

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2020 № 240
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " января 2020 г.

81. О проекте федерального закона № 868839-7 "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения особенностей приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 25 февраля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » декабря 2019 г.

№ 11894п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений в статью 71¹
Федерального закона "Об образовании
в Российской Федерации"



155545 102202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.12.2019 08:21
№868839-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 3 л.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Вх. № 1.1.- 17186

24 ДЕК 2019

291209H3.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 868839-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в статью 71¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2018, № 32, ст. 5130) следующие изменения:

1) в части 5 слова ", по специальностям, направлениям подготовки, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации" исключить;

2) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. В случаях, если заказчиком целевого обучения является организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, принятый на целевое обучение, при нарушении ею обязательства по трудоустройству такого гражданина расходы федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или

местного бюджета, осуществленные на его обучение, подлежат возмещению такой организацией в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Срок возмещения указанных расходов, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядок определения размера такого возмещения в федеральный бюджет устанавливаются Правительством Российской Федерации в положении о целевом обучении, указанном в части 6 настоящей статьи, а в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты - органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления."

Статья 2

Действие положений части 6¹ статьи 71¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не распространяется на правоотношения, возникшие из договоров о целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2019 г. № ТГ-П8-1979.

Целью принятия законопроекта является устранение пробела правового регулирования отношений, возникающих при нарушении обязательств организации, осуществляющей образовательную деятельность и являющейся заказчиком целевого обучения, по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также исключение регулирования Правительством Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, финансируемых за счет их бюджетов.

В соответствии с частью 6 статьи 71¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в случаях неисполнения заказчиком целевого обучения или гражданином своих обязательств в части трудоустройства гражданина по завершению обучения и осуществления трудовой деятельности заказчик целевого обучения или гражданин наряду с ответственностью, предусмотренной частями 5 и 6 статьи 56 Федерального закона, выплачивает организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, штраф в размере расходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, который направляется на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

Вместе с тем Федеральным законом не урегулирован вопрос оплаты указанного штрафа организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в случае если она является заказчиком целевого обучения и нарушила свои обязательства, не трудоустроив гражданина после завершения его обучения.

В связи с этим предлагается в случае если заказчиком целевого обучения является организация, осуществляющая образовательную деятельность,

в которой обучался гражданин, при нарушении ею обязательств по трудоустройству гражданина возмещать расходы федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленные на обучение гражданина, в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

В частности, указанные средства будут перечисляться организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в доходную часть соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации по подгруппе доходов "113 - доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства" группы доходов "100. Налоговые и неналоговые доходы", предусмотренной Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 июля 2019 г., регистрационный № 55171).

При этом правила проведения и учета операций по соответствующим поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, а также их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации регламентированы Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 125н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 февраля 2014 г., регистрационный № 31262).

Что касается администрирования указанных доходов, то оно будет осуществляться в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 "О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", а также соответствующим правовым актом Минобрнауки России - в части поступлений в доход федерального бюджета.

Согласно частям 3 и 4 статьи 71¹ Федерального закона Правительством Российской Федерации устанавливается квота приема на целевое обучение

за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее - квота) по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования.

Таким образом, исходя из указанных норм Федерального закона, Правительство Российской Федерации при установлении квоты определяет перечень специальностей, направлений подготовки высшего образования, по которым устанавливается квота. Так распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 979-р (далее - распоряжение № 979-р) установлена квота на 2019 год и предусмотрены конкретные специальности и направления подготовки высшего образования, по которым она установлена.

В то же время частью 5 статьи 71¹ Федерального закона предусмотрено аналогичное полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению перечня специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах квоты. Указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 г. № 186-р (далее - распоряжение № 186-р).

Следует также отметить, что перечень специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах квоты, утвержденный распоряжением № 186-р, аналогичен перечню специальностей и направлений подготовки, по которым распоряжением № 979-р установлена квота на 2019 год.

В свою очередь, квота установлена с учетом потребностей экономики Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и федеральных государственных органов в квалифицированных кадрах по специальностям, направлениям подготовки и отраслевым особенностям (пункт 3 Правил установления квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 302).

Учитывая изложенное, полномочие Правительства Российской Федерации, предусмотренное частью 5 статьи 71¹ Федерального закона, дублирует полномочие, установленное частями 3 и 4 статьи 71¹ Федерального закона.

Кроме того, согласно части 3 статьи 71¹ Федерального закона установление квоты приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования за счет

бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов осуществляется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В свою очередь, исходя из действующей редакции части 5 статьи 71¹ Федерального закона, Правительством Российской Федерации утверждается перечень специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение как за счет средств федерального бюджета, так и за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Таким образом, указанная норма не позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления самостоятельно определять специальности и направления подготовки высшего образования, по которым будет устанавливаться квота приема на целевое обучение за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, и вынуждает данные органы использовать перечень специальностей, направлений подготовки, установленный Правительством Российской Федерации.

Между тем предлагаемое законопроектом изменение части 5 статьи 71¹ Федерального закона предоставит органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления возможность самостоятельно определять перечни специальностей и направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение соответственно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, что в свою очередь позволит исключить из сферы целевого обучения специальности и направления подготовки, по которым имеется избыток на рынке труда, учесть отраслевые особенности и потребности конкретного региона в квалифицированных кадрах.

Также законопроектом предлагается действие положений части 6¹ статьи 71¹ Федерального закона не распространять на правоотношения, возникшие из договоров о целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Принятие и реализация законопроекта не противоречит положениям договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Гуляев", with a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 302 "О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076".

Головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 4 месяцев со дня подписания проекта федерального закона Президентом Российской Федерации.

Обоснование необходимости подготовки - установление для организации, осуществляющей образовательную деятельность и являющейся заказчиком целевого обучения меры ответственности за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении в виде возмещения в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации расходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, установление срока возмещения указанных расходов, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от возмещения указанных расходов, порядка определения размера возмещения указанных расходов, а также приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря

2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в связи с исключением полномочия Правительства Российской Федерации по определению перечня специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты.

Цель, предмет и содержание правового регулирования: регулирование порядка организации и осуществления целевого обучения по образовательным программам высшего образования в части уточнения ответственности организации, осуществляющей образовательную деятельность и являющейся заказчиком целевого обучения, за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении, а также порядка установления указанной квоты.

2. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры" (зарегистрирован Минюстом России 30 октября 2015 г., регистрационный № 39572).

Головной исполнитель - Минобрнауки России.

Срок подготовки - в течение 4 месяцев со дня подписания проекта федерального закона Президентом Российской Федерации.

Обоснование необходимости подготовки - приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в связи с исключением полномочия Правительства Российской Федерации по определению перечня специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты.

Цель, предмет и содержание правового регулирования: регулирование особенностей организации приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры.

3. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 января 2017 г. № 13 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре" (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2017 г., регистрационный № 45843).

Головной исполнитель - Минобрнауки России.

Срок подготовки - в течение 4 месяцев со дня подписания проекта федерального закона в Президентом Российской Федерации.

Обоснование необходимости подготовки - приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в связи с исключением полномочия Правительства Российской Федерации по определению перечня специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты.

Цель, предмет и содержание правового регулирования: регулирование особенностей организации приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

4. Приказ Минобрнауки России от 27 ноября 2018 г. № 1060 "Об осуществлении Министерством науки и высшего образования Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, территориальными органами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и федеральным казенным учреждением "Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту" полномочий администратора доходов федерального бюджета".

Головной исполнитель - Минобрнауки России.

Срок подготовки - в течение 4 месяцев со дня подписания проекта федерального закона Президентом Российской Федерации.

Обоснование необходимости подготовки - необходимость администрирования Министерством науки и высшего образования Российской Федерации доходов федерального бюджета, полученных от возмещения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, расходов федерального бюджета, осуществленных на обучение гражданина, принятого на целевое обучение.

Цель, предмет и содержание правового регулирования: установления правил осуществления Министерством науки и высшего образования Российской Федерации полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, полученных от возмещения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, расходов федерального бюджета, осуществленных на обучение гражданина, принятого на целевое обучение.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 декабря 2019 г. № 3112-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра науки и высшего образования Российской Федерации Лукашевич Марину Борисовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 71¹ Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев