



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 835025-7 «О внесении
изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 835025-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации А.В.Кутеповым, Э.В.Исаковым, Т.А.Кусайко, И.Н.Каграманяном, депутатом Государственной Думы С.А.Жигаревым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по охране здоровья в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

22 января 2020 года

№ 7611-7 ГД

Вносится
Членами Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации
А.В.Кутеповым, Э.В.Исаковым,
Т.А.Кусайко, И.Н.Каграманяном

Депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации
С.А. Жигаревым

Проект 835025-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Внести в часть 2 статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2017, N 31, ст. 4791) изменение, изложив ее в следующей редакции:

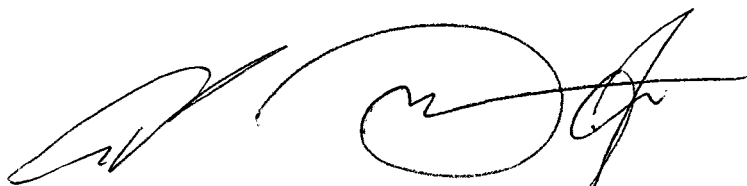
«2. Информация о состоянии здоровья предоставляется пациенту лично лечащим врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в медицинском обследовании и лечении.

В отношении лиц, не достигших возраста, установленного в части 2 статьи 54 настоящего Федерального закона, и граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными, информация о состоянии здоровья предоставляется их родителям или иным законным представителям.

В отношении лиц, достигших возраста, установленного в части 2 статьи 54 настоящего Федерального закона, но не приобретших дееспособность в полном объеме (не объявленных полностью дееспособными), информация о состоянии здоровья предоставляется им и их родителям или иным законным представителям. Родителям или иным законным представителям информация о состоянии здоровья указанных лиц предоставляется до достижения последними совершеннолетия.».

**Президент
Российской Федерации**

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Законопроект разработан в целях распространения права родителей (законных представителей) на получение информации о здоровье несовершеннолетних после достижения ими границы старшего подросткового возраста. Законопроект в представленной редакции поддержан Правительством Российской Федерации, а текст законопроекта доработан в соответствии с полученными замечаниями.

Также представленная редакция текста законопроекта учитывает замечания ответственного комитета Государственной Думы и Правительства Российской Федерации, полученные на законопроект № 465153-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части получения информации о здоровье несовершеннолетних), внесенный в Государственную Думу Самарской Губернской Думой 14 мая 2018 года. Текст данного законопроекта разработан в связи с обращением Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ) ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). При этом согласно пункту 1 статьи 63 СК РФ родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

За неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Однако законные представители несовершеннолетних в возрасте от пятнадцати лет и старше или больных наркоманией несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати лет и старше не имеют возможности полноценно реализовать право и обязанность заботиться о здоровье своих детей, потому что согласно действующей редакции статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — 323-ФЗ) не имеют права на доступ к информации о состоянии здоровья их собственных детей.

Следует отметить, что дети старшего подросткового возраста зачастую не склонны сообщать своим родителям, усыновителям и попечителям о проблемах переходного периода (ранняя беременность, болезни, передаваемые половым путем, увечья, получаемые во время конфликтов с ровесниками, пристрастие к употреблению алкогольных напитков, курение табачных изделий, токсикомания, наркомания и т.д.).

Согласно результатам опроса о распространенности курения, проведенного учеными УО «БГМУ», лишь 4% родителей школьников 7-10 классов заявили, что их дети курят. При этом опрос самих школьников показал, что курят 28,6% опрошенных учеников.

Соккрытие вредных привычек от родителей является общемировым явлением, связанным с особенностями переходного возраста.

По данным крупнейшего зарубежного исследования «Мониторинг будущего» о поведении и здоровье десятиклассников 420 школ, 10% их родителей знали о том, что те употребляют алкогольные напитки и 5% знали, что они пробовали марихуану. Но на самом деле употребляли спиртное половина школьников, а курили марихуану четверть из них.

Поскольку подростки обычно получают для пробы сигареты и алкогольные напитки нелегальным путем (покупка у недобросовестных продавцов, кража, встречи со старшими сверстниками и т.д.), то они обычно и не рассказывают про этот опыт своим родителям. Те, в свою очередь,

находятся в счастливом неведении, а общество в целом узнает о проблеме только на основе редких опросов.

Согласно статистическому сборнику «Здравоохранение в России. 2015» (ISBN 978-5-89476-413-9) среди всех российских 15-17-летних юношей и девушек в 2014 году было взято на профилактический учет в связи с употреблением с вредными последствиями алкоголя 18,5 тысячи, наркотических веществ — 4,9 тысячи и ненаркотических психоактивных веществ — 2,1 тысячи человек.

Однако эти данные отражают лишь самые запущенные случаи вредных привычек. Большинство юных потребителей табачных изделий и алкогольных напитков, благодаря действующему законодательству и ограниченности личных денежных средств, просто не имеют возможности регулярно курить или пить спиртное, чтобы довести себя до состояния, когда срочно требуется помощь нарколога.

Тем не менее миллионы российских подростков решаются на однократное, еженедельное либо приуроченное к праздникам употребление табачной и алкогольной продукции.

Исследование 2017 года среди 402 школьников г. Комсомольска-на-Амуре в возрасте 13-17 лет показало, что опыт потребления алкоголя имеют 68,6% обследованных школьников. Средний возраст первой пробы составил 13,4 года.

Согласно результатам анонимного опроса из 425 обнинских школьников в 2015 году хотя бы раз потребляли алкогольную продукцию почти половина опрошенных.

Опрос 500 учащихся одиннадцатых классов общеобразовательных организаций Псковской области в 2015 году показал, что алкогольные напитки пробовали 77,2% опрошенных юношей и 76,8% девушек.

В соответствии с результатами опроса обучающихся 10 – 11 классов Ростовской области 69% респондентов хотя бы раз потребляли спиртные напитки.

По данным нового доклада Всемирной организации здравоохранения, где используются данные всемирного исследования 2013-2014 гг. среди несовершеннолетних, в Российской Федерации 3 процента 11-летних, 7 процентов 13-летних и 12 процентов 15-летних мальчиков потребляют алкогольные напитки не менее одного раза в неделю. 17 процентов мальчиков и 11 процентов девочек в возрасте 15 лет находились в состоянии опьянения два раза или более.

В подростковом возрасте многие несовершеннолетние также начинают интересоваться различными аспектами половой жизни. Часть из них вступают в сексуальные отношения.

Согласно опросу учащихся 7-х, 9-х и 11-х классов общеобразовательных организаций, проведенному специалистами Центра социологии образования ФГБНУ «ИУО РАО», 22% школьников признались, что ведут половую жизнь. Причем среди одиннадцатиклассников опыт сексуальных отношений имеют почти 38% респондентов.

В данном исследовании также сообщается, что две трети школьников скрывают свои интимные связи от родителей.

Соккрытие информации о ранней половой жизни в сочетании с неосведомленностью многих подростков о способах контрацепции и заболеваниях, передаваемых половым путем, может привести к ранней беременности, абортам, бесплодию.

Следующая информация представлена в статистическом сборнике «Здравоохранение в России. 2015» (ISBN 978-5-89476-413-9):

Таблица 1. Прерывание беременности у девушек в возрасте 15-17 лет

2010	2013	2014
20 597	12 473	9902

Таблица 2. Заболеваемость юношей и девушек в возрасте 15-17 лет болезнями, передаваемыми преимущественно половым путем

Впервые в жизни выявлен сифилис и гонококковая инфекция (гонорея)	2011	2012	2013	2014
Юноши	1157	949	806	644
Девушки	1361	1199	1072	850

Следует отметить, что многие подростки считают ненужным сообщать родителям не только информацию о столь важных вещах, как вредные привычки и сексуальные отношения, но и об обычных проблемах и делах, вроде конфликтов с одноклассниками.

В соответствии с результатами всероссийского опроса молодежи 15-17 лет, проведенного в 2017 году Фондом «Общественное мнение», на вопрос «Если вы не дома и не на занятиях, то знают ли обычно ваши родители (или хотя бы один из них), где вы находитесь?» 32% респондента ответили «в большинстве случаев знают», а 6% сообщили, что «обычно знают».

Современные подростки не склонны обсуждать важные для них факты, события и явления. Лишь 32% из них почти каждый день обсуждают с родителями то, что их волнует, 12% делают это очень редко, 8% — реже одного раза в месяц, 15% несколько раз в месяц и 29% несколько раз в неделю.

Компания Mail.Ru Group исследовала взаимоотношения 12-17-летних детей и родителей на основе выборки пользователей собственных Интернет-сервисов. Подобно вышеуказанным исследованиям обнаружилось разительные противоречия между ответами подростков и их родителей.

Так, 65% взрослых считают, что дети доверяют им большинство своих проблем. Напротив, лишь 40% подростков придерживаются такого же мнения.

Оптимистично мало (4%) родителей полагают, что их ребенок не рассказывает им о значительной части своих проблем, хотя в действительности 23% подростков не готовы поделиться большей частью своих проблем с родителями.

Исследователи Mail.Ru Group отмечают, что родители переоценивают влияние семьи в сложных для ребенка ситуациях.

87% законных представителей детей уверены, что в сложной ситуации дети обратятся за помощью и советом к родителям. С этим согласны лишь 48% подростков. Столько же из них спросят совета у друзей, а около четверти станут искать решения в сети «Интернет».

Современные подростки 15-17 лет, по данным социологических опросов и научной литературы, часто скрывают от родителей, что они столкнулись с какими-либо проблемами, начали раннюю половую жизнь, курить и употреблять алкогольные напитки.

Поскольку приобщение к вредным привычкам и попытки ощутить себя взрослым до совершеннолетия происходят без присутствия родителей и учителей общеобразовательных организаций, эти факты многим подросткам удастся успешно скрывать.

При этом их способны выявить медицинские работники во время приема больного юного пациента и при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в 15-ти, 16-ти и 17-летнем возрасте.

Помимо ситуаций с незапланированной ранней беременностью и зависимостями подростки могут скрыть от родителей (законных представителей) травму в результате драки или нападения, особенно если рана расположена на скрытых одеждой частях тела. Вследствие этого их родственники не смогут своевременно остановить конфликт, например, вызванный издевательствами.

Также родители могут остаться в неведении, если ребенок обращался за психологической консультацией, находясь в постоянном состоянии

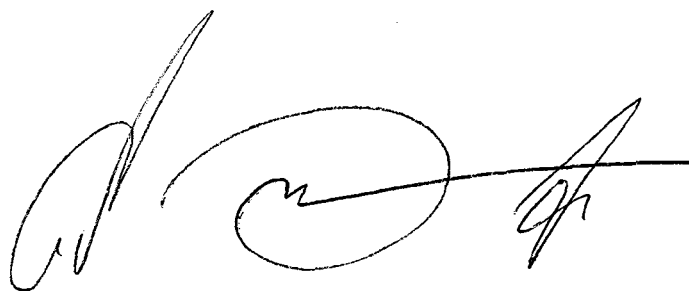
стресса, что крайне опасно в связи с участвовавшими случаями подростковых самоубийств.

По данным ФМИЦПН им. В.П. Сербского, в 2015 году было зафиксировано два случая суицида детей до 14 лет и 11,5 случая суицида среди подростков от 15 до 19 лет на 100 тысяч человек населения соответствующего возраста. Тогда в стране покончили с собой более 700 подростков.

Согласно данным Следственного комитета Российской Федерации, только в Москве в группе риска 20 тысяч, а в целом по России — сотни тысяч подростков.

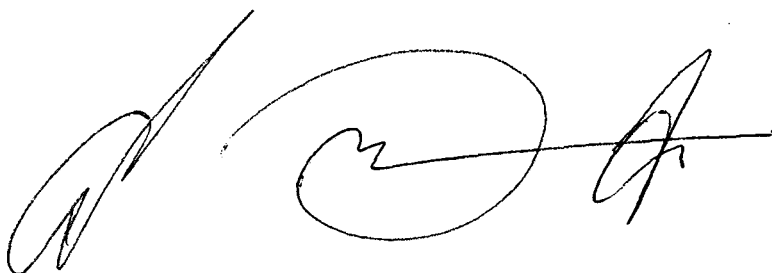
Сложившаяся ситуация не только нарушает обязанность законных представителей детей заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, но, прежде всего, не соответствует интересам несовершеннолетних.

Законопроектом предлагается установить, что родители и законные представители детей сохраняют право на получение информации о состоянии их здоровья до достижения детьми возраста восемнадцати лет, если те не приобрели дееспособность в полном объеме или не были объявлены полностью дееспособными. Таким образом, законопроектом учтены требования части 2 статьи 21 и статьи 27 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом несовершеннолетние пациенты по-прежнему смогут получать данную информацию без присутствия законных представителей.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes. It appears to be a personal name, possibly starting with 'А' and ending with 'н'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального и иных
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'А' followed by a large loop and a final 'А'.

ПЕРЕЧЕНЬ

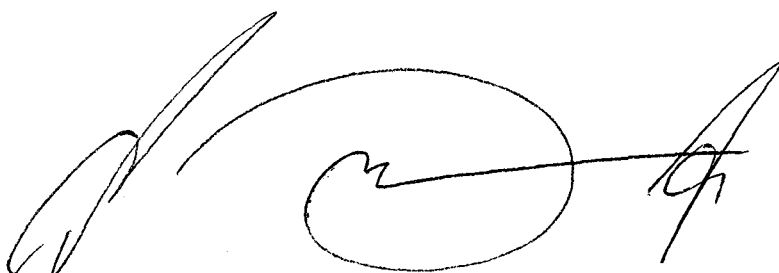
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие и реализация данного федерального закона потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление информации о состоянии здоровья лица, достигшего пятнадцатилетнего возраста, только ему лично:

приказ Минздрава России от 21 декабря 2012 года № 1348н «Об утверждении Порядка прохождения несовершеннолетними диспансерного наблюдения, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях;

приказ Минздрава России от 14 июля 2015 года № 443н «О Порядке направления обучающегося в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающее наркологическую помощь, в случае выявления незаконного потребления обучающимся наркотических средств и психотропных веществ в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра»;

приказ Минздрава России от 10 августа 2017 года № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних».

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.