



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 729918-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны
объектов культурного наследия на водных объектах»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 729918-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов
культурного наследия на водных объектах», внесенный Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Москва

4 февраля 2020 года

№ 7653-7 ГД

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 729918-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 23, ст. 2203; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 46, ст. 5554; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2011, № 30, ст. 4563; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4078; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771) следующие изменения:

1) дополнить статьей 9⁴ следующего содержания:

"Статья 9⁴. Осуществление полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в территориальном море Российской Федерации, внутренних морских водах Российской Федерации

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам Российской Федерации, к территориальному морю Российской Федерации, осуществляют полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, определенные статьями 9¹ и 9² настоящего Федерального закона, в акваториях внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, с учетом положений Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".";

2) изложить пункт 14 статьи 16¹ в следующей редакции:

"14. Формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также в акваториях внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, указанных в статье 9⁴ настоящего Федерального закона, осуществляются соответствующим региональным органом охраны объектов культурного наследия.";

3) изложить подпункт 1¹ пункта 3 статьи 20² в следующей редакции:

"1¹) в срок не более чем пятнадцать рабочих дней со дня получения от соответствующего органа охраны объектов культурного наследия сведений о территории

объекта культурного наследия, защитной зоне объекта культурного наследия вносит в государственный кадастр недвижимости указанные сведения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности, и в случае расположения территории объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия на водном объекте направляет соответствующие сведения государственного кадастра недвижимости в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного водного реестра;"

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4444; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 46, ст. 5557; 2008, № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 52, ст. 6440; 2011, № 15, ст. 2021; № 30, ст. 4594; 2012, № 31, ст. 4321; 2015, № 29, ст. 4339) следующие изменения:

1) изложить пункт 3 статьи 20 в следующей редакции:

"3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территория которых примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, по вопросам использования природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, деятельности на особо охраняемых природных территориях, а также сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, охраны памятников природы, определяются федеральными законами."

2) дополнить статьей 39¹ следующего содержания:

"Статья 39¹. Разграничение акваторий внутренних морских вод и территориального моря

Разграничение акваторий внутренних морских вод и территориального моря для целей реализации положений пункта 3 статьи 20 и пункта 2 статьи 39 настоящего Федерального закона осуществляется Правительством Российской Федерации."

Статья 3

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3075; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4594, 4596, 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7616; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961; 2014, № 26, ст. 3387; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 29, ст. 4347, 4350, 4359, 4370; № 48, ст. 6723; 2016, № 45, ст. 6203; 2017, № 31, ст. 4757) следующие изменения:

1) изложить пункт 8 части 4 статьи 31 в следующей редакции:

"8) о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, зонах затопления, подтопления и других зонах с особыми условиями использования территорий, территориях объектов культурного наследия;"

2) изложить пункт 1 части 2 статьи 39 в следующей редакции:

"1) не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде, объектам культурного наследия;"

3) изложить пункт 3 части 1 статьи 41 в следующей редакции:

"3) причинения вреда окружающей среде, объектам культурного наследия;"

4) изложить часть 1 статьи 42 в следующей редакции:

"1. При проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений должны предусматриваться и своевременно осуществляться работы по сохранению объектов культурного наследия, мероприятия по охране водных объектов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.";

5) дополнить пункт 5 части 8 статьи 45 после слов "требованиями охраны окружающей среды" словами ", требованиями законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

6) дополнить статью 52² следующего содержания:

"Статья 52². Использование водных объектов для целей проведения археологических полевых работ

Использование водных объектов для целей проведения археологических полевых работ осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.";

7) дополнить статью 66 частью 4 следующего содержания:

"4. Водные объекты, части водных объектов, расположенные в границах территорий объектов культурного наследия, в границах зон охраны объектов культурного наследия, в границах защитных зон объектов культурного наследия, используются в пределах указанных границ в соответствии с настоящим Кодексом и требованиями законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.";

8) изложить часть 7 статьи 67¹ в следующей редакции:

"7. Собственник водного объекта, водопользователь обязаны осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. Меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляются водопользователями, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 – 27 настоящего Кодекса. Вред, нанесенный в результате негативного воздействия вод по вине собственника водного объекта, водопользователя подлежит возмещению в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации, земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, законодательства об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.".

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, № 9, ст. 874; № 52, ст. 7010; 2016, № 27, ст. 4188) изменение, изложив абзац шестой статьи 3 в следующей редакции:

"безопасность гидротехнических сооружений – свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды, объектов культурного наследия и хозяйственных объектов;".

Статья 5

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2009, № 1, ст. 30; 2012, № 18, ст. 2128; № 31, ст. 4320; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 27, ст. 4300; 2018, № 1, ст. 34) следующие изменения:

1) изложить абзац первый пункта 1 статьи 9 в следующей редакции:

"1. Строительство, реконструкция и эксплуатация сооружений на внутренних водных путях осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, по согласованию с администрациями бассейнов внутренних водных путей. Добыча общераспространенных полезных ископаемых на внутренних водных путях осуществляется по согласованию с администрациями соответствующих бассейнов внутренних водных путей. Порядок согласования добычи общераспространенных полезных ископаемых на внутренних водных путях утверждается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

2) в статье 10:

изложить абзац первый пункта 2 в следующей редакции:

"2. Администрации бассейнов внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства Российской Федерации имеют право:";

изложить пункты 8, 9 в следующей редакции:

"8. Право пользования береговой полосой не распространяется на особо охраняемые природные территории, территории объектов культурного наследия, территории гидротехнических сооружений, земельные участки, на которых размещены мелиоративные сооружения, полосы отвода автомобильных и железных дорог, земельные участки, укрепленные специальными сооружениями, и на другие земли, предусмотренные земельным законодательством Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации.

9. Предоставление земельных участков, расположенных в пределах береговой полосы, и выделение участков акватории внутренних водных путей, строительство на них каких-либо зданий, строений и сооружений осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, по согласованию с администрациями бассейнов внутренних водных путей."

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2019 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах"

Законопроект направлен на разрешение ряда проблем нормативно-правового регулирования, без преодоления которых государственная охрана объектов культурного наследия на водных объектах полностью или по большей части неосуществима.

1. В силу положений части 1 статьи 67 Конституции Российской Федерации внутренние воды и территориальное море не входят в территорию субъекта Российской Федерации. В связи с этим субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять мероприятия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в пределах указанных акваторий при отсутствии специального федерального закона, определяющего их полномочия за пределами береговой линии. Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" "полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территория которых примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, по вопросам использования природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, деятельности на особо охраняемых природных территориях, а также охраны памятников истории и культуры, памятников природы определяются федеральными законами". Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", определяющий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не оговаривает их полномочий в данной сфере за пределами своих территорий, в том числе в вышеуказанных акваториях. При этом в силу положений статей 9.1, 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации осуществляют полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия как регионального, так и федерального значения; за субъектами Российской Федерации закреплены полномочия в области выявленных объектов культурного наследия.

Законопроект предусматривает наделение субъектов Российской Федерации полномочиями в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах внутренних морских вод, территориального моря Российской Федерации в объеме, соответствующем объему полномочий субъекта Российской Федерации на его территории, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом для осуществления охраны внутренних морских вод, территориального моря и их природных ресурсов в целях их сохранения и оптимального использования, защиты экономических и иных законных интересов Российской Федерации.

2. В связи с необходимостью обеспечения сохранности объектов культурного наследия, находящихся на водных объектах, представляется необходимым дополнить подпункт 1.1. пункта 3 статьи 20.2. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" указанием на направление сведений государственного кадастра недвижимости о территориях и защитных зонах объектов культурного наследия в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного водного реестра.

3. Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", "полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территория которых примыкает к внутренним морским водам и территориальному морю, по вопросам использования природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, деятельности на особо охраняемых природных территориях, а также охраны памятников истории и культуры, памятников природы определяются федеральными законами". Однако к настоящему времени нормативная база для делимитации внутренних морских вод и территориального моря, к которым "примыкает" территория субъекта Российской Федерации отсутствует. Представляется, что правила разграничения зон ответственности субъектов Российской Федерации должны быть оговорены в Федеральном законе "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

Законопроект предусматривает включение в Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" новой статьи 41.1, определяющей, что разграничение акваторий внутренних морских вод и территориального моря, в пределах которых осуществляются определенные пунктом 3 статьи 20 и пунктом 2 статьи 39 настоящего Федерального закона полномочия каждого из субъектов Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам и (или) территориальному морю, осуществляется Правительством Российской Федерации.

4. Настоящим проектом федерального закона вносятся дополнения в Водный кодекс Российской Федерации, уточняющие порядок использования водного объекта для целей производства археологических полевых работ.

5. Законопроект предусматривает внесение в Водный кодекс Российской Федерации положений, уточняющих перечень сведений, включаемых в государственный водный реестр. Исходя из требований актов смежного законодательства, в государственный водный реестр, должны, в том числе включаться сведения о зонах с особыми условиями использования территорий (под которыми подразумеваются защитные зоны и зоны охраны объектов культурного наследия), а также о территориях объектов культурного наследия.

6. Существенным недостатком Водного кодекса Российской Федерации является то, что в нем не оговорена ответственность водопользователей за обеспечение сохранности объектов культурного наследия, подвергающихся опасности разрушения в результате их хозяйственной деятельности. В связи с этим предлагается внести в Водный кодекс Российской Федерации соответствующие поправки, определяющие ответственность водопользователя в части предотвращения негативного воздействия вод.

7. Проектом федерального закона предусматривается внесение в Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" поправок, дополняющих Федеральный закон нормами, посвященными обеспечению безопасности гидротехнических сооружений в части предотвращения причинения вреда объектам культурного наследия.

8. Проект федерального закона предполагает дополнить текст Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации нормами, гарантирующими учет требований, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия при осуществлении деятельности администраций бассейнов внутренних водных путей, хозяйствующих субъектов на внутренних водных путях Российской Федерации.

Законопроект прошел обсуждение и был поддержан в рамках организованного Комитетом по культуре Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации круглого стола "Законодательное регулирование подводного археологического наследия" (Севастополь, 17.09.2018), круглого стола "Подводное культурное наследие"

Санкт-Петербургского международного культурного форума (17.11.2018), а также решением Научного комитета по управлению археологическим наследием Национального комитета ИКОМОС, Россия.

В июне 2018 года настоящий законопроект в качестве проекта законодательной инициативы № 7-578 был представлен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в Совет законодателей Российской Федерации. В ходе рассмотрения проекта законодательной инициативы в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики были получены отзывы от Министерства природных ресурсов и экологии, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре, Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, а также заключения Правового управления Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации. С учетом указанных отзывов и заключений Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики рекомендовала доработать законопроект и внести его на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (решение от 04.10.2018).

Замечания, содержащиеся в отзывах и заключениях, полученных в ходе рассмотрения проекта законодательной инициативы, были учтены при подготовке настоящей редакции законопроекта в 2018-2019 гг.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения
государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов
культурного наследия на водных объектах"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства
Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных
объектах"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах" (далее - законопроект) потребует принятия:

 постановления Правительства Российской Федерации о разграничении акваторий внутренних морских вод и территориального моря, в пределах которых осуществляются определенные пунктом 3 статьи 20 и пунктом 2 статьи 39 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" полномочия каждого из субъектов Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам и (или) территориальному морю;

 постановления Правительства Российской Федерации о внесении дополнений в постановление Правительства РФ от 28.04.2007 № 253 "О порядке ведения государственного водного реестра" в части информационного взаимодействия при учете сведений о зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия и территориях объектов культурного наследия;

 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о внесении изменений в Типовые правила использования водохранилищ, утвержденные приказом Минприроды России от 24 августа 2010 года № 330, в части обеспечения сохранности объектов культурного наследия, подвергающихся негативному воздействию вод по вине собственника гидротехнического сооружения.