

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Н.А. Кузьмину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

05 ФЕВ 2020

№ 5472-1/19-23-0-20

Уважаемый Николай Алексеевич!

9 июля 2019 года в Законодательное собрание Ленинградской области по моей инициативе был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания (подразумевалось, что в указанный перечень будут включены морские млекопитающие, относящиеся к отряду китообразных, а именно: 1) косатка (*Orcinus orca*); 2) белуха (*Delphinapterus leucas*); 3) афалина (*Tursiops truncatus*); 4) гринда (*Globicephala macrorhynchus*); 5) тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).

В соответствии с Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 372 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовленный мною проект федерального закона был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) для экспертной оценки.

В рамках работы Совета законодателей на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» получены следующие заключения:

1) заключение правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 ноября 2019 года (с замечаниями);

2) заключение правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с замечаниями);

3) аналитический материал, подготовленный Аналитическим управлением аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 декабря 2019 года;

4) заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии;

5) решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

В соответствии с заключением Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии и решением об утверждении данного заключения Законодательному собранию Ленинградской области рекомендовано внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области определено, что в случае, если проект федерального закона предварительно направлялся в Совет законодателей для экспертной оценки, постоянная профильная комиссия должна рассмотреть решение Совета законодателей и принять решение о направлении проекта федерального закона с заключением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации либо предложить Законодательному собранию рассмотреть вопрос об отмене постановления Законодательного собрания о законодательной инициативе.

В доработанном мною проекте федерального закона частично учтены замечания, изложенные в заключениях Правового управления и Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом изложенного прошу Вас повторно рассмотреть данный вопрос на заседании постоянной комиссии по экологии и природопользованию и принять решение о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», доработанного с учетом высказанных замечаний.

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л.;

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с приложениями на 12 л.;

3. Копия заключения Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 ноября 2019 года на 3 л.;

4. Копия заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 3 л.;

5. Копия аналитического материала, подготовленного Аналитическим управлением аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 декабря 2019 года на 1 л.;

6. Копия заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на 2 л.;

7. Копия решения об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.А. Коваленко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2020 г. № ____

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальными представителями Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутатов Законодательного собрания Ленинградской области Н.А.Кузьмина и В.А.Коваленко.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Признать утратившим силу Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 372 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И.Пустотина.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 2020 года

Одобен
Советом Федерации
«__» _____ 2020 года

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2019, № 52, ст. 7765) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 5 дополнить:

а) пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) утверждение перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания;»;

б) пунктом 9¹ следующего содержания:

«9¹) установление порядка возвращения диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных настоящим Федеральным законом, в среду их обитания;»;

2) пункт 1 части 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1) содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации. Данный запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, океанариумах (за исключением отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с

невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания) или в качестве служебных животных, содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания либо диких животных в неволе, которые подлежат выпуску в среду их обитания, а также на иные случаи, установленные Правительством Российской Федерации;»;

3) статью 15 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Не допускается использование в культурно-зрелищных целях отдельных видов животных, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.»;

4) статью 27 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, приобретенные до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат возвращению в среду их обитания. В случае если возвращение указанных животных в среду их обитания невозможно, они могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Обращение с животными, включенными в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, приобретенными после вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Частью 1 статьи 22 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что для обеспечения образовательной деятельности и культурной деятельности осуществляется рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях.

В соответствии с частью 4 указанной статьи добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Вылову в учебных и культурно-просветительских целях подлежат водные биологические ресурсы, включенные в перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 октября 2013 года № 365.

В указанный перечень, в частности, включены некоторые морские млекопитающие, относящиеся к отряду китообразных (Cetacea), а именно: косатка (*Orcinus orca*), белуха (*Delphinapterus leucas*), афалина (*Tursiops truncatus*), гринда (*Globicephala macrorhynchus*), тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).

Следует отметить, что 19 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), который регулирует, в том числе, отношения, связанные с использованием животных в культурно-зрелищных целях.

В первую очередь следует обратить внимание на некоторое несоответствие друг другу понятий, используемых в Федеральном законе № 166-ФЗ («культурно-просветительские цели») и в Федеральном законе № 498-ФЗ («культурно-зрелищные цели»).

В Федеральном законе № 498-ФЗ под использованием животных в культурно-зрелищных целях понимается их использование при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото-

и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

Статьей 5 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесены:

- утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию;
- установление требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» в указанный перечень, в частности, включены представители отряда китообразных.

Однако наличие общего запрета на содержание представителей отряда китообразных не исключает возможности их использования в культурно-зрелищных целях.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 498-ФЗ, запрет на содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, не распространяется на случаи содержания таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» (далее - Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях) определены, в числе прочего, требования к содержанию животных дельфинариями (океанариумами).

Согласно пункту 154 Требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях размеры бассейнов для китообразных, включая общее доступное для животных пространство бассейнов (вольеров) для выступлений и содержания, должны отвечать следующим требованиям:

- горизонтальный размер бассейна должен не менее чем в 2 раза превышать длину самого крупного животного в бассейне, но при этом быть не менее 7 метров. Для некоторых пелагических видов (представителей родов *Delphinus*, *Stenella*, *Lagenorhynchus*, *Kogia*) горизонтальный размер должен превышать длину самого длинного животного в бассейне в 4 раза;
- глубина бассейна должна превышать длину самого крупного животного не менее чем в 1,5 раза. Такая глубина должна занимать не менее 25 процентов всей площади акватории;
- объем воды в бассейне (при условии четырехкратного прохождения всей воды через фильтры в течение суток) должен составлять не менее 200 куб.

метров на животное длиной до 3 метров, не менее 350 куб. метров на животное длиной 3 - 5 метров, не менее 800 куб. метров на животное длиной 5 - 8 метров;
- площадь поверхности воды бассейна должна составлять не менее 50 кв. метров на одно животное длиной до 3 метров, не менее 70 кв. метров на одно животное длиной 3 - 5 метров, не менее 200 кв. метров на одно животное длиной 5 - 8 метров.

Согласно пункту 184 Требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях одним из возможных методов дезинфекции воды в дельфинариях является хлорирование (газовое, электрохимическое или реагентное).

Следует отметить, что к отряду китообразных относятся, в частности, отдельные представители подотряда «Зубатые киты», а именно: дельфины, косатки, белухи, наиболее часто используемые в культурно-зрелищных мероприятиях.

Представители отряда китообразных, обитающие в условиях дикой природы, являются глубоководными хищниками со сложной социальной организацией и потребностями, которые развивают большую скорость и преодолевают огромные расстояния (способны проплыть за сутки сотни километров), питаются различными морскими животными, используют эхолокацию.

Подобные условия невозможно создать в ограниченных пространствах бассейнов (даже в случаях, когда указанные бассейны формально соответствуют Требованиям к использованию животных в культурно-зрелищных целях).

Как указывают авторы ряда научных статей, посвященных теме вылова и последующего использования китообразных в культурно-зрелищных целях, вопрос содержания китообразных в неволе, в особенности косаток и белух, стал особенно актуальным после событий, случившихся в бухте Средняя в Приморье (существование так называемой китовой тюрьмы).

Содержание китообразных в неволе сопряжено с многочисленными трудностями. Крупным морским млекопитающим практически невозможно обеспечить комфортную среду обитания, максимально приближенную к естественной: необходимы огромные просторные бассейны, тщательный контроль за состоянием воды (в неволе китообразные подвержены различным заболеваниям), обеспечение привычного рациона, который зачастую состоит не только из рыбы. Большое число зарубежных стран содержит в своем законодательстве или разрабатывает нормы, запрещающие добычу (вылов) всех китообразных (или отдельных их видов) и использование их в развлекательных мероприятиях.

Сторонники содержания морских млекопитающих в неволе утверждают, что программы и шоу в океанариумах и дельфинариях дают возможность общественности узнать что-то новое о морской среде и жизни морских

млекопитающих. Также считается, что содержание нескольких китов в неволе благоприятствует спасению популяции китообразных в дикой природе. Утверждается и то, что разведение животных в искусственной среде является единственной надеждой для находящихся под угрозой исчезновения некоторых видов дельфинов.

Лица, выступающие против содержания китообразных в неволе, утверждают, что содержание в небольших бассейнах крупных и разумных животных является негуманным. Даже если бассейны соответствуют установленным законом стандартам, это не означает, что бассейн является приемлемой средой обитания (содержания) для животного. Аргумент о том, что разведение морских млекопитающих в неволе якобы способствует сохранению их популяции в дикой природе, ставится ими под сомнение: по мнению противников содержания китообразных в неволе, это приводит только к созданию избытка животных, которые никогда не смогут быть выпущены в естественную среду, соответственно, данная деятельность лишь способствует развитию индустрии развлечений.

Косатки, в частности, являются животными с крепкими семейными узами, проводящие всю свою жизнь в одном и том же стаде. Удержание их в неволе мешает им сформировать эти узы. Если косатки рождаются в неволе, они не могут стать частью стада и сформировать социальные связи, как это происходит в природе. Из-за ограниченности пространства при содержании в неволе большинство косаток проживают не более чем с еще несколькими косатками или даже могут быть размещены вместе с другими видами китов. Это не является адекватной заменой социальных связей, существующих в стаде косаток в дикой природе. Кроме того, выживаемость косаток зависит и от прочности социальных связей между особями, а также от их количества в группе. Также доказано, что гибель одной из особей (либо ее изъятие из стада) ведет к снижению шансов выживаемости у других членов группы.

Стоит отметить, что научно обоснованные доказательства того, что показ китообразных в целях экологического образования зрителей эффективно изменяет поведение и отношение людей к китообразным, обитающим в дикой природе, отсутствуют. Содержащиеся в неволе киты не подходят для сравнения с их дикими собратьями, так как они находятся в искусственной среде, которая требует от животных изменения естественного поведения. Они больше не находятся в семейном стаде, в котором можно наблюдать устойчивые связи и координацию между особями, проявляемую, например, при охоте. Отсутствие достаточного пространства, невозможность применять эхолокацию приводит к тому, что косатки постоянно плавают по кругу; такое поведение не наблюдается в дикой природе. Также рацион косаток составляют замороженная рыба и витаминные добавки, а не живая рыба или диета, состоящая из ластоногих и других морских млекопитающих. В целом, характер жизни китообразных в искусственной среде вызывает у них высокий стресс и может привести к проблемам со здоровьем. Установлено, что смертность китообразных в неволе намного выше, чем в дикой природе.

Целенаправленный отказ многих стран мира от содержания морских млекопитающих в неволе обусловлен именно невозможностью обеспечения им полноценной замены естественной среды обитания.

В законодательных актах многих странах существуют установленные запреты на содержание китообразных в неволе. Например, в Чили запрещены отлов, импорт любых видов китообразных для целей публичного показа или любых других целей, которые связаны с использованием китообразных человеком. Согласно законодательству Коста-Рики запрещается отлавливать, убивать морских млекопитающих или прикасаться к ним, кормить их, а также содержать китообразных и других морских млекопитающих в неволе.

На сегодняшний день ровно половина стран Европейского союза, а именно 14 из 28 государств, входящих в его состав, установили запрет на содержание дельфинов в неволе. При этом в ряде стран дельфинариев не было изначально, а попыткам их строительства успешно противодействовали зоозащитные организации (Хорватия, Чехия, Польша, Ирландия). В некоторых других странах дельфинарии существовали, но затем были закрыты (Австрия, Великобритания, Венгрия, Кипр, Люксембург, Финляндия).

К числу европейских стран, не входящих в состав Евросоюза, но отказавшихся от содержания дельфинов в неволе, относятся Швейцария, Исландия и Норвегия.

Примечательно, что в некоторых странах (Индия, Коста-Рика, Чили) за дельфинами на законодательном уровне был закреплён статус «разумных личностей».

«Принимая во внимание высокий (в сравнении с другими животными) интеллект китообразных, подтвержденный многочисленными исследованиями ученых, дельфинов следует рассматривать как «персон» (не людей), наделенных особыми правами. По этой причине содержать их в плену для развлекательных целей аморально», - такое положение зафиксировано в Постановлениях данных стран, принятых на уровне правительственных профильных комитетов по охране природных ресурсов.

В 2010 году в Хельсинки была принята Декларация прав китообразных: китов и дельфинов, в соответствии с которой все китообразные как личности имеют право на жизнь, свободу и благополучие, аналогичную Декларацию 18 ноября 2017 года приняли и подписали участники VI Санкт-Петербургского международного культурного форума, в которой призвали запретить дрессировку дельфинов, как не отвечающую принципам гуманного отношения к животным с развитыми социальными связями и высоким уровнем интеллекта.

Необходимо упомянуть и о том, что на международном уровне многие крупные аквариумы являются членами саморегулируемых организаций. Наиболее известными из них являются Всемирная ассоциация зоопарков и аквариумов (World Association of Zoos and Aquariums, WAZA) и Альянс парков морских млекопитающих и аквариумов (Alliance of marine mammal parks and aquariums, АММРА). Ассоциация зоопарков и аквариумов - это некоммерческая организация, занимающаяся развитием зоопарков и общественных аквариумов. Ассоциация занимается аккредитацией зоопарков и аквариумов и устанавливает для них стандарты по обращению с животными, которые, как правило, более строгие, чем требования, установленные законом. Проверка аккредитованных организаций на соответствие стандартам проводится каждые пять лет.

Альянс парков морских млекопитающих и аквариумов является крупнейшей организацией, касающейся в своей деятельности вопросов, связанных с публичным показом морских млекопитающих. Альянс в целях обеспечения (в пределах возможного) психологического и физического благополучия морских млекопитающих, содержащихся в неволе, предоставляет аккредитацию учреждениям, которые отвечают установленным им стандартам и руководящим принципам.

Следует отметить, что аквариумы и океанариумы Российской Федерации не являются членами ни одной из перечисленных организаций.

Анализ общественного мнения и информации, содержащейся в многочисленных научных исследованиях, посвященных проблемам содержания китообразных в неволе, позволяет прийти к выводу о том, что содержание таких крупных, социальных и интеллектуальных животных в условиях неволи в целях развлечения публики и получения прибыли является деятельностью, нарушающей моральные и этические нормы и не способствующей поднятию уровня культуры и просвещения у населения.

Следует признать существование во многих странах, в том числе и в России, общественного запроса на установление запрета на вылов и дальнейшее содержание в неволе китообразных для развлекательных целей.

С учетом изложенного представленным законопроектом предлагается:

- наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания (подразумевается, что в указанный перечень будут включены следующие морские млекопитающие: 1) косатка (*Orcinus orca*); 2) белуха (*Delphinapterus leucas*); 3) афалина (*Tursiops truncatus*); 4) гринда (*Globicephala macrorhynchus*); 5) тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).

- установить, что животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, приобретенные до вступления в силу настоящего проекта федерального закона, подлежат возвращению в прежнюю среду обитания, а в

случае невозможности такого возврата находятся на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

При этом китообразные, приобретенные и используемые в культурно-зрелищных мероприятиях после вступления в силу настоящего законопроекта, подлежат конфискации с последующим возвращением в среду их обитания, а если возврат невозможен – использованию в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1659 «Об утверждении Правил обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен».

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 372 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проект федерального закона был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) для экспертной оценки.

В рамках работы Совета законодателей над указанным законопроектом (проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)) были представлены следующие документы правового характера:

1) заключение Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 ноября 2019 года (с замечаниями);

2) заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с замечаниями);

3) материалы Аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 декабря 2019 года;

4) заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии;

5) решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

В соответствии с заключением Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии и решением об утверждении данного заключения Законодательному собранию Ленинградской области рекомендовано внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во вновь представленном проекте федерального закона Законодательным собранием Ленинградской области частично учтены замечания, изложенные в заключениях Правового управления и Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Отказ от положений, предусматривающих исключение слов «дельфинарий» из текста Федерального закона № 498-ФЗ (соответствующие положения изначально содержались в проекте законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»), обусловлен тем, что в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях» дельфинарий определен как место, предназначенное для содержания не только дельфинов, но и других видов водных млекопитающих.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального
закона «О внесении
изменений в Федеральный
закон «Об ответственном
обращении с животными и о
внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может повлечь расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, в виде компенсации причиненных собственникам животных убытков, связанных с невозможностью использования ими указанных животных в культурно-зрелищных целях (в соответствии со статьями 15 и 16¹ Гражданского кодекса Российской Федерации).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального
закона «О внесении
изменений в Федеральный
закон «Об ответственном
обращении с животными и о
внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания» (в указанный перечень подлежат включению животные, относящиеся к отряду китообразных), а также постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка возвращения диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных федеральным законодательством, в среду их обитания».

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«29» ноября 2019 г.

№ 5.1-18/3142

на № 7-1084 от 7 ноября 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", подготовленному
в порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным собранием Ленинградской области**

Законопроектом предусматривается возможность установления запрета на использование отдельных видов животных в культурно-зрелищных целях.

С этой целью законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), которыми:

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий их содержания;

устанавливается порядок использования животных, включенных в названный перечень и приобретенных до 1 января 2020 года;

из текста указанного Федерального закона исключаются термин "дельфинарий" и положения об обязательном лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в дельфинариях.

В пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения обусловлены невозможностью создания удовлетворительных условий для содержания морских млекопитающих в ограниченных объемах бассейнов

(в том числе в дельфинариях), что ведет к заболеваниям, снижению иммунитета и преждевременной смерти животных.

По законопроекту отмечаем следующее.

В соответствии с проектируемой частью 3¹ статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, и приобретенные до 1 января 2020 года, подлежат возвращению в среду их обитания. В случае если возвращение указанных животных в среду их обитания невозможно, они могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Отмечаем, что законопроектом не определены срок и порядок возврата животных в среду их обитания, не предусмотрен контроль выполнения указанных требований. Также не определены критерии, по которым предполагается оценивать возможность возврата животных в среду их обитания. При этом животные, содержащиеся в настоящее время в неволе, могли утратить способность адаптироваться к условиям дикой природы, а также могут иметь заболевания. В связи с этим представляется, что возврат животных в среду их обитания без установления и соблюдения условий такого возврата может повлечь неблагоприятные последствия, как для возвращаемых животных, так и для других объектов животного мира.

Кроме того, законопроектом не предусматривается правовое регулирование отношений, связанных с использованием животных, включенных в названный перечень, но которым при этом в действительности созданы удовлетворительные условия для их содержания. Не определен порядок содержания животных, приобретенных после 1 января 2020 года.

Обращаем внимание на то, что к животным применяются общие правила об имуществе (статья 137 Гражданского кодекса Российской Федерации). Таким образом, собственники животных могут распоряжаться ими по своему усмотрению, в том числе в культурно-зрелищных целях, извлекая при этом выгоду от пользования ими. Однако согласно

законопроекту собственники животных лишаются возможности извлекать выгоду от использования своего имущества и понесут дополнительные расходы при осуществлении мероприятий по возвращению животных в среду обитания. В связи с этим отмечаем, что на основании положений статей 15 и 16¹ Гражданского кодекса Российской Федерации собственники животных вправе будут потребовать полного возмещения причиненных им убытков, включая реальный ущерб, а также неполученные доходы (упущенную выгоду).

Таким образом, поскольку проектируемые изменения могут повлечь расходы, покрываемые за счет федерального бюджета (в виде компенсации причиненных собственникам животных убытков), считаем, что с учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроект необходимо направить в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

Также отмечаем, что законопроектом не предусматривается внесение корреспондирующих изменений в статью 6 Федерального закона № 498-ФЗ и статью 25 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части исключения термина "дельфинарий", что создает коллизию правовых норм.

На основании изложенного полагаем, что законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнитель:
отдел гражданского права – В.И.Шабельникова (697-41-21)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

_____ 20 ____ г. № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1084
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы (далее – проект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), исключив дельфинарии из сферы правового регулирования указанного Федерального закона № 498-ФЗ. Также предлагается законодательно закрепить перечень животных, который будет утверждаться Правительством Российской Федерации, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания.

Согласно тексту пояснительной записки в настоящее время принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию», согласно которому запрещены к содержанию китообразные животные (отдельные представители подотряда «зубатых китов», а именно: дельфины, касатки, белухи (далее - китообразные животные). Однако наличие общего запрета на содержание китообразных животных не исключает возможности их использования в культурно – зрелищных целях.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 498-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и к их содержанию. Соответствующее постановление в настоящее время не принято.

Кроме того, требования об обязательном лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в дельфинариях применяются только с 1 января 2022 года (часть 4 статьи 27 Федерального закона № 458-ФЗ).

В связи с этим устанавливать полный запрет на деятельность дельфинариев полагаем преждевременным, поскольку отсутствует статистика применения нового правового регулирования.

Требует дополнительного обсуждения исключение из текста Федерального закона № 458-ФЗ только дельфинариев, при том, что океанариумы сохраняются.

Изменения, вносимые в статью 25 Федерального закона № 458-ФЗ, в части отмены лицензирования деятельности дельфинариев, являются некорректными и должны быть внесены в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Обращаем внимание, что согласно пункту 54 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ деятельность по содержанию и использованию животных в дельфинариях подлежит лицензированию.

В соответствии с подпунктом 92 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) за предоставление лицензии взимается пошлина в размере 7 500 рублей.

Учитывая, что государственная пошлина признается сбором, взимаемым с организаций и физических лиц (статья 333¹⁶ НК РФ), а также положения статьи 13 НК РФ и статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, данный вид сбора, по сути, является налоговым платежом.

Поскольку проектируемые изменения приведут к отмене государственной пошлины в отношении деятельности по содержанию и использованию животных в дельфинариях, на проект необходимо получить заключение Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104

Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Начальник управления

Е.В.Горбачева

Бойко И.А.
Кириченко Н.В.

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426
Тел. 692-63-47, 697-78-58

« 2 » декабря 2019 г.

№ 5.2-01/2197

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предлагается ввести запрет на использование морских млекопитающих отряда китообразных (дельфинов, касаток, белух) в культурно-зрелищных целях (в зоопарках, цирках, дельфинариях, океанариумах, на выставках животных, в спортивных соревнованиях), т.к. обеспечить надлежащие условия содержания морских млекопитающих крайне сложно.

Условия содержания морских млекопитающих в неволе вызывают негативную реакцию общественности. Большой общественный резонанс вызвал случай с «китовой тюрьмой» - вольером, в котором содержались около сотни касаток и белух, предназначенных для продажи в китайские океанариумы. Данный вопрос поднимался в июне 2019 года в рамках «Прямой линии» с Президентом России В.В. Путиным. В ответе на него заместитель председателя Правительства России А.В. Гордеев заявил, что правительством принято решение изменить нормативно-правовую базу, запретив вылов морских млекопитающих в культурно-зрелищных целях, сохранив его для научных целей и для народов Крайнего Севера.

Для реализации Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на данный момент необходимо утверждение ряда нормативно-правовых актов¹, в рамках которых могут быть сняты вопросы использования китообразных в культурно-зрелищных целях. Постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» вызвало много критических замечаний в рамках общественного обсуждения и получило отрицательную оценку регулирующего воздействия. Поэтому, отмечая актуальность и общественную значимость данной инициативы, считаем, что она требует глубокой проработки с привлечением профессионального сообщества и природоохранных организаций.

Заместитель
начальника Управления



Н.В. БАРЫШНИКОВ

Исп.: Здоровец Я.И. тел. 8 (495) 697-98-71.

¹ В настоящий момент китообразные включены в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 795, но действие перечня не распространяется на содержание и использование таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается исключить понятие «дельфинарий» из Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 498-ФЗ) и наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» был установлен запрет на содержание и использование животных, представляющих опасность для их владельцев (крупных хищных животных, ядовитых животных), а также животных, привычная среда обитания которых значительно отличается от возможных условий содержания их в неволе, что может неблагоприятно влиять на состояние их здоровья, вплоть до гибели.

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах и т.д.

В список животных, запрещенных к содержанию, включен и Отряд Китообразных, к которому относятся также дельфины, косатки, белухи, наиболее часто используемые в культурно-зрелищных мероприятиях.

Однако, как следует из пояснительной записки, условия содержания животных в дельфинариях, а это, как правило, ограниченные в объемах бассейны с хлорированной водой, часто приводят к поведенческим

отклонениям, заболеваниям, снижению иммунитета и преждевременной их смерти. Вред, наносимый морским млекопитающим, несоизмерим с финансовой выгодой от их участия в развлекательных мероприятиях. Продолжительность жизни китообразных в дельфинариях и океанариумах на порядок ниже, чем в естественной среде обитания.

Именно из-за невозможности обеспечить полноценную замену естественной среды обитания многие мировые страны установили запрет на содержание дельфинов в неволе, а в таких странах как Индия, Коста-Рика, Чили за дельфинами на законодательном уровне закреплён статус «разумных личностей».

В 2010 году в Хельсинки (Финляндия) была принята Декларация прав китообразных (китов и дельфинов), в соответствии с которой китообразные как личности имеют право на жизнь, свободу и благополучие. Аналогичную Декларацию приняли и подписали 18 ноября 2017 года участники VI Санкт-Петербургского международного культурного форума, в которой призвали запретить дрессировку дельфинов, не отвечающую принципам гуманного отношения к животным с развитыми социальными связями и высоким уровнем интеллекта.

Исходя из изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Ленинградской области внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области;

рекомендовать Законодательному Собранию Ленинградской области внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко