



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

15.01.2020 № 7238-1/19-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение
на проект областного закона «Об утверждении Дополнительного соглашения к
Соглашению по перевозке жителей Санкт-Петербурге и жителей
Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению по перевозке жителей Санкт-Петербурге и жителей Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается утвердить Дополнительное соглашение к Соглашению по перевозке жителей Санкт-Петербурге и жителей Ленинградской области от 28.02.2018 № 12-с (от 02.03.2018 № 8-пс), подписанное 6 ноября 2019 года Губернатором Санкт-Петербурга А.Д. Бегловым и Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – Дополнительное соглашение, Соглашение), предусматривающее **дополнение льготных категорий** лиц, проживающих на территории Ленинградской области и имеющих право на обеспечение перевозки на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, и лиц, проживающих на территории Санкт-Петербурга и имеющих право на обеспечение перевозки на автобусных, муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области:

1) с 1 сентября 2019 года лицами, получающими пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации и лицами, достигшими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающими на территории Ленинградской области, на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, указанных в приложении № 1 к Соглашению;

2) с 1 января 2019 года лицами, которым присвоено звание «Ветеран труда» и «Ветеран военной службы», при условии достижения ими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающими на территории Ленинградской области, на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, указанных в приложении № 1 к Соглашению;

3) с 1 января 2019 года женщинами, которым присвоено почетное звание «Мать-героиня», при достижении возраста 55 лет, проживающими на территории Санкт-Петербурга и имеющими право на обеспечение перевозки на автобусных, муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области, указанных в приложении № 2 к Соглашению;

4) с 1 января 2019 года до 1 декабря 2019 года лицами, достигшими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающими на территории Ленинградской области, на автобусных муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, указанных в приложении № 5 к Соглашению;

5) с 1 января 2019 года лицами, достигшими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающими на территории Санкт-Петербурга, на автобусных муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области, указанных в приложении № 4 к Соглашению.

При этом особо отмечаем, что в пунктах 2 и 3 Дополнительного соглашения усматривается **неопределенность** в вопросе о дате начала срока возможности использования лицами, получающими пенсию по старости в соответствии с федеральным законодательством либо достигшими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, проживающими на территории Ленинградской области, права на обеспечение перевозки на автобусных муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, указанных в приложении № 5 к Соглашению.

Так, из анализа указанных пунктов Дополнительного соглашения следует, что в нем **одновременно** предусмотрены нормы о **дополнении** лиц, получающих пенсию по старости в соответствии с федеральным законодательством, также лицами, достигшими возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин, и **об исключении** указанных льготных категорий граждан из предмета Соглашения, которые вступают в силу с разных дат (с 6 ноября 2019 года – дополнение новой категорией; с 1 декабря 2019 года – исключение льготных категорий граждан), но им **придана обратная сила** с одного срока, то есть указанные нормы Дополнительного соглашения о дополнении и

исключении распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Также законопроектом уточнена льготная категория «граждане Российской Федерации, являющиеся получателями денежных выплат за счет средств федерального бюджета», относящаяся к лицам, проживающим на территории Ленинградской области, путем ее замены на категорию «лица, являющиеся получателями ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета» и из перечня льготных категорий лиц, проживающих на территории Санкт-Петербурга, исключены ветераны труда, получающие ежемесячное пожизненное содержание по федеральным законам (кроме Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»).

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний юридико-технического характера:

1) в статьях 1 и 2 законопроекта предлагается указать реквизиты Дополнительного соглашения (от 28.02.2018 № 12-с (от 02.03.2018 № 8-пс);

2) в статье 1 законопроекта предлагается исключить излишнее слово «прилагаемое»;

3) в статье 2 законопроекта слова «в срок, предусмотренный указанным Дополнительным соглашением, и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года» предлагается заменить словами «в сроки, предусмотренные указанным Дополнительным соглашением».

В соответствии со статьей 7 областного закона от 7 марта 2012 года № 16-оз «О соглашениях Ленинградской области об осуществлении межрегиональных связей» соглашения, подписываемые Губернатором Ленинградской области от имени Ленинградской области, вступают в силу в сроки, указанные в областных законах об утверждении этих соглашений. Требование об указании в таких областных законах положений о придании им обратной силы отсутствует. Кроме того, следует отметить, что согласно пунктам 2-4 рассматриваемого Дополнительного соглашения в нем предусмотрены разные сроки вступления в силу (6 ноября 2019 года и 1 декабря 2019 года) и разные сроки придания ему обратной силы (1 января 2019 года и 1 сентября 2019 года), что не отражено в статье 2 законопроекта.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин