

- 7 ФЕВ 2020

№ 445-1/20-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2**

ПЕТРОВ Олег Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях» на 2 листах.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 листах.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях» на 2 листах.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 листе.
6. Финансово – экономическое обоснование проекта областного закона на 1 листе.

Депутат
Законодательного собрания

О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2020 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац пятый части второй статьи 1.9 признать утратившим силу;
- 2) статью 2.2-1 изложить в следующей редакции:

«Статья 2.2-1. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев

Осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев лицами, которые не наделены соответствующими полномочиями в порядке, установленном законодательством Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Допуск к осуществлению мероприятий по отлову животных без владельцев лиц, не отвечающих требованиям, установленным законодательством Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Применение в процессе отлова, погрузки, транспортировки, выгрузки животных без владельцев веществ, лекарственных средств, технических приспособлений, устройств и приемов, приводящих к увечьям, травмам или гибели животных, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортировке отловленных животных без владельцев, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев нападения животных без владельцев на человека или на других животных, иного проявления ими агрессии по отношению к человеку или к другим животным, создания ими опасности для участников дорожного движения, а также случаев их нахождения на территориях образовательных организаций, учреждений культуры, медицинских организаций, в парках, скверах, иных местах массового отдыха граждан, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Присвоение отловленных животных без владельцев, их продажа либо иная передача физическим лицам (за исключением случаев передачи специалистам в области ветеринарии для проведения ветеринарных мероприятий) или организациям (индивидуальным предпринимателям), не являющимся приютами для животных, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Снятие с привязи животных, временно оставленных в местах общего пользования, в процессе осуществления мероприятий по отлову животных без владельцев, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях»

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

1.Обоснование необходимости внесения изменения в статью 1.9 областного закона № 47-оз:

Частью 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определено, что должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

Частью второй статьи 1.9 областного закона № 47-оз определены органы исполнительной власти Ленинградской области, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об указанных административных правонарушениях.

Согласно абзацу пятому части второй статьи 1.9 областного закона № 47-оз такими полномочиями наделены, в частности, должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный ветеринарный надзор.

Однако Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из системы государственного ветеринарного надзора.

Таким образом, в настоящее время государственный ветеринарный надзор осуществляется исключительно федеральными органами исполнительной власти и, соответственно, определяется в статье 8 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» как федеральный государственный ветеринарный надзор.

Как указано в этой же статье федерального закона, полномочие по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не может быть передано для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», за исключением случаев, предусмотренных соглашениями, заключаемыми федеральными органами исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о передаче последним части полномочия по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора в отношении граждан, осуществляющих исключительно на территории соответствующего субъекта

Российской Федерации деятельность, предметом которой являются разведение, выращивание, содержание животных, перемещение (в том числе перевозка и перегон) животных по территории субъекта Российской Федерации, оборот и убой животных на территории субъекта Российской Федерации, производство, переработка, хранение, реализация на территории субъекта Российской Федерации подконтрольных товаров и их транспортировка по территории субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, в целях приведения областного закона № 47-оз в соответствие с положениями действующего федерального законодательства предлагается признать утратившим силу абзац пятый части второй статьи 1.9 указанного областного закона.

2. Обоснование необходимости внесения изменения в статью 2.2-1 областного закона № 47-оз:

19 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), который урегулировал, в том числе, отношения, связанные с обращением с животными без владельцев.

До принятия указанного федерального закона на территории Ленинградской области действовал областной закон от 21 июня 2013 года № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» (далее – областной закон № 38-оз).

В целях приведения законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством было принято решение о необходимости разработки нового областного закона, который регулировал бы отношения в сфере обращения с животными без владельцев и при этом соответствовал бы Федеральному закону № 498-ФЗ и принятым в целях его реализации подзаконным нормативным правовым актам федерального уровня.

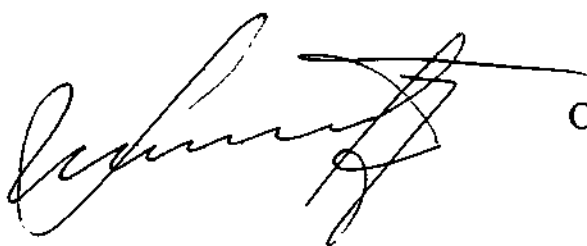
В результате Законодательным собранием Ленинградской области был принят областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз).

Одновременно был признан утратившим силу областной закон № 38-оз.

При этом статья 2.2-1 областного закона № 47-оз до настоящего времени ориентирована на положения недействующего областного закона № 38-оз. В ней, в частности, используется старая терминология («безнадзорные животные»), а кроме того, отдельные ее положения не соотносятся с положениями вновь принятого областного закона № 109-оз.

В целях приведения статьи 2.2-1 областного закона № 47-оз в соответствие с федеральным законодательством и областным законом № 109-оз предлагается изложить ее в новой редакции.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
2. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;
3. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»;
4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
5. Областной закон от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 года № 284 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 января 2014 года № 10 «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области»;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 22 апреля 2019 года № 152 «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход»;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 5 мая 2014 года № 160 «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области»;
10. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 18 февраля 2013 года № 4 «Об утверждении Административного регламента Управления ветеринарии Ленинградской области»;
11. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 12 февраля 2018 года № 2 «Об утверждении Административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Управлением ветеринарии Ленинградской области к проведению мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору»;
12. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 16 января 2019 года № 2 «Об утверждении Административного регламента исполнения Управлением ветеринарии Ленинградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области»;
13. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 29 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской

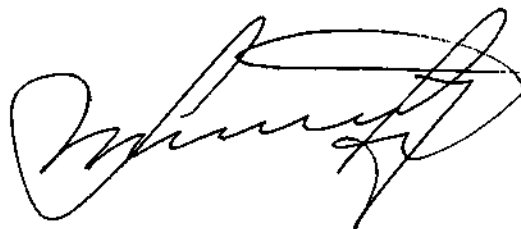
области, уполномоченного на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области, и Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области»;

14. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 1 сентября 2017 года № 5 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, осуществляемого Управлением ветеринарии Ленинградской области, и порядка его ведения»;

15. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 18 ноября 2016 года № 10 «Об утверждении перечня должностных лиц государственной гражданской службы Ленинградской области в Управлении ветеринарии Ленинградской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждение и (или) рассмотрение дел об административных правонарушениях которых отнесено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора»;

16. Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 07 апреля 2014 года № 7 «Об утверждении перечня должностных лиц государственной гражданской службы Ленинградской области в Управлении ветеринарии Ленинградской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, являющихся государственными ветеринарными инспекторами».

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1 областного закона «Об административных правонарушениях»

Принятие настоящего областного закона потребует отмены или изменения следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- Постановления Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2012 № 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208»;

- Постановления Правительства Ленинградской области от 29 января 2014 года № 10 «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области»;

- Постановления Правительства Ленинградской области от 22 апреля 2019 года № 152 «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход»;

- Постановления Правительства Ленинградской области от 5 мая 2014 года № 160 «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 18 февраля 2013 года № 4 «Об утверждении Административного регламента Управления ветеринарии Ленинградской области»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 12 февраля 2018 года № 2 «Об утверждении Административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Управлением ветеринарии Ленинградской области к проведению мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 16 января 2019 года № 2 «Об утверждении Административного регламента исполнения Управлением ветеринарии Ленинградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 29 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории Ленинградской области, и Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 1 сентября 2017 года № 5 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, осуществляемого Управлением ветеринарии Ленинградской области, и порядка его ведения»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 18 ноября 2016 года № 10 «Об утверждении перечня должностных лиц государственной гражданской службы Ленинградской области в Управлении ветеринарии Ленинградской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждение и (или) рассмотрение дел об административных правонарушениях которых отнесено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора»;

- Приказа Управления ветеринарии Ленинградской области от 07 апреля 2014 года № 7 «Об утверждении перечня должностных лиц государственной гражданской службы Ленинградской области в Управлении ветеринарии Ленинградской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, являющихся государственными ветеринарными инспекторами».

Депутат
Законодательного собрания

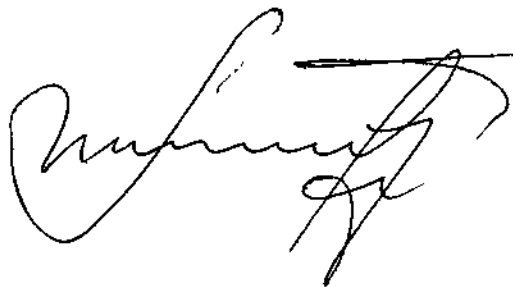


О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1
областного закона «Об административных правонарушениях»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.9 и 2.2-1
областного закона «Об административных правонарушениях»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

О.А. Петров