

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " февраля 2020 г.

59. О проекте федерального закона № 877206-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об установлении участникам Великой Отечественной войны мер социальной поддержки в виде освобождения от оплаты жилых помещений и коммунальных услуг) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Кузьмин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 15 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 января 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

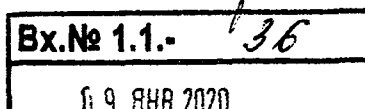
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Заключение Правительства Российской Федерации на вносимый законопроект на 2 л. В 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



А.А. Кузьмин



156008 774201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.01.2020 17:15
№877206-7; 1.1

Секретарь А.Р.

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.А. Кузьминым

✓ 844206-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2001, № 1 (ч. I), ст. 2; № 33 (ч. I), ст. 3427; № 53 (ч. 1), ст. 5030; 2002, № 30, ст. 3033; 2002, № 48, ст. 4743; 2003, № 19, ст. 1750; № 19, ст. 1750; ст. 1750; № 52 (ч. 1), ст. 5038, ст. 5132; 2004, № 19 (ч. 1), ст. 1837; № 25, ст. 2480; № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; № 19, ст. 1748; № 52 (1 ч.), ст. 5576; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 9, ст. 817; № 29 (ч. 1), ст. 3410; № 30 (ч. 1), ст. 3609; № 40, ст. 4501; № 52 (ч. 1), ст. 6224; 2009, № 18 (1 ч.), ст. 2152; № 26, ст. 3133; № 29, ст. 3623; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 1, 6148; № 52 (1 ч.), ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 27, ст. 3433; № 30, ст. 3991; № 31, ст. 4206; № 50, ст. 6609; 2011, № 45, ст. 6337; № 47, ст. 6608; 2012, № 43, ст. 5782) следующие изменения:

1) подпункт 5 пункта статьи 15 изложить следующей редакции:

«1. Участникам Великой Отечественной войны предоставляются следующие меры социальной поддержки:

Освободить от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения (платы за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме), взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, платы за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), независимо от вида жилищного фонда»;

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января

Президент Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Настоящим законопроектом предлагаются изменения, направленные на получение дополнительных социальных льгот для участников Великой Отечественной войны. Аналогичные меры социальной поддержки в настоящее время предусмотрены статьёй 5 Федерального закона № 4301-1 от 15.01.1993 г. «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О ветеранах», предусмотрена компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Однако эта мера нивелируется п.3 статьи 13, поскольку права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору ветерана.

По мнению автора законопроекта, в отношении участников Великой Отечественной войны, принятие такого решения было бы справедливым исходя из гуманных соображений о предоставлении им возможно большего объема мер социальной поддержки в связи с тяжелейшими условиями и потрясениями, выпавшими на их долю в период военных действий и блокады в годы войны.

Представляется, что к наступающей годовщине 75-летия со дня окончания Великой Отечественной войны необходимо отдать дань уважения и закрепить в законе, касающиеся всех оставшихся в живых участников Великой Отечественной войны такой льготы:

- освободить от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения (платы за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме), взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, платы за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), жилых помещений независимо от вида жилищного фонда.



Предполагаемые расходы для установления этих льгот предусмотрены в пункте 2 статье 23.2 Федерального закона «О ветеранах» в виде увеличения субвенций и компенсации расходов на оплату коммунальных услуг статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации.

По прогнозу численность участников Великой Отечественной войны с учетом естественной убыли (рассчитанной, как средняя за последние три года) на 1 января 2020 года составит -61 913 чел., на 1 января 2021 года - 55 722 чел. Расчет дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году:
 $777,4 \text{ руб.} * 12 \text{ мес.} * 61\,913 = 577,5 \text{ млн руб.}$

Расчет дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году:
 $808,5 \text{ руб.} * 12 \text{ мес.} * 55\,722 \text{ чел.} = 540,6 \text{ млн руб.}$

Сегодня мы - потомки участников Великой Отечественной войны, в неоплатном долгу перед ними за их стойкость, самоотверженность проявленные ими в военные годы в истории страны, за то, что победили фашистов, держали оборону на южных и восточных рубежах страны, защищая её от возможного нападения сателлитов фашистской Германии.

Принятие данного законопроекта будет долгожданной социальной поддержкой участников Великой Отечественной войны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует дополнительные расходы из федерального бюджета в виде увеличения объема субвенций субъектам Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки в 2020 году в размере 577,5 млн. руб., в 2021 году в размере 540,6 млн. руб.

Оценка дополнительных расходов проведена с учетом следующих исходных данных:

1. Освобождение участников Великой Отечественной войны от внесения платы за пользование жилым помещением и оплаты коммунальных услуг предполагает увеличение компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг с 50% до 100%, то есть в расчет принимается увеличение **среднемесячного размера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг** на одного получателя в два раза.
2. По данным Федеральной службы государственной статистики на одного получателя в 2018 году, среднемесячный размер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг составлял 714 руб.
3. Представленные данными Министерством экономического развития Российской Федерации к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», инфляция (в среднем за год) в базовом сценарии в 2019-2021 годах составит: 5,0%; 3,7%; 4,0% соответственно по «Ожидаемым итогам социально-экономического развития в 2019 году и уточненному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2020 и 2021 годов».
4. Численность получателей ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) среди лиц пожилого возраста в Российской Федерации по категории «Участники Великой Отечественной войны» на 1 января 2019 года составляла - 68 793 чел.

При использовании оценки приняты расчетные данные:

1. Прогнозные значения среднемесячного размера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на одного получателя в 2019-2021 годах, с учетом уровня инфляции составят : 749,7 руб.; 777,4 руб.; 808,5 руб. соответственно.
2. По прогнозу численность участников Великой Отечественной войны с учетом естественной убыли (рассчитанной как средняя за последние три года) составит:
на 1 января 2020 года 61 913 чел.;
на 1 января 2021 года 55 722 чел.

Расчет дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году:



777,4 руб. * 12 мес. * 61 913 = 577,5 млн. руб.

Расчет дополнительных расходов федерального бюджета в 2020 году:

808,5 руб. * 12 мес. * 55 722 чел. = 540,6 млн. руб.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a combination of letters and numbers.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует изменения в нормативно правовые акты субъектов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ноября 20 19 г.

№ 10901п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Кузьмину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КАА-Д-4/164 от 12 сентября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах" и в отдельные законодательные
акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.А.Кузьминым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 15 Федерального закона "О ветеранах" изменение, предусматривающее установление участникам Великой Отечественной войны меры социальной поддержки в виде освобождения от оплаты жилых помещений и коммунальных услуг.

Предлагаемое законопроектом изменение поставит указанных граждан в преимущественное положение по сравнению с инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин, поскольку им предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Законопроектом и финансово-экономическим обоснованием к нему не учтено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации



ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, предоставляются также бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, что в случае принятия законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на его реализацию.

При этом согласно положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации принимаемый нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Законопроект таких норм не содержит.

Также следует отметить, что статьей 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко