

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2020 № 245  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2020 г.

**55. О проекте федерального закона № 886052-7 "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О страховых пенсиях" (о досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, имеющим четырех и более детей) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 01 2020г.

№ 8/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
России

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания России в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Заключение Правительства России на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.01.2020 11:18  
№886052-7; 1.1

**С.В.Иванов**

**Вх.№ 1.1.- 398**

**21 ЯНВ 2020**

Вносится депутатом Государственной Думы  
С.В.Ивановым

Проект

*N 886052-4*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5; № 22, ст. 3091; № 27, ст. 4183; № 52, ст. 7486; 2017, № 27, ст. 3931; 2018, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1591; № 27, ст. 3947) дополнив частью 1.3 следующего содержания:

«1.3) Право на страховую пенсию по старости возникает по заявлению лиц, имеющих четырех и более детей, в том числе усыновленных, у мужчин достигших возраста 60 лет, и имеющих детей в одном браке, у женщин, достигших возраста 55 лет.

При возникновении права на досрочное назначении пенсии у лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не учитываются дети, в отношении



которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping loops and strokes, positioned at the bottom center of the page.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 8 ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА «О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее - проект федерального закона) разработан в целях установления дополнительной государственной поддержки многодетным семьям.

Проектом федерального закона предлагается предоставить право досрочного выхода на пенсию по заявлению лиц, имеющих четырех и более детей, в том числе усыновленных, в 60 лет для мужчин, при условии, что они имеют четырех детей в одном браке, и в 55 лет для женщин.

Необходимость проведения пенсионной реформы, повышающей возраст, по достижению которого назначается страховая пенсия по старости, с 60 и 55 лет до 63 и 65 лет для мужчин и женщин обосновывалась негативной демографической ситуацией в России.

Увеличение продолжительности жизни россиян, с одной стороны, и сокращение численности рождаемости, с другой стороны, приводит к дефициту на рынке труда. Рост числа получателей пенсии на фоне сокращения численности работающих лиц, за которых уплачиваются страховые взносы ведёт к недостаточности финансового обеспечения пенсионных выплат. Согласно приводим статистическим данным, на одного пенсионера приходится 1,4 работающих и данный показатель имеет тенденцию к снижению.

Основным принципом совершенствования формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы, согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, является предоставление гражданам дифференцированного пенсионного обеспечения с учетом личного участия в государственной пенсионной системе солидарного характера.

Семьи, имеющие четырех и более детей, в том числе усыновленных, беря на себя бремя их обеспечения и воспитания принимают непосредственное личное участие в изменении демографической ситуации России, обеспечивая демографический рост, увеличение количества работающих лиц, за которых уплачиваются страховые взносы и соответственно наполнение страхового фонда для выплат пенсии.

Установление возможности досрочного выхода на пенсию для лиц,



имеющих четырех и более детей, соответствует заявленному в Стратегии принципу дифференцированного пенсионного обеспечения и послужит дополнительным стимулом для создания многодетных семей, что в свою очередь гарантирует финансовое наполнение социальных страховых фондов.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, в связи с этим предлагается установить срок для вступления в силу указанных изменений с 01 января 2021 года, что даст возможность учесть возможные расходы при формировании бюджета на 2021.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, positioned in the lower right quadrant of the page.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8**

**Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Для расчёта необходима информация о численности лиц, чей возраст в 2021 году составит для мужчин от 60 до 64 лет, для женщин от 55 до 59 лет, имеющих четырех и более детей, получающим в связи с принятием данного закона право обратиться в 2021 году за досрочным назначением пенсии. Данные показатели позволят рассчитать максимально возможный расход денежных средств из федерального бюджета, при условии обращения за предоставленной льготой всех лиц, имеющих право.

На настоящий момент в России насчитывается 233 тысячи семей, имеющих четырех детей.

В случае если эти граждане обратятся с заявлением о досрочном выходе на пенсию дополнительные затраты составят 80 603 миллиона рублей в год исходя из среднего размера страховой пенсии 14 414 руб.

В связи с наличием факторов не позволяющих выявить точное количество граждан получающих право на досрочный выход на пенсию в связи с рождением (усыновлением) четвертого и последующих детей размер средств должен быть определен после выявления и определения Пенсионным фондом Российской Федерации численности граждан имеющих четырех и более детей, в том числе усыновленных, при подготовке проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » января 20 20 г.

№ 269п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.В.Иванову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № СИ-Д-4/438 от 9 декабря 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 8 Федерального закона "О страховых пенсиях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы С.В.Ивановым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 8 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменение, согласно которому право на страховую пенсию по старости возникает по заявлению лиц, имеющих четырех и более детей, в том числе усыновленных, у мужчин, достигших возраста 60 лет и имеющих детей в одном браке, у женщин, достигших возраста 55 лет.

Реализация законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное установление страховой пенсии по старости, и потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Исполняющий обязанности  
Заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководителя Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко

