



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

03.02.2020 № 6948-1/19-220-4

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму, спорту
и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об образовании в Ленинградской области»

внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному и областному законодательству.

Законопроект разработан в целях приведения норм областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз) в соответствие с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты» (далее – Федеральный закон № 403-ФЗ) и Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 411-ФЗ).

Так, согласно нормам Федерального закона № 403-ФЗ ранее «рекомендуемый» к использованию федеральный перечень учебников изменился на «допущенный» к использованию.

Также в соответствии с частью 3.1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в редакции Федерального закона № 411-ФЗ, проживающим в одной семье и имеющим общее место жительства детям предоставлено право преимущественного приема на обучение в образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры (далее также – право преимущественного приема).

В связи с этим, как указано разработчиком в обосновании, в целях решения проблемы устройства на обучение в одну школу братьев и (или) сестер установлена обязанность Комитета в виде полномочия **по обеспечению реализации указанного права.**

К пункту 2 статьи 1 законопроекта имеется следующее замечание правового характера.

Согласно частям 2, 3, 3.1, 4 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех **граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, а также граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.** При этом дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства, имеют **право преимущественного приема** на обучение в образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

При этом в случае отказа в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию по причине отсутствия в ней свободных мест, родители ребенка для **решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию** обращаются непосредственно **в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.**

1. Предусмотренная законопроектом обязанность Комитета **по обеспечению реализации права** преимущественного приема детей в государственные образовательные организации Ленинградской области, муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры, не коррелирует с обязанностью органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или органа местного самоуправления, заключающейся в **решении вопроса по устройству детей в случае отсутствия мест в другую общеобразовательную организацию.**

Используемый в законопроекте термин «обеспечение» употребляется в федеральном законодательстве в контексте финансового или материального

обеспечения (обеспечение государственных гарантий, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек; финансовое обеспечение, включая расходы на оплату труда..), в отличие от термина «решение вопроса», под которым подразумеваются организационные мероприятия.

В этой связи полагаем, что обязанность Комитета **«по обеспечению реализации права»**, предусмотренная законопроектом, должна соответствовать полномочию **(по решению вопроса устройства детей)**, предусмотренному в части 4 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ.

2. В части 4 статьи 67 Федерального закона № 263-ФЗ предусмотрена обязанность Комитета в отношении:

всех граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня;

граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

детей, проживающих в одной семье и имеющих общее место жительства, имеющих право преимущественного приема на обучение в образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры,

В связи с этим не вполне понятно, почему в законопроекте из всех вышеперечисленных категорий детей предусмотрена только одна категория (дети, имеющие право преимущественного приема), в отношении которой в случае отсутствия мест в общеобразовательной организации на Комитет возлагаются определенные обязанности.

3. В соответствии с нормами Федерального закона № 273-ФЗ, областного закона № 6-оз система образования Ленинградской области состоит как из государственных образовательных организаций Ленинградской области, так и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ленинградской области.

Соответственно, поскольку не указано иное в Федеральном законе № 273-ФЗ, иных федеральных законах, Комитет не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В этой связи Комитет обязан решать вопросы устройства детей только в подведомственные ему государственные образовательные организации, а органы местного самоуправления, соответственно, в муниципальные образовательные организации.

При этом отмечаем, что в связи с ограниченным количеством общеобразовательных организаций, подведомственных Комитету, предложение об установление обязанности Комитета по устройству детей на обучение в другие общеобразовательные организации можно поставить под сомнение.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного
собрания Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин