО «Ингка Сентерс Рус Оперэйшн»;
11. Кушнир Мария Владимировна, начальник сектора административных органов и противодействия коррупции управления безопасности администрации МО «Выборгский район»;
12. Матросов Александр Викторович, председатель Совета промышленников Ломоносовского района Ленинградской области;
13. Меньшикова Галина Александровна, доцент кафедры социального управления и планирования факультета социологии ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»;
14. Миколасюк Игорь Степанович, заместитель директора Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» – начальник правового департамента;
15. Овчинников Алексей Александрович, консультант административно-правового отдела управления организационно-правовой работы комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области;
16. Пруель Николай Александрович, заведующий кафедрой социального управления и планирования факультета социологии ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»;
17. Решетникова Елена Владимировна, начальник отдела развития потребительского рынка комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;
18. Стерхова Альбина Валентиновна, начальник сектора потребительского рынка и развития предпринимательской деятельности отдела экономики и инвестиционной деятельности комитета экономического развития и инвестиционной деятельности администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области;
19. Чернобровкина Мария Ильинична, исполнительный директор некоммерческой организации «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге);
20. Шибеева Юлия Александровна, главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ленинградской области.

Кворум имеется.

Повестка дня:

Обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта областного закона Ленинградской области «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области», внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом О.П. Зеваковым (далее – законопроект).

Вступительное слово первого заместителя председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области А.В. Финогенова.

Законопроект устанавливает дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области. Принятие данного законопроекта приведет к возникновению дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, в случае реализации данного правового регулирования возникает вопрос о том, как будет осуществляться контроль.

Вальденберг Алексей Владимирович:

Комитет по здравоохранению Ленинградской области поддерживает законопроект, направленный на дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах.

Введение дополнительных ограничений вредит бизнесу, но, тем не менее, курение табака вредит здоровью граждан значительно сильнее.

Мы предлагаем ограничить места, не только для курения, но и для других способов употребления табака.

Вместе с тем реализация этого законопроекта представляется сложной. Сейчас имеются ограничения на федеральном уровне, запрещающие курить на лестничных клетках, но граждане все равно курят. Ввиду того, что отсутствует механизм реализации действующего законодательства, устанавливающего запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Решетникова Елена Владимировна:

В Ленинградской области уделяется особое внимание защите граждан от негативного влияния курения на граждан. В настоящее время разработан отдельный закон по регулированию вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области.

При разработке данного закона был выявлен проблемный вопрос о том, кто будет отслеживать, и кто будет реализовывать взыскание штрафов за нарушение ограничений и запретов розничной продажи электронных систем доставки никотина.

Предложенные рассматриваемым законопроектом нормы, будут избыточными, кроме того возникнет проблема отслеживания и контроля за нарушением устанавливаемых норм.

Также возникнет проблема установления 5 метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания. Например, если стоит один павильон, через 5 метров другой, в таком случае, где будет пять метров, в которых установлены ограничения для курения. Возникают вопросы: как это будет регулироваться? как будут отслеживаться эти расстояния? кто будет этим заниматься?

Даже если табличка о запрете курения недорогая, возникнет масса нюансов, как ее правильно установить. А в случае, нарушения требований по установке возникнут штрафы, как на должностных, так и на юридических лиц.

Илавская Ирина Борисовна:

Данный законопроект напрямую будет касаться органов местного самоуправления Ленинградской области

В перечень мест, в которых устанавливаются запрет на курения, добавляются помещения, занимаемыми органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также парки и скверы.

Что касается помещений, занимаемых органами местного самоуправления - это дополнительные ограничения и обязанности.

Роспотребнадзор в своих полномочиях будет рассматривать вопрос о наличии этой таблички привлечения лица к административной ответственности в случае ее отсутствия.

С точки зрения парков и скверов. Если это парк, то он имеет ограниченную территорию и центральный вход, то мы можем установить табличку. Если это неограниченная территория, то предположительно придется разместить эту табличку на каждом дереве, на каждой дорожке, для обеспечения исполнения данного закона.

Целесообразно запросить мнение органов местного самоуправления Ленинградской области по данному законопроекту.

Финогенов Антон Владимирович:

Всегда ли границы парков и скверов, поставлены ли на кадастровый учет, чтобы четко их определять. Может, имеется смысл рассмотреть исключение части перечня объектов, предложенных законопроектом. Например, что данный законопроект распространяется на объекты, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, находящиеся в многоквартирных домах или в отдельно стоящих зданиях.

Овчинников Алексей Александрович:

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области приветствует эту норму. Необходимо запросить сведения у Управления по транспорту Ленинградской области, поскольку вопрос, связанный с размещением информации (знаков о запрете курения) на остановках общественного транспорта, не входит в сферу дорожной деятельности, а относится к транспортному обеспечению и предусмотрены федеральным законом об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом.

Согласно действующему законодательству существует исчерпывающий перечень информации, которая размещается на остановках транспорта. В перечне отсутствует информация о запрете курения.

Алексеев Александр Николаевич:

В 6 субъектах Российской Федерации приняты аналогичные законы, при этом отсутствует мониторинг о количестве составленных протоколов за нарушение запрета курения табака в отдельных общественных местах.

Органы местного самоуправления в силу данного законопроекта должны будут составлять протоколы.

Органы местного самоуправления в силу своих должностных полномочий не имеют право проверять документы, а также требовать у гражданина предъявить паспорт. На остановке гражданин не обязан предъявлять документы представителям органов местного самоуправления. С такими проблемами органы местного самоуправления сталкиваются и в настоящее время, например, при проверках по нарушению тишины. Мы здесь практически полностью зависим от правоохранительных органов. При этом, не всегда получается привлечь правоохранительные органы к проведению проверок.

Поэтому остро стоит вопрос реализации данного законопроекта.

Органы местного самоуправления будут обязаны его исполнять, будут поступать обращения от граждан, а органы местного самоуправления в силу своих полномочий не смогут исполнить надлежащим образом этот закон.

Необходимо посмотреть, есть ли результаты в тех регионах, которые ввели эту правовую норму.

Также существует проблема кадрового обеспечения предлагаемой нормы. Так, до 2018 года в каждом поселении была своя административная комиссия, с 2019 года административная комиссия существует только в районах. И нагрузка возросла на секретаря административной комиссии, кроме того, каждый год возрастает количество новых составов правонарушений. Так, например, во Всеволожском районе Ленинградской области на 400 тыс. жителей приходится 1 секретарь административной комиссии. Это непосильная нагрузка для административной

комиссии. Был поставлен вопрос об увеличении хотя бы для 3-х крупных районов количества административных комиссий. Но данное предложение не было принято, поскольку это противоречит действующему законодательству (законом предусмотрено только одна штатная единица ответственного секретаря административной комиссии).

Может быть, есть возможность создать группу (например, дружинников), которые бы делали обход и могли бы выявлять правонарушения.

Стерхова Альбина Валентиновна:

Проблемные вопросы, связанные с принятием законопроекта:

1. Отсутствуют полномочия у органов местного самоуправления в части истребования документов, подтверждающих личность.
2. Существует случаи вандализма: таблички уничтожают в ночное время (особенно таблички в парках).

Как будет работать закон, если субъект добросовестно установил табличку, а ее сняли. В этот момент пришел проверяющий и установил ее отсутствие и наложил штраф об административном правонарушении.

3. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях органы местного самоуправления не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 6.24 КоАП РФ. В таком случае необходимо присутствие органов внутренних дел. Но мы понимаем, что на практике, на регулярной основе это невозможно.

Прувель Николай Александрович:

При решении о принятии данного законопроекта необходимо решить вопрос о реализуемости правового регулирования и вопрос наличия специальных полномочий у органов местного самоуправления.

Чернобровкина Мария Ильинична:

Считаю излишним установления ограничения курения в 5 метрах от остановочных пунктах общественного транспорта и от входов в помещения. Данное правовое регулирование не принесет практической пользы. В условиях плотной городской застройки невозможно будет найти место, в котором не будет установлен запрет на курение, либо это будет за 120 метров от помещения.

Действие такого запрета за городской чертой на остановке общественного транспорта в отсутствие мест для курения и близости к лесной полосе может вызвать проблемы с пожарной безопасностью.

Дюкарева Елена Владимировна:

Это избыточное регулирование. При принятии возникнет сложность контроля правонарушений.

Кроме того, запрет на курение в парках и скверах ограничивает конституционные права курящих граждан.

Можно оставить ограничения в 5 метров на остановках.

Надо искать другие способы борьбы против негативного воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека.

Например, в Москве отсутствуют нормативные правовые акты, дополнительно ограничивающие зоны курения. Но в парк Сокольники оборудован специальными местами для курения, а на самой территории парка курить нельзя, только в специально отведенных для этого местах.

В зоне плотной застройки не представляется возможным выделить зоны в ограничения курения в 5 метров. Кроме того, отсутствует механизм определения начальной точки отсчета данных зон.

Косюга Владимир Александрович:

В Мега Парнас и Мега Дыбенко были проблемы с курильщиками, которые курили в неположенных местах. Поступали жалобы от некурящих граждан. Мы сделали специально оборудованные места, это решило часть проблем. Но, конечно, проконтролировать и привлечь к ответственности мы не можем, если курят в неположенном месте. А контроль он первичен.

Миколасюк Игорь Степанович:

Нам необходимо определить, как принятие данного закона может повлиять на бизнес. В том, числе на расходы по установке табличек и соблюдению требований к данным табличкам.

Конинина Елена Викторовна:

Установлена административная ответственность за несоблюдение требований к знаку о запрете курения, предусмотренная статьей 6.25 КоАП РФ. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Шибеева Юлия Александровна:

Принятие пункта 2 статьи 2 законопроекта отрицательно отразится на услугах общественного питания. Снизится количество посещений мест общественного питания.

Предлагаем рассмотреть вопрос об исключении данного пункта.

Матросов Александр Викторович:

Бизнес достаточно негативно относится к такому законопроекту. Анализ практики Австралии, США по ограничению табакокурения показал, что законодательные запреты не привели к снижению табакокурения.

Борисов Виталий Сергеевич:

Реализовать данный закон будет сложно, и в части надзора и по установлению зон в 5 метров. Действительно, потребовать документы у граждан могут только сотрудники полиции.

Зеткин Александр Васильевич:

Действующим законодательством установлен перечень информации, размещаемой на остановках общественного транспорта. В данном перечне не предусмотрено размещение информации о запрете курения.

Гусельников Евгений Александрович:

Данное правовое регулирование излишне. Здания организаций здравоохранения, образования, имеют ограниченную территорию.

То, что мы ограничим курение на расстоянии 5 метров не ограничит распространение дыма. Все равно дым будет распространяться, в том числе в открытые окна зданий.

Кроме того, при проверке может возникнуть коррупционный фактор, так как практически невозможно установить, курил ли гражданин в радиусе 5 метров или за 5 метров от входа в здание.

Для установления запрета необходимо, чтобы была огороженная территория.

Парки и скверы часто не огорожены. Табличку о запрете курения можно не заметить.

Дюкарева Елена Владимировна:

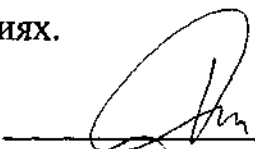
Отсутствует механизм исполнения правового регулирования. В данном случае юридически непонятно, кто подтвердит 5 метров, нужны ли понятия, кто подтвердит полномочия проверяющего лица.

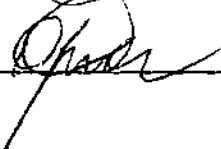
Решения:

1. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности направить запрос в администрации муниципальных районов Ленинградской области.
2. Рекомендовать разработчику Законопроекта доработать в части:

- уточнения общественных мест, в которых курение табака может быть запрещено. Рассмотреть возможность исключения парков и скверов, конкретизации объектов – например, объекты, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, находящиеся в многоквартирных домах или в отдельно стоящих зданиях (статья 2);

- применения административной ответственности в отсутствие полномочий органов местного самоуправления по установлению личности и истребованию документов, необходимых для составления протоколов об административных правонарушениях.

Председатель:  А.В. Финогенов

Секретарь:  В.А. Орлова

Свод замечаний и предложений
по проекту областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект)

Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения, способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)	Структурный элемент концепции государственного регулирования проекта нормативного правового акта (действующего нормативного правового акта)	Содержание замечания/предложения	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
Администрация МО Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (14.01.2020, СЭД)	В целом	Не определен орган, который будет фиксировать административное правонарушение, устанавливать личность правонарушителя и составлять протокол об административном правонарушении. Принятие Законопроекта создаст социальную напряженность из-за невозможности его реализации. Служащие органов местного самоуправления, на кого будет возложено составление протоколов об административном правонарушении, не уполномочены устанавливать личность правонарушителей, поэтому жалобы, поступающие в администрацию, будут направляться в полицию для установления личности правонарушителя. Предлагается рассмотреть вопрос заключения соглашения между Правительством Ленинградской области и органами внутренних дел о передаче полиции полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях.	Учтено частично Инициатор Законопроекта, депутат Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваков, предлагает наделить правом составления протоколов об административных правонарушениях должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений области. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального района (городского округа), отнесены к ведению административных комиссий муниципальных районов (городских округов). Заключение соглашения между Правительством Ленинградской области и органами внутренних дел о передаче полиции полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях не предусматривается возможным и целесообразным. Так КоАП РФ предусмотрено рассмотрение органами внутренних дел (полиции) дел (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах, ст. 23.3 КоАП РФ).
Поталов Станислав Сергеевич (15.01.2020 regulation.lenreg.ru)	Статья 2	При рассмотрении законопроекта во втором чтении дополнить перечень общественных мест на территории Ленинградской области на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения учреждений здравоохранения и социального обслуживания.	Учтено
Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (15.01.2020, эл. почта)	Статья 2	Дополнительная финансовая нагрузка предпринимателей, связанная с закупкой, согласованием и установкой знаков о запрете курения на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания.	Учтено В соответствии с ч. 1 ст. 6.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территорию, здания и объекты, где курение запрещено и к порядку его размещения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Администрация МО Лодейнопольский муниципальный район (21.01.2020, СЭД)	В целом	Принятие Законопроекта нецелесообразно, поскольку защита граждан от табачного дыма в достаточной мере реализована действующим Федеральным законом от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», статьей 12 которого определены отдельные территории, помещения и объекты, курение на которых запрещено. Административная ответственность за нарушение такого запрета установлена статьей 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, полномочия по выявлению и пресечению которого, возложена на органы внутренних дел Российской Федерации.	Учтено
Администрация муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области (23.01.2020, СЭД)	Статья 3	При наделении должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений правом составления протоколов об административных правонарушениях возникают сложности по установлению личности правонарушителя, так как у должностных лиц отсутствует право запрашивать у граждан документы, устанавливающие их личность. Общественное сознание отдельных категорий граждан находится на достаточно низком уровне, таблички с обозначением мест о запрете курения из хулиганских побуждений будут регулярно уничтожаться и демонтироваться.	Учтено
Администрация муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области (24.01.2020, СЭД)	Статья 3	Должностные лица органов местного самоуправления не наделены правом проверки документов у граждан, нарушающих установленные правила поведения и деятельности в обществе, возможности задержания и доставления в ОВД граждан, нарушающих общественный порядок. В связи с этим будут иметься объективные трудности при исполнении предполагаемого к принятию закона.	Учтено
Администрация муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области (27.01.2020, СЭД)	Статья 3	Потребуется увеличение штатной численности в административных комиссиях, что должно привести к пересмотру нормативов по оплате труда для соответствующих ОМСУ и увеличению рекомендованной численности муниципальных служащих в сторону увеличения. Данные нормы в Законопроекте не прописаны. Кроме того, у должностных лиц административных комиссий отсутствуют полномочия по истребованию документов у граждан, тем самым исполнять надлежащим образом контроль за реализацией представленного закона станет невозможным. Передача полномочий должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных районов,	Учтено

		городского округа, городских и сельских поселений области права составления протоколов об административных правонарушениях, связанных с запретом курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, а так же наделение права рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального района, административных комиссий муниципального района нецелесообразно Главой 23 КоАП РФ установлен исчерпывающий список должностей лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, связанных с запретом курения дела рассматривают органы внутренних дел (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах) (ст 23 3 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 23 13 КоАП РФ), органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор (ст 23 34 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта (по ч. 1 комментируемой статьи 6 24) (ст 23 36 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов) (ст 23 55 КоАП РФ) Также протоколы составляют должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) (п 18 ч 2 ст 28 3 КоАП РФ), а также должностные лица органов, уполномоченных рассматривать данные дела об административных правонарушениях (ч 1 ст 28 3 КоАП РФ) Федеральный закон № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в достаточной мере реализовал защиту граждан от табачного дыма.	
--	--	--	--

Администрация муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области (27.01.2020, СЭД)	Статья 3	Законопроект предусматривает полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях возложить на органы местного самоуправления, а возложение несвойственных функций на муниципальных служащих приведет к конфликтным ситуациям и не обеспечит полноценную защиту населения от указанных правонарушений. Работа по этому правонарушению требует круглосуточной оперативно-розыскной деятельности, гарантий личной безопасности и социальной защищенности специалистов, наличия полномочий по сбору доказательств (проверка документов, задержание нарушителей, опрос свидетелей, изъятие вещественных доказательств, поквартирный и подворовый обход), полномочий на использование спец средств и т.д., а такими полномочиями наделены только сотрудники полиции, к основным направлениям деятельности которых в соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» относится, в том числе защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний, обеспечение правопорядка в общественных местах. Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законопроектом, возложить на сотрудников органов внутренних дел.	Учтено частично Главой 23 КоАП РФ установлен исчерпывающий список должностей лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, связанных с запретом курения. Дела рассматривают органы внутренних дел (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах) (ст. 23.3 КоАП РФ).
Администрация муниципального образования Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области (27.01.2020, СЭД)	Статья 3	Должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях, не смогут установить личность правонарушителя при проверке персональных данных, так как отсутствует доступ к базе данных МВД России и других государственных органов. Предлагается внесение дополнения в ст. 6.24 КоАП РФ, изменения ст. 6.25 КоАП РФ.	Учтено частично Внесение дополнения в ст. 6.24 КоАП РФ, изменения ст. 6.25 КоАП РФ требуют дополнительной проработки законодательной инициативы.
Администрация муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области (27.01.2020, СЭД)	В целом	Внести дополнения в п. 5 ст. 3 Федерального закона от 10.07.2001 № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака».	Учтено частично Внесение дополнения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" требует дополнительной проработки законодательной инициативы.
Администрация муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (28.01.2020, СЭД)	В целом	Поддерживает законопроект	Учтено

Администрация муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (29 01 2020, СЭД)	Статья 3	При наделении должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений правом составления протоколов об административных правонарушениях возникают сложности - установление личности правонарушителя, так как у должностных лиц администрации отсутствует право запрашивать у граждан документы, устанавливающие их личность, - возможность задержания правонарушителей, - гарантии личной безопасности, защищенности специалистов при задержании нарушителей. Таковыми полномочиями наделены только сотрудники полиции. Предлагается возложить обязанности по составлению протоколов об административных правонарушениях на сотрудников ОМВД России	Учтено частично Внесение изменений в КоАП РФ требует дополнительной проработки законодательной инициативы
Администрация муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области (28 01 2020, СЭД)	Статья 3	Возложить обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях на сотрудников ОМВД России	Учтено частично Внесение изменений в КоАП РФ требует дополнительной проработки законодательной инициативы
Контрольно-счетная палата Ленинградской области (27 01 2020, СЭД)	Статья 2	Принятие Законопроекта может повлечь за собой дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности, которым будет необходимо обеспечить соблюдение принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также требований ч 5 ст 12 Федерального закона от 23 02 2013 №15-ФЗ в части размещения знака о запрете курения. В соответствии с ч 1 ст 625 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей Принятие Законопроекта может также потребовать дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области в части изготовления и размещения знаков о запрете курения у каждого входа на территории, в здания и объекты, относящиеся к имуществу, находящемуся в собственности Ленинградской области	Учтено

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (27 01 2020, СЭД)	В целом	Должностные лица органов местного самоуправления не наделены правом проверки документов, удостоверяющих личность гражданина, применять меры обеспечения производства по делу, направленные на установление личности. Следовательно, создаются условия, при которых деятельность должностных лиц органов местного самоуправления, направленная на непосредственное обнаружение фактов правонарушений и составление соответствующих протоколов об административных правонарушениях, в большинстве случаев будет неэффективна	Учтено
Управление Ленинградской области по транспорту (27 01 2020, СЭД)	В целом	Изменения, предлагаемые Законопроектом, являются важной социально-значимой мерой, направленной на охрану здоровья жителей Ленинградской области	Учтено
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (24 01 2020, СЭД)	Пункт 1 статьи 2	Для размещения на остановочных пунктах общественного транспорта знаков о запрете курения, не относящимся к информации, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа, необходимо внесение изменений в Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. N 112	Учтено частично Внесение изменений потребует дополнительной проработки законодательной инициативы
Администрация муниципального образования Волховский муниципальный район Ленинградской области (29 01 2020, СЭД)	В целом	В случае передачи полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении органам местного самоуправления, для составления протокола необходимо получить у физического лица удостоверяющие личность документы, требовать которые у гражданина в соответствии с п. 2, ч. 1, ст. 13 «Закона о полиции» имеет право только сотрудник полиции Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака регулируется ст. 6.25 КоАП и не относится к вопросам местного значения городского или сельского поселения Поддерживает предложения по установлению дополнительных ограничений на курение табака на остановочных пунктах общественного транспорта городского и пригородного сообщения	Учтено частично Внесение изменений потребует дополнительной проработки законодательной инициативы

Заместитель председателя комитета
экономического развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



А.В. Финогенов



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный депутатом Зеваковым О.П. (далее – разработчик) и направленный на рассмотрение Законодательным собранием Ленинградской области, вх. № 8-12632/2019-1 от 03.12.2019.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 10 января 2020 года по 27 января 2020 года, что составляет 12 рабочих дней.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

№ 17 от 13 мая 2015 года.

Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Распространенность курения в Российской Федерации – одна из самых высоких в мире.

По данным исследования «Глобальный опрос взрослого населения о потреблении табака» (GATS), в России курит 60,2% мужчин и 21,7% женщин. Причем всего курят 43,9 млн. взрослых, что составляет почти 40% населения страны. В то же самое время пассивному курению подвергается около 80% населения России. Потребление табака является второй по значимости причиной смертности в мире.

Традиционно в российском обществе к курению табака относится как к привычке, имеющей отношение только к самому курящему. Однако пассивное курение не менее опасно. Федеральным законом от 23 февраля 2013 года №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон) введен запрет на курение табака в определенных массовых местах.

По мнению разработчика проекта акта, Федеральным законом недостаточно определен перечень отдельных территорий, помещений и объектов, на которых запрещено курение табака. Установление в Ленинградской области дополнительных ограничений курения табака послужит достижению целей профилактики и защиты здоровья как некурящих, так и для самих курящих.

Разработчиком проекта акта предлагается:

1. установить дополнительные общественные места на территории Ленинградской области, в которых курение табака запрещено:

1) на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них;

2) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания;

3) на расстоянии менее пяти метров от входов в помещения, занимаемые

государственными органами, органами местного самоуправления;

4) в парках и скверах.

2. предусмотреть наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи пятисот рублей.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Уполномоченным органом на официальном сайте <http://regulation.lenreg.ru>.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия была проведена в срок с 7 февраля 2020 года по 11 февраля 2020 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом полученной информации, Уполномоченным органом установлено:

1. Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, Пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в некоммерческую организацию «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге), в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Некоммерческое партнерство «Санкт-Петербургская международная бизнес-ассоциация на Северо-Западе», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

В рамках публичного обсуждения Уполномоченным органом 17 января 2020 года был проведен круглый стол.

Поступившие в ходе публичного обсуждения замечания и предложения, а также результаты их рассмотрения указаны в своде замечаний и предложений.

Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале regulation.lenteg.ru.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее.

Одним из принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака является ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В соответствии с ч. 5 ст. 12 Федерального закона для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, должен быть размещен знак о запрете курения. Согласно п. 5 требований, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2014 №214н, знак о запрете курения размещается у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено.

Так, видится затруднительным реализация закона в части установления знаков о запрете курения в парках и скверах, так как большинство из них не имеют ограждений. Также может возникнуть проблема установления 5 метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания (например, если стоит один павильон, через 5 метров размещается другой, в таком случае, где будет пять метров, в которых установлены ограничения для курения).

В соответствии с ч. 1 ст. 6.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Таким образом, в случае принятия проекта акта к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 6.25 КоАП РФ могут быть привлечены

юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица в случае несоблюдения ими требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения.

Принятие проекта акта также потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области в части изготовления и размещения знаков о запрете курения у каждого входа на территории, в здания и объекты, относящиеся к имуществу, находящемуся в собственности Ленинградской области; а также на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общественного пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее пяти метров от них).

Согласно статистическим данным в 2019 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в области бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, а также рядом с остановочными пунктами общественного транспорта городского и пригородного сообщения и рядом с парками и скверами составляет 1871.

Издержки предлагаемого регулирования включают в себя затраты на изготовление и размещение знака о запрете курения и составляют от 334 руб. до 1800 руб., в зависимости от конструкции. Общая стоимость требования составит 1067 руб. в расчете на одно юридическое лицо/индивидуального предпринимателя.

В случае порчи знака о запрете курения возникнет необходимость повторного его изготовления и размещения. Таким образом, расходы предпринимателя могут увеличиться до 4 тыс. рублей в год при регулярном (ежемесячном) обновлении знака о запрете курения.

В 2019 году по фактам нарушений требований к знаку о запрете курения, обозначающему места, где курение запрещено, к оснащению специальных мест для курения, неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм Управлением Роспотребнадзора Ленинградской области составлено 8 протоколов по статье 6.25 КоАП РФ.

При наделении должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений правом составления протоколов об административных правонарушениях возникают сложности:

- установление личности правонарушителя, так как у должностных лиц администрации отсутствует право запрашивать у граждан документы, устанавливающие их личность;

- возможность задержания правонарушителей;

- гарантии личной безопасности; защищенности специалистов при задержании нарушителей. Такими полномочиями наделены только сотрудники полиции.

Таким образом, исполнять надлежащим образом контроль за реализацией представленного закона станет невозможным.

Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод о высокой вероятности наступления рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

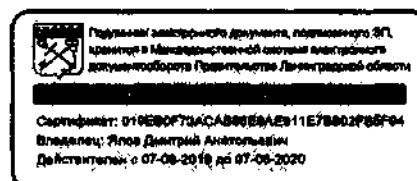
1. риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимого ограничения. Указанные риски связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля.

2. риски отсутствия необходимых кадров в органах местного самоуправления.

В проекте областного закона «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области» имеются положения, которые могут привести к появлению дополнительных обязанностей, расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

С учетом поступивших предложений и замечаний Комитет полагает целесообразным доработать проект акта.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области — председатель комитета



Д.Ялов

Истм. Коннигина Е.В. (539-43-65, 12885, ev_konnikina@lenreg.ru)