

12 ФЕВ 2020

№ 350-1/20-22-0-5

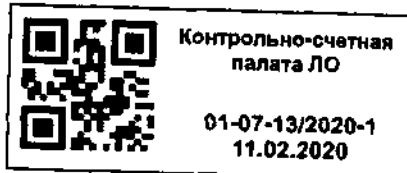


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.01.2020 № 350-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается расширить понятие многодетной семьи, имеющей право на бесплатное предоставление в Ленинградской области в собственность земельных участков в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на

территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз), путем включения в данную категорию:

- граждан, состоящих в зарегистрированном браке, имеющих трех и более детей, в том числе находящихся под опекой и попечительством по договору о приемной семье, в возрасте до 18 лет;

- гражданина, не состоящего в зарегистрированном браке, имеющего трех и более детей, в том числе находящихся под опекой и попечительством по договору о приемной семье, в возрасте до 18 лет.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для принятия проекта закона не потребуется выделить средств из областного бюджета Ленинградской области.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее:

1. Подпрограммой «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407, предусмотрено основное мероприятие «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам».

В рамках указанного основного мероприятия осуществляются проектирование и строительство объектов транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, в том числе, в соответствии с областным законом № 75-оз. Мероприятие реализуется посредством предоставления субсидий муниципальным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, а также по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципальных образований.

Согласно паспорту подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» ответственным исполнителем подпрограммы является Комитет по строительству Ленинградской области.

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 7 к областному закону Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам» Комитету по строительству Ленинградской области (код главы – 981) запланированы бюджетные ассигнования (подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Целевая статья 56 2 01 70780 «Государственная программа Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки». Основное мероприятие «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам». «Субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры». Вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты») в сумме:

2020 год – 225 000,0 тыс. руб.;

2021 год – 225 000,0 тыс. руб.;

2022 год – 225 000,0 тыс. руб.

2. Согласно положениям статьи 4-2 областного закона № 75-оз гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, предоставляется право выбора между предоставлением им бесплатно в собственность земельного участка и предоставлением меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области (далее – земельный капитал).

Право на земельный капитал реализуется путем направления средств областного бюджета Ленинградской области на приобретение на территории Ленинградской области вышеуказанными гражданами в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта с правом возведения жилого дома либо ведения садоводства для собственных нужд.

Размер земельного капитала устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в соответствии с указанным областным законом.

С учетом того, что статья 4-2 областного закона № 75-оз введена в областной закон № 75-оз после принятия областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (20.12.2019), размер земельного капитала и бюджетные ассигнования на реализацию указанных расходных обязательств в настоящее время областным законом об областном бюджете не установлены.

Также до настоящего времени не определен источник расходов областного бюджета для предоставления меры социальной поддержки в виде земельного капитала (в рамках какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области она будет реализована), о чем Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было отмечено в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области (исх. от 07.11.2019 № 01-07-75/2019-1).

3. Принятие законопроекта приведет к увеличению круга лиц, имеющих право на бесплатное предоставление в Ленинградской области в собственность земельных участков или земельного капитала, что, в свою очередь, может привести к увеличению расходов областного бюджета Ленинградской области на обеспечение расходных обязательств по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры или по предоставлению земельного капитала гражданам.

Разработчиком законопроекта не представлены сведения о количестве граждан, заключивших договоры о приемной семье, на которых будет распространяться действие областного закона № 75-оз согласно законопроекту. С учетом заявительного порядка как предоставления земельных участков бесплатно в собственность граждан, так и предоставления земельного капитала гражданам, а также отсутствия сведений о гражданах, заключивших договоры о приемной семье, оценить финансовые последствия принятия и реализации проекта закона не представляется возможным.

Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрены различные формы установления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в том числе по договору об осуществлении опеки и попечительства (одним из видов которого является договор о приемной семье).

Между тем законопроектом планируется предоставление земельных участков бесплатно в собственность граждан только опекунам и попечителям, заключившим договор о приемной семье.

Кроме того, в статье 1 законопроекта допущена техническая ошибка, а именно неверно указана структурная единица областного закона № 75-оз, в которую вносится изменение.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова