



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

12.02.2020 № 539-1/20-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Н.А. Кузьмину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О депутатском запросе депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в адрес Председателя Комитета по природным ресурсам Ленинградской области Немчинова П.А. по вопросу о мерах, принятых в отношении древесины, сложенной вдоль трассы «Скандинавия»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Д.Р. Шадаевым

Правовое управление, изучив представленный проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области (далее – проект, проект постановления ЗАКС ЛО), отмечает следующее.

Инициатор проекта предлагает обратиться к Председателю Комитета по природным ресурсам Ленинградской области П.А. Немчинову с просьбой о предоставлении информации, касающейся производства рубок лесных насаждений вдоль федеральной автомобильной дороги «Скандинавия» и хранения полученной в процессе рубок древесины.

Указанное обращение предлагается оформить в качестве депутатского запроса депутатов Законодательного собрания Ленинградской области (далее также – Законодательное собрание).

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области проекты постановлений Законодательного собрания вносятся на рассмотрение Законодательного собрания депутатами либо постоянными комиссиями Законодательного собрания.

Статьей 11 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) определено, что депутатский запрос представляет собой обращение депутата, группы депутатов в адрес Губернатора Ленинградской области, руководителей органов государственной власти

Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которое в установленном порядке признано депутатским запросом по решению Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутатский запрос должен содержать предложение дать официально разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию государственного органа или органа местного самоуправления.

Как справедливо отмечено в проекте постановления ЗАКС ЛО, в соответствии с пунктом 2.2 Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341, к полномочиям Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет по природным ресурсам ЛО) действительно отнесены вопросы охраны и защиты лесов, расположенных на землях лесного фонда, а также вопросы осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда.

Согласно статье 96 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность, в том числе, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных ЛК РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Таким образом, вопросы, связанные с производством рубок лесных насаждений вдоль федеральной автомобильной дороги «Скандинавия», действительно относятся к компетенции Комитета по природным ресурсам ЛО.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 20 ЛК РФ, порядок реализации древесины, полученной при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10 июня 2011 года № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» к числу линейных объектов относятся, в том числе, дороги.

Таким образом, древесина, полученная в процессе строительства, реконструкции, эксплуатации автомобильной дороги, должна реализовываться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Такой порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 года № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 604).

Постановлением Правительства РФ № 604 определено, что федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию древесины, которая получена при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в частности, устанавливает форму заявки на приобретение древесины и срок приема заявки, осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети Интернет, рассматривает заявки юридических и физических лиц, заключает договоры купли-продажи древесины, осуществляет подготовку и публикацию сообщения об итогах реализации древесины.

Отдельно следует отметить, что Постановлением Правительства РФ № 604 вопросы обращения с заготовленной, но не реализованной по каким-либо причинам древесиной не регулируются.

Также следует иметь в виду, что правила, определенные Постановлением Правительства РФ № 604, не распространяются на лиц, заключивших договор аренды лесного участка непосредственно для заготовки древесины (а не для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов).

Правовое управление не располагает информацией о лесных участках, расположенных вдоль федеральной автомобильной дороги «Скандинавия», на которых осуществляются рубки лесных насаждений в целях ее расширения, вследствие чего не может ответить на вопрос о том, предоставлены ли указанные лесные участки для целей заготовки древесины либо для строительства, реконструкции, эксплуатации автомобильной дороги «Скандинавия».

От ответа на данный вопрос зависит степень участия Комитета по природным ресурсам ЛО в решении проблемы, связанной с реализацией заготовленной древесины.

В соответствии со статьей 11 областного закона № 62-оз до вынесения проекта депутатского запроса на заседание Законодательного собрания Ленинградской области он проходит процедуру предварительного рассмотрения в профильной комиссии (профильных комиссиях) Законодательного собрания в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

С учетом изложенного правовое управление предлагает предварительно рассмотреть представленный депутатом Шадаевым Д.Р. проект постановления ЗАКС ЛО на заседании постоянной комиссии по экологии и природопользованию с приглашением представителей Комитета по природным ресурсам ЛО, которые могут дать разъяснения (представить дополнительную информацию) по рассматриваемому вопросу.

Как указано в статье 11 областного закона № 62-оз, по результатам предварительного рассмотрения проекта депутатского запроса его инициатор вправе внести в него изменения.

Рассмотренный в предварительном порядке проект депутатского запроса включается в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области. Решение о признании обращения депутата или группы депутатов депутатским запросом оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

В целом следует отметить, что областным законом № 62-оз предусмотрены и иные (помимо депутатского запроса) формы осуществления депутатской деятельности, посредством которых депутат Законодательного собрания Ленинградской области может получить запрашиваемую информацию от руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области, например: обращение депутата или группы депутатов Законодательного собрания с вопросом к членам Правительства Ленинградской области и руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области на заседании Законодательного собрания (статья 13), самостоятельное (без участия Законодательного собрания) обращение депутата в государственный орган с просьбой о предоставлении необходимых документов и сведений (статья 14).

С учетом изложенного вопрос об использовании такой формы осуществления депутатской деятельности, как депутатский запрос, относится к категории вопросов целесообразности.

В заключение отмечаем, что текст представленного проекта постановления ЗАКС ЛО нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин

М.А. Михайлов 630-21-54 (1082)
А.В. Игнатов 630-21-52 (1493)