

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2020 № 245
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " февраля 2020 г.

54. О проекте федерального закона № 872152-7 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О ветеранах" (об уточнении порядка ликвидации госпиталей ветеранов войн по решению Правительства Российской Федерации) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2019 № 39/103-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах» Голубева А.А. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Лазутину Л.Е.

Председатель

Московской областной Думы



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 842152-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14

Федерального закона «О ветеранах»

Внести в пункт 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 25, ст. 2480; № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1748; 2009, № 26, ст. 3133; № 30, ст. 3739; 52, ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 22, ст. 3097; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 31, ст. 4853) изменение, изложив его в следующей редакции:

«2. Ликвидация госпиталей ветеранов войн осуществляется только по решению Правительства Российской Федерации в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных

законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах» направлен на уточнение позиции пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») в отношении ликвидации госпиталей ветеранов войн по решению Правительства Российской Федерации и имеет юридико-технический характер.

В настоящее время в Российской Федерации по информации некоммерческой организации «Союз госпиталей ветеранов войн» осуществляют деятельность 63 госпиталя ветеранов войн (на 1 января 1993 года – 42 госпиталя на 12 тысяч коек), находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (без учета военных госпиталей, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти). Коечная мощность данных госпиталей составляет около 15 тысяч коек. В них оказывается медицинская помощь ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) ветеранов по месту их жительства. В отдельных госпиталях созданы и успешно работают Попечительские советы с участием руководителей регионов, представителей органов законодательной власти, общественных ветеранских объединений.

После принятия Федерального закона «О ветеранах» Правительство Российской Федерации не принимало решений в отношении ликвидации госпиталей ветеранов войн. Однако на практике в отдельных субъектах Российской Федерации под различными предлогами предпринимались попытки ликвидации, а чаще реорганизации госпиталей, в том числе передаче их в ведение органов социальной защиты, что снижало их статус как медицинских организаций. Так, постановлением Правительства Калининградской области от 1 июня 2009 года № 323 госпиталь для ветеранов войн был передан в подчинение Министерству социальной политики и труда, с изменением его наименования – государственное бюджетное социально-оздоровительное учреждение Калининградский областной «Госпиталь для ветеранов войн Калининградской области». Постановлением Правительства Республики Бурятия от 28 декабря 2004 года № 286 Бурятский республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн был передан

из подчинения Министерства здравоохранения в ведение Министерства труда и социального развития. Такие решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вызывали негативную реакцию со стороны ветеранских общественных объединений, так как в нарушение требований пункта 3 статьи 25 Федерального закона «О ветеранах» принимались без их участия.

Между тем, по правовому статусу госпитали ветеранов войн относятся к медицинским организациям, правоотношения которых регулируются, в том числе Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Российской Федерации (типовое положение о госпитале для ветеранов войн, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 марта 1993 года № 41), нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» (п.1.6) по виду медицинской деятельности госпиталь отнесен к лечебно-профилактическим медицинским организациям. Финансирование госпиталей осуществляется через систему обязательного медицинского страхования, а также частично за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. Основная задача этих госпиталей – оказание медицинской помощи ветеранам войн, ветеранам боевых действий и членам их семей, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Положения Федерального закона № 323-ФЗ были дополнены и конкретизированы Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где статьей 29¹ определен четкий порядок ликвидации медицинских организаций в соответствии с гражданским законодательством и учетом подведомственности исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья или органу местного самоуправления, а также, что очень важно, с учетом оценки последствий принятия такого решения.

Президент России В.В. Путин, выступая 12 декабря 2018 года на заседании Оргкомитета «Победа», посвященного организации празднования 75-летия Великой Победы отметил, что ключевой задачей является забота о ветеранах, и что государство должно четко и неукоснительно выполнять обязательства в отношении предоставленных социальных гарантий ветеранам

войн, а власти на местах обязаны знать нужды каждого ветерана и решать их проблемы.

Приведение пункта 2 статьи 14 Федерального закона «О ветеранах» в соответствие с нормами Федерального закона № 323-ФЗ, в котором регламентирован порядок ликвидации медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, усиливает данную правовую норму. Это соответствует задачам государственной политики в отношении предоставления гарантий по оказанию медицинской помощи ветеранам войны, ветеранам боевых действий и членам их семей, другим категориям ветеранов.

При подготовке проекта федерального закона в рабочем порядке были учтены замечания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики от 20 сентября 2019 года, в том числе Правового управления Аппарата Совета Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы и Комитета Государственной Думы по охране здоровья.

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах» не повлечет необходимости выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, за исключением внесения изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 марта 1993 года № 41 «О состоянии организации стационарного лечения ветеранов войн в госпиталях для инвалидов Отечественной войны».

