



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Законодательное собрание
Ленинградской области 206002/206002/2020-196(1)
Канцелярия

17 ЯНВ 2020

№ 264-1/20-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

17.01.20 № 8-5898/2019-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
«О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ ЭЛЕКТРОННЫХ СИСТЕМ ДОСТАВКИ НИКОТИНА НА
ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции: «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон устанавливает ограничения розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН) и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним, запрет на оборот никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области в целях предупреждения причинения вреда здоровью гражданам.»;

3) в статье 2:

а) слова «используется следующее основное понятие» заменить словами «используются следующие основные понятия»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«никотинсодержащая продукция – бестабачные изделия и (или) смеси, содержащие никотин или производные никотина, предназначенные для потребления посредством их жевания и (или) рассасывания и иным образом (за исключением ЭСДН), в том числе в пищу, не являющиеся лекарственными средствами и медицинскими изделиями;

оборот никотинсодержащей продукции — изготовление, распространение, оптовая и розничная торговля никотинсодержащей продукцией.

Понятия «оптовая торговля» и «розничная торговля» применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».»;

4) в статье 3:

а) наименование изложить в следующей редакции: «Статья 3. Ограничения и запреты в сфере розничной продажи ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН, оборота никотинсодержащей продукции»;

б) в абзаце первом после слова «несовершеннолетним» дополнить словами «, оборот никотинсодержащей продукции».

Статья 2

Внести в статью 3.5-1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 3.5-1. Нарушение ограничений и запретов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним, оборота никотинсодержащей продукции

Нарушение установленных ограничений и запретов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее — ЭСДН) и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним, оборота никотинсодержащей продукции - влечет наложение административного штрафа на граждан от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей; на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч рублей до восьмидесяти тысяч рублей.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных
вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на
территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Пунктом 8 статьи 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23.02.2013 №15-ФЗ установлен запрет оптовой и розничной торговли насваем и табаком сосательным (снюсом).

Статьей 5 главы 2 Федерального закона «Технический регламент на табачную продукцию» 22.12.2008 №268-ФЗ установлены требования к ингредиентам табака сосательного (снюса), табака жевательного и насвая, согласно которым не допускается использование в качестве ингредиентов для табака сосательного (снюса), табака жевательного и насвая иных веществ, кроме пищевых продуктов, пищевых добавок и ароматизаторов, разрешенных для использования в пищевых продуктах в соответствии с законодательством РФ.

Вместе с тем увеличивается объем реализации жевательных смесей, не являющихся табаком, табачными изделиями, но содержащих никотин, в виде леденцов, жвачек, конфет, то есть пищевой продукции, в состав которой входит никотин. В целях защиты жизни и здоровья граждан Ленинградской области, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей), обеспечения общественной безопасности, охраны здоровья граждан комитетом разработан проект областного закона Ленинградской области, запрещающий оборот никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области в целях предупреждения причинения вреда здоровью гражданам.

Однако в нарушение установленных требований увеличивается объем реализации жевательных смесей, содержащих никотин, в виде леденцов, жвачек, конфет, то есть пищевой продукции, в состав которой входит никотин. В целях защиты жизни и здоровья граждан Ленинградской области, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей), обеспечения общественной безопасности, охраны здоровья граждан комитетом разработан проект областного закона Ленинградской области, запрещающий оборот никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области в целях предупреждения причинения вреда здоровью гражданам.

Проектом областного закона вносятся изменения в областной закон от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», согласно которым помимо запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина

несовершеннолетним вводится запрет на оборот никотинсодержащей продукции.

Проектом областного закона устанавливаются понятия никотинсодержащей продукции, оборота никотинсодержащей продукции, а также устанавливаются административные штрафы за несоблюдение установленного запрета.

Кроме того, проектом областного закона предусмотрено увеличение штрафных санкций путем внесения изменений в статью 3.5-1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», в соответствии с которыми нарушение установленных ограничений и запретов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН) и(или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним, оборота никотинсодержащей продукции - влечет наложение административного штрафа на граждан от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей; на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч рублей до восьмидесяти тысяч рублей.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.5-1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений Ленинградской области.

Принятие областного закона может повлечь за собой расходы местных бюджетов в связи с возможной необходимостью проведения экспертизы никотинсодержащей продукции на предмет подтверждения факта содержания в ней никотина в целях привлечения лиц к административной ответственности.

По итогу оценки регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона в соответствии с действующим законодательством подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 15.01.2020 № 14И-117/2020, согласно которому в проекте областного закона отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

Справка
о состоянии законодательства

Рассматриваемая сфера отношений регулируется:

- Федеральным законом от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
- Федеральным законом от 22.12.2008 №268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи
электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Предложения

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных
вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на
территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных
вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на
территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных затрат областного бюджета Ленинградской области, представления государственного имущества Ленинградской области и (или) приобретения имущества в собственность Ленинградской области, а также внесения изменений в правовые акты Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай