

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2020 № 240  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " января 2020 г.

**79. О проекте федерального закона № 862684-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части установления дополнительных квалификационных требований для замещения должностей федеральной гражданской службы) - вносят депутаты Государственной Думы М.Н.Берулава, А.В.Корниенко, А.А.Кравец, С.М.Пантелеев, В.Г.Поздняков, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 20 февраля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 декабря 2019 г.

Председателю № \_\_\_\_\_  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. Володину**

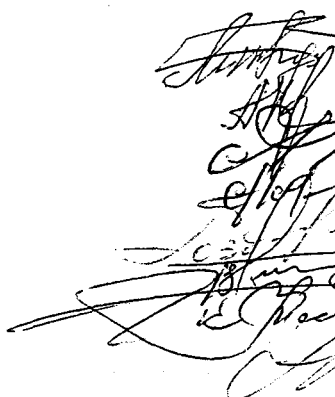
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона на 1 листе;
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты ГД ФС РФ,

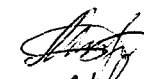



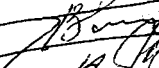
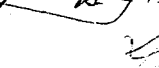


  
М.Н. Берулава  
А.В. Корниенко  
А.А. Кравец  
С.М. Пантелеев  
В.Г. Поздняков  
В.Ф. Рашкин  
К.К. Тайсаев  
М.В. Щапов



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.12.2019 18:24  
№862684-7; 1.1

Вх. № 1.1.- 16671  
16 ДЕК 2019

Вносится Депутатами Государственной Думы

 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Шапов

№ 862684-7 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить частью 3.1 и изложить в следующей редакции:

«3.1. Для замещения должностей гражданской службы категории «руководители» высшей и главной групп должностей федеральной гражданской службы обязательно наличие не менее трех лет стажа на государственной гражданской службе в субъекте Российской Федерации или не менее трех лет стажа работы по специальности в

субъекте Российской Федерации».

2) часть 6 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«6. Квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы, за исключением требований, указанных в части 3.1. настоящей статьи, устанавливаются указом Президента Российской Федерации, а для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации».

## **Статья 2**

Положения частей 3.1. и 6 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления Федерального закона в силу.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» разработан в целях совершенствования системы государственного управления.

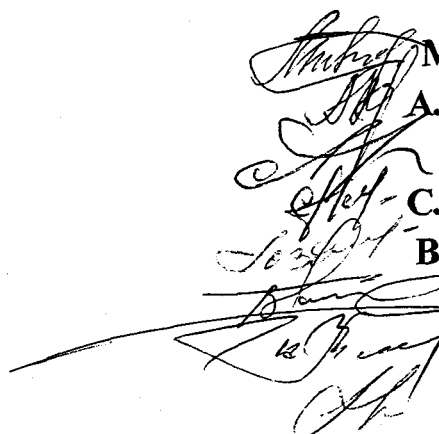
Проектом федерального закона предлагается для назначения на должности категории «руководители» высшей и главной группы должностей федеральной гражданской службы ввести дополнительное требование в виде обязательного опыта работы в субъекте Российской Федерации (в форме стажа на государственной гражданской службе или работы по специальности) в течение не менее трех лет.

Необходимость принятия предлагаемого законопроекта обусловлена тем, что решения, принимаемые на федеральном уровне, зачастую не учитывают особенности и потребности регионов России. Примеры названных решений будут приведены ниже.

#### «Реформа ТКО»

В конце 2017 года был принят № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31 декабря 2017 года, реализующий так называемую «мусорную реформу».

Разработка реформы обращения с отходами велась с 2016 года. Между тем, не была учтена специфика обращения с отходами в сельской местности,

  
М.Н. Берулава  
А.В. Корниенко  
А.А. Кравец  
С.М. Пантелеев  
В.Г. Поздняков  
В.Ф. Рашкин  
К.К. Тайсаев  
М.В. Шапов

где практически весь твердый мусор сжигается в печах, а бытовой отправляется в компостную яму. Сельские жители были приравнены к городским, им стали приходить стандартные платежные документы, жители не понимают, за что они должны платить.





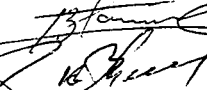



Только после вступления в силу № 503-ФЗ выяснилось, что у органов местного самоуправления отсутствуют средства на строительство контейнерных площадок и закупку контейнеров, региональные операторы на себя такие расходы брать не хотят, а нормативно-правовая база не позволяет их к этому принудить.

В результате, по состоянию на сентябрь 2019 года лишь половина муниципалитетов имели доступ к оборудованным контейнерным площадкам.

Только после вступления в силу № 503-ФЗ выяснилось, что во многих регионах нет мусоросжигательных заводов, удовлетворяющих всем требованиям полигонов, а также сортировочных комплексов.

Не были учтены особенности транспортной логистики в крупных по площади субъектах федерации: региональным операторам предлагается вывозить мусор на полигоны за 300-400 километров. Есть огромное количество удаленных лесных поселков, с которыми нет круглогодичного сообщения по земле, рядом с ними экономически нецелесообразно оборудовать новые полигоны. В результате, руководство поселков вынуждено нарушать законодательство и складировать мусор на неподготовленных площадках.

Несмотря на трехлетнюю подготовку, к началу реформы не были утверждены порядки ведения отдельного учета затрат по регулируемым

 **М.Н. Берулава**  
 **А.В. Корниенко**  
 **А.А. Кравец**  
 **С.М. Пантелеев**  
 **В.Г. Поздняков**  
 **В.Ф. Рашкин**  
 **К.К. Тайсаев**  
 **М.В. Щапов**



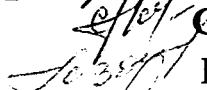
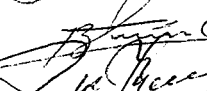




видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и единой системы классификации таких затрат, профессиональной подготовки лиц, допущенных к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, и требований к ее осуществлению.

### **«Пенсионная реформа»**

При разработке пенсионной реформы не была учтена разница в продолжительности жизни между регионами. В качестве обоснования для необходимости повышения пенсионного возраста авторы законопроекта приводили тот факт, что в России средняя продолжительность жизни выросла до 72 лет. Но на момент принятия закона о повышении пенсионного возраста в 47 субъектах федерации ожидаемая продолжительность жизни мужчин была ниже 65 лет, то есть ниже нового срока выхода на пенсию. В трех регионах страны мужчины, в среднем, не доживали даже до действующего пенсионного возраста.

### **«Межбюджетные отношения»**

Отмена налога на движимое имущество организаций привела к выпадающим доходам регионов в размере более 181 млрд рублей. При этом в качестве одной из мер компенсации Минфином была предложена передача акциза на крепкий алкоголь в региональные бюджеты. Однако в ряде регионов данный акциз просто не с чего собирать ввиду отсутствия производства алкоголя.

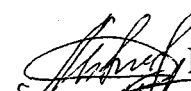


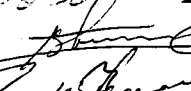

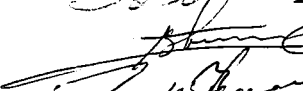


 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Шапов

Введение дополнительного требования в виде обязательного опыта работы на региональном уровне для кандидатов на должности категории «руководители» высшей и главной группы должностей федеральной гражданской службы позволит обеспечить большую погруженность чиновников, принимающих решения, влияющие на жизнь людей в регионах России, в экономические, климатические и другие особенности субъектов РФ.

Установление нижнего предела срока обусловлено закрепленным в законодательстве РФ среднесрочным финансовым планированием на три года. За этот период государственный служащий, претендующий на занятие руководящей должности высшей и главной групп должностей гражданской службы, сможет принять участие в формировании федерального бюджета, бюджета субъекта, бюджетов муниципальных образований на предстоящий год и плановые периоды, а также в исполнении указанных уровней бюджетов.





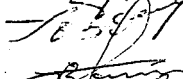
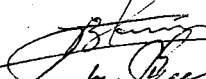
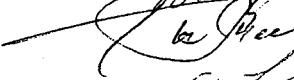

Проект федерального закона потребует внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации. В этой связи дату вступления закона в силу предлагается установить по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. При этом его положения не будут распространяться на правоотношения, возникшие до дня вступления Федерального закона в силу.

Законопроект не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Шапов






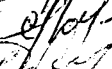
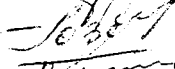
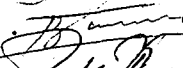


Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Щапов

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»


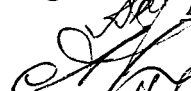






Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской  
Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Щапов

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» потребует внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

 М.Н. Берулава  
 А.В. Корниенко  
 А.А. Кравец  
 С.М. Пантелеев  
 В.Г. Поздняков  
 В.Ф. Рашкин  
 К.К. Тайсаев  
 М.В. Шапов