



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

12.02.2020 № 548-1/20-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Н.А. Кузьмину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О депутатском запросе депутатов Законодательного собрания
Ленинградской области в адрес Председателя Комитета по природным
ресурсам Ленинградской области Немчинова П.А. по вопросу проверки
информации об обнаружении признаков появления вредителей, болезней,
неблагополучного состояния, значительного или массового повреждения или
поражения лесных насаждений»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Д.Р. Шадаевым

Правовое управление, изучив представленный проект постановления
Законодательного собрания Ленинградской области (далее – проект, проект
постановления ЗАКС ЛО), отмечает следующее.

Инициатор проекта обращает внимание на то, что в соответствии с
пунктом 11 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных
Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года
№ 607, граждане и юридические лица, осуществляющие использование,
охрану, защиту и воспроизводство лесов, в случае обнаружения погибших
или поврежденных вредными организмами, иными природными и
антропогенными воздействиями лесных насаждений обязаны в 5-дневный
срок со дня обнаружения таких насаждений проинформировать об этом
органы государственной власти, органы местного самоуправления,
уполномоченные на предоставление лесных участков в постоянное
(бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также на
заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в соответствии со
статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации. Указанная

информация является основанием для проведения лесопатологических обследований.

Инициатор проекта, отмечая, что полномочиями по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений наделен Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (далее также – Комитет по природным ресурсам ЛО, Комитет), предлагает обратиться к Председателю Комитета со следующими вопросами:

- направляет ли Комитет в адрес лесопользователей, сообщивших об обнаружении погибших или поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями лесных насаждений, информацию о результатах рассмотрения их сообщений?

- если такое информирование Комитетом осуществляется, то в каком порядке, каким способом, в какие сроки и на основании какого нормативного правового акта?

- если такое информирование Комитетом не осуществляется, то проводится ли работа по внесению в подзаконные нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, которые предусматривали бы такое информирование?

Инициатор проекта также обращает внимание на то, что действующий нормативный правовой акт (в качестве такового указано распоряжение Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 28 мая 2018 года № 866 «Об утверждении порядка рассмотрения информации об обнаружении погибших и поврежденных насаждений») не содержит положений, которые обязывали бы Комитет по природным ресурсам ЛО информировать лесопользователей о результатах рассмотрения их обращений.

Указанное обращение предлагается оформить в качестве депутатского запроса депутатов Законодательного собрания Ленинградской области (далее также – Законодательное собрание).

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области проекты постановлений Законодательного собрания вносятся на рассмотрение Законодательного собрания депутатами либо постоянными комиссиями Законодательного собрания.

Статьей 11 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) определено, что депутатский запрос представляет собой обращение депутата, группы депутатов в адрес Губернатора Ленинградской области, руководителей органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, входящим в компетенцию указанных

органов, которое в установленном порядке признано депутатским запросом по решению Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутатский запрос должен содержать предложение дать официально разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию государственного органа или органа местного самоуправления.

Как справедливо отмечено в проекте постановления ЗАКС ЛО, в соответствии с пунктом 2.2 Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341, к полномочиям Комитета действительно отнесены вопросы, связанные с предоставлением лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также с заключением договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда.

Правовое управление отмечает, что текст указанного инициатором распоряжения Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 28 мая 2018 года № 866 «Об утверждении порядка рассмотрения информации об обнаружении погибших и поврежденных насаждений» в информационной правовой системе «КонсультантПлюс» отсутствует, в связи с чем дать юридическую оценку его содержанию не представляется возможным.

Необходимо также отметить, что действующим федеральным законодательством (статьей 60.6 Лесного кодекса Российской Федерации, Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования») обязанность органов государственной власти по информированию лесопользователей о результатах рассмотрения их сообщений об обнаружении признаков появления вредителей, болезней, неблагополучного состояния, значительного или массового повреждения или поражения лесных насаждений не предусмотрена.

В соответствии со статьей 11 областного закона № 62-оз до вынесения проекта депутатского запроса на заседание Законодательного собрания Ленинградской области он проходит процедуру предварительного рассмотрения в профильной комиссии (профильных комиссиях) Законодательного собрания в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

С учетом изложенного правовое управление предлагает предварительно рассмотреть представленный депутатом Шадаевым Д.Р. проект постановления ЗАКС ЛО на заседании постоянной комиссии по экологии и природопользованию с приглашением представителей Комитета по природным ресурсам ЛО, которые могут дать разъяснения и представить дополнительную информацию по рассматриваемому вопросу (в том числе в части, касающейся распоряжения Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 28 мая 2018 года № 866 «Об утверждении порядка

рассмотрения информации об обнаружении погибших и поврежденных насаждений»).

Как указано в статье 11 областного закона № 62-оз, по результатам предварительного рассмотрения проекта депутатского запроса его инициатор вправе внести в него изменения.

Рассмотренный в предварительном порядке проект депутатского запроса включается в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области. Решение о признании обращения депутата или группы депутатов депутатским запросом оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

В целом следует отметить, что областным законом № 62-оз предусмотрены и иные (помимо депутатского запроса) формы осуществления депутатской деятельности, посредством которых депутат Законодательного собрания Ленинградской области может получить запрашиваемую информацию от руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области, например: обращение депутата или группы депутатов Законодательного собрания с вопросом к членам Правительства Ленинградской области и руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области на заседании Законодательного собрания (статья 13), самостоятельное (без участия Законодательного собрания) обращение депутата в государственный орган с просьбой о предоставлении необходимых документов и сведений (статья 14).

С учетом изложенного вопрос об использовании именно такой формы осуществления депутатской деятельности, как депутатский запрос, относится к категории вопросов целесообразности.

В заключение отмечаем, что текст представленного проекта постановления ЗАКС ЛО нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин

М.А. Михайлов 630-21-54 (1082)
А.В. Игнатов 630-21-52 (1493)