



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

11.02.2020 № 626-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного
закона «О проведении публичных мероприятий на территории
Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Петровым, Р.А. Илларионовой

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее - законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В целях реализации положений, закрепленных в части 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статьей 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз) дополнительно определены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

К числу таких мест, в частности, отнесены территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, основанием для его внесения в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке законодательной инициативы послужило Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П, которым были признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения пункта 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми», предусматривающие установление общего запрета на проведение собраний, митингов, шествий и

демонстраций в местах, расположенных в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми и государственными учреждениями Республики Коми.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, установление такого запрета означает, по сути, введение непреодолимого барьера для реализации права на свободу мирных собраний вблизи любых (представительных, исполнительно-распорядительных, контрольных и др.) органов региональной и муниципальной власти.

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, такое законодательное регулирование не согласуется с частью 1 статьи 1 и частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, однозначно ориентирующими субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер.

В силу статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений нормативного акта субъекта Российской Федерации является основанием для отмены или изменения в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же нормы, какие были признаны Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными.

С учетом изложенного законопроектом предлагается исключить территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, из перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется, в ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин