

06 ФЕВ 2020

№ 712-120-15-0

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и
природопользованию
Законодательного собрания
Ленинградской области

Н.А. Кузьмину

Уважаемый Николай Алексеевич!

В 2019 нами была начата работа по созданию лесопаркового зеленого пояса (далее ЛПЗП) на границе Санкт-Петербурга и Ленинградской области в Агалатовском сельском поселении Всеволожского района.

На наши обращения многие комитеты и ведомства Правительств региона давали иногда взаимоисключающие друг друга ответы и разъяснения, включая обращение в Общественную Палату Ленинградской области и ОНФ.

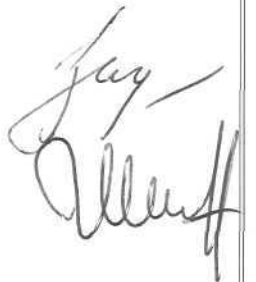
Учитывая актуальность вопроса и его общесоциальную значимость, повторно обращаемся к Вам с просьбой рассмотреть данную ситуацию на заседании профильной комиссии с приглашением всех привлеченных к её решению (копии ответов прилагаются).

Мы считаем, что для успешного разрешения проблемы необходима согласованная позиция по трактованию действующих норм законодательства, регулирующего создания ЛПЗП на границе Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а именно:

могут ли включаться в ЛПЗП земельные участки, расположенные на землях сельских поселений, при этом не имеющие общих кадастровых границ с Санкт-Петербургом.

Приложение на 8 листах

Контактный телефоны
8 9217539508 И.И.Затылкина
innvid@gmail.com
89213182907 Н.Г.Шилова
shilova.spb@mail.ru



И.И. Затылкина

Н.Г. Шилова

Главе регионального исполкома ОНФ
в Ленинградской области Синкевич Г.В.
от координатора инициативной группы «Спасем наш лес»,
руководителя экологического образовательного проекта
«Верхнеохтинская тропа» Шиловой Н.Г.

Уважаемая Галина Владимировна!

Просим Вас поддержать наше предложение по сохранению природы в водоохранной зоне реки Охта и обратиться с ходатайством в Общественную палату Ленинградской области о включении территории в состав лесопаркового зеленого пояса (далее-ЛПЗП).

В соответствии с п.1 ст.62.1 ФЗ №7 от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды» в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса, которые включают в себя в том числе территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты.

1. Участок с кадастровым номером 47:07:0449001:489 (далее - Участок) расположен по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, 19 км Приозерского шоссе, на территории МО «Агалатовское сельское поселение», к западу от СНТ «Агалатово», между указанным СНТ и рекой Охта. С севера и юга Участок имеет общие границы с землями сельскохозяйственного назначения ГУСХП «Ленинградец». Схема планируемых границ Участка в графическом виде представлена в приложении №1.
2. Дата постановки на кадастровый учет Участка 30.12.2015 года, площадь 208 124 м кв., сведения об объекте недвижимости имеют статус: временные, сведения о регистрации прав отсутствуют.
3. На основании Распоряжения Леноблкомимущество от 26.02.2018 года № 158, Участок отнесен к категории земель – «земли особо охраняемых территорий и объектов» (приложение №2)
4. В соответствии с ПЗЗ Агалатовского сельского поселения Участок относится к:
а) территориальной зоне рекреации ТР 1 - зоне парков, скверов, садов, бульваров, отдыха. Для него может быть выбран основной ВРИ с кодом 9.1 - охрана природных территорий.
б) зоне с особыми условиями использования территорий – водоохранная зона (приказ №75 от 21.12.2018 года Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области)
5. В соответствии с письмом Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 05.10.2016 года № кrp-03-12537/16-0-2 Участок расположен вне границ лесного фонда (приложение №3).
6. Участок, предлагаемый к рассмотрению для включения в состав ЛПЗП, находится в водоохранной зоне реки Охта, полностью покрыт лесом, де-юре не относящимся к лесному фонду, не имеет никакого охранного статуса, ограничивающего ведение там хозяйственной деятельности. Лесной участок по берегу ключевого водного объекта требует сохранения в качестве защитной и/или рекреационной зоны.
7. Осенью 2016 года на Участке было проведено предварительное экологическое обследование с привлечением специалистов географических, биологических и гидрометеорологических наук, сотрудников Института наук о Земле СПбГУ и

Ботанического института им. В.Л. Комарова РАН. Проведенное обследование показало высокую эстетическую и рекреационную ценность территории и наличие на ней редких, охраняемых и индикаторных видов живых организмов, в том числе четырех видов, занесенных в Красную книгу Ленинградской области. Отмечено достаточно высокое общее разнообразие лишайников, что делает данный участок леса ценным для сохранения лишайнофлоры южной части Карельского перешейка – территории, непосредственно примыкающей к черте Санкт-Петербурга. Результаты обследования позволяют говорить, что данная территория является естественным лесным массивом, имеющим природоохранную ценность, поэтому следует принять предусмотренные законодательством меры к охране этой территории. Кроме того, на исследуемой территории, обнаружен и описан ряд поверхностных водных объектов (ручьев, родников, а также болото). Полные материалы предварительного экологического отчёта представлены в приложении №4.

8. На выездном рабочем совещании 01.12.2017 года, проведенном по инициативе председателя комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Малащенко О.М., было принято принципиальное решение о сохранении леса на Участке (приложение № 5). При этом глава администрации Всеволожского Муниципального района Низовский А.А. высказал пожелание о необходимости организации эколого-просветительской работы на данной территории.
9. Весной 2018 года, с целью формирования экологического сознания граждан, силами инициативной группы был создан и начал работу экологический образовательный проект «Верхнеохтинская тропа». Бесплатные экскурсии для взрослых и детей проводят известные учёные - биологи Санкт-Петербурга. Проект получил хорошие отзывы у экологической общественности города и обрел популярность у населения. Финансирование проекта осуществляется за счёт собственных средств инициативной группы. Мы также сотрудничаем с Эколого – биологическим центром «Крестовский остров» Санкт-Петербургского городского Дворца творчества юных, клубом «Шаги в природу» ГБУ ДО «Молодежный творческий форум Китеж плюс», социальным благотворительным проектом «Огонек добра», которые проводят научные исследования реки Охта, её обитателей, изучают животный и растительный мир территории. Организована и действует передвижная выставка детского рисунка «За что мы любим наш лес».
10. Уборка территории Участка от техногенного мусора была проведена силами инициативной группы, которая будет поддерживать этот порядок и дальше.

С уважением, Шилова Н.Г.

+7(921)318-29-07
shilova.spb@mail.ru

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководителю Исполкома ОНФ
В Ленинградской области
Г.В. Синкевич

191311, Санкт-Петербург,
ул. Смольного, д. 3
тел. (812) 719-67-33,
(812) 400-24-69,
oplo@bk.ru

№ 427-ог-07 от 31.05. 2019 г.
на № ОНФ 47/2-109/2019 от 20.05.2019 г.

Уважаемая Галина Владимировна!

Законодательное собрание Ленинградской области, рассмотрев аналогичное ходатайство регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области (исх. № ОНФ 47/2-220/2017 от 18.08.2017 г. и № ОНФ 47/2-11/2018 от 29.01.2018 г.), признало данное ходатайство не соответствующим требованиям, установленным пунктом 1 статьи 62.1, пунктами 1, 2, 5, 6 статьи 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7). Кроме того, Законодательным собранием Ленинградской области было указано, что лесопарковый зеленый пояс создается вокруг городского населенного пункта, а создание лесопаркового зеленого пояса на территории сельского поселения «выходит за рамки полномочий, предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации для регулирования правоотношений в данной сфере».

Общественной палатой Ленинградской области направлен запрос в Законодательное собрание Ленинградской области с просьбой разъяснить возможность создания лесопаркового зеленого пояса вне границ городских населенных пунктов (в том числе, на территории сельских поселений). По получении разъяснений Общественная палата Ленинградской области вернется к рассмотрению Вашего обращения о создании лесопаркового зеленого пояса на территории Агалатовского сельского поселения Всеволожского района Ленинградской области.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом четвертым части 2 статьи 5 закона Ленинградской области от 29 марта 2018 года № 27-оз «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» ходатайство должно содержать копии документов, подтверждающих отсутствие обстоятельств, препятствующих включению в границы

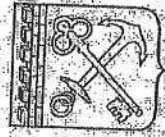
лесопаркового зеленого пояса территорий, указанных в пункте 3 статьи 62.1
ФЗ № 7, в том числе копии документов территориального планирования
и(или) документации по планировке территории.

Приложение: постановление Законодательного собрания
Ленинградской области от 25 декабря 2017 года № 1387.

председатель Палаты

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'С' followed by a large loop and a long diagonal stroke.

Ю.В. Трусов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2017 года № 1387

О рассмотрении ходатайства регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию" и протокола публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года по вопросу о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области

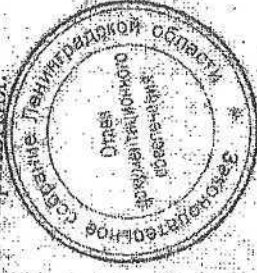
Рассмотрев ходатайство регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию" и протокол публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года по вопросу о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области, принимая во внимание положения главы IX Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Признать документы о создании лесопарковой защитной зоны не соответствующими требованиям, установленным пунктом 1 статьи 62, пунктами 1, 2, 5, 6 статьи 62² Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

2. Направить настоящее постановление Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, председателю Общественной палаты Ленинградской области Ю.В. Трусову.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Пояснительная записка.

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О рассмотрении ходатайства о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области»

В соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, а также лесопарковые зеленые пояса.

Порядок создания лесопарковых зеленых поясов определен в статье 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Согласно указанной статье Федерального закона № 7-ФЗ, в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В случае если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения направляется в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления ходатайства и итогового документа (протокола), подготовленного по результатам общественных (публичных) слушаний.

В случае если ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 7-ФЗ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса.

В рассматриваемом случае в Законодательное собрание Ленинградской области поступили следующие документы, направленные председателем Общественной палаты Ленинградской области Ю.В.Трусовым:

- письмо регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области;

- протокол организованных Общественной палатой Ленинградской области публичных слушаний по вопросу о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Необходимо отметить, что определение понятия «лесопарковая защитная зона» в федеральном законодательстве отсутствует.

Поскольку в приложенных к обращению документах (письме регионального отделения общественного движения, протоколе публичных слушаний) содержатся ссылки на Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», можно предположить, что в действительности представителями регионального отделения общественного движения предпринималась попытка создания на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области лесопаркового зеленого пояса.

Таким образом, в рассматриваемом случае речь может идти о фактической ошибке (использовании инициаторами обращения не предусмотренного законодательством термина «лесопарковая защитная зона» вместо «лесопарковый зеленый пояс»).

Однако данная ошибка не позволяет Законодательному собранию Ленинградской области принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его создании на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области в соответствии со статьей 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ, поскольку, во-первых, в представленных документах не содержится предложения о создании защитной зоны именно этой категории, а во-вторых, согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 7-ФЗ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принимая решение о создании лесопаркового зеленого пояса, одновременно обязан определить площадь последнего. В приложенных же к обращению документах ~~какая-либо информация о площади предполагаемой защитной зоны отсутствует, что~~

является самостоятельным основанием для принятия Законодательным собранием Ленинградской области отрицательного решения по рассматриваемому вопросу.

Отдельно следует отметить, что в числе представленных в Законодательное собрание Ленинградской области документов отсутствует собственное ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса (содержание письма регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» свидетельствует о том, что оно было направлено в Общественную палату Ленинградской области в дополнение к ранее направленному ходатайству).

Кроме того, анализ отдельных положений главы IX.1. Федерального закона № 7-ФЗ (а именно: пункта 1 статьи 62.1, пункта 2 и подпункта 2 пункта 7 статьи 62.2) свидетельствует о том, что зеленый лесопарковый пояс создается вокруг городского населенного пункта. В рассматриваемом же случае предложение касается создания лесопаркового зеленого пояса на территории сельского поселения.

С учетом изложенного обращение подлежит возвращению инициатору с указанием на то, что принятие Законодательным собранием Ленинградской области решения о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области выходит за рамки полномочий, предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации для регулирования правоотношений в данной сфере.