



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.01.2020 № 7095-1/19-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона
«О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1
областного закона «О приостановлении действия отдельных положений
статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
(далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с
соблюдением требований Регламента Законодательного собрания
Ленинградской области и не противоречит законодательству.

Законопроектом изменяется критерий нуждаемости для
предоставления отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим
детей.

В частности, ежемесячную выплату в связи с рождением первого
ребенка, ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату
жилого помещения, денежную выплату на приобретение комплекта детской
(подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных
письменных принадлежностей и бесплатный проезд на автомобильном
транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и
муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам

для учащихся общеобразовательных организаций (см. статьи 2.9, 3.2 – 3.4 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) предлагается предоставлять лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи **не превышает величины среднего дохода**, сложившегося в Ленинградской области (см. часть 4 статьи 1.7 Социального кодекса в редакции законопроекта).

Следует отметить, что в соответствии с действующей редакцией Социального кодекса (см. часть 5 статьи 1.7) указанные меры социальной поддержки предоставляются лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Кроме того, законопроектом предусматривается **новая мера социальной поддержки для членов многодетных (приемных) семей в виде льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с оплатой стоимости проезда в размере 10 процентов тарифа** на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения (см. статью 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта), которая предоставляется также с учетом предлагаемого законопроектом критерия нуждаемости (см. часть 4 статьи 1.7 Социального кодекса в редакции законопроекта).

Также законопроектом предлагается установить дифференцированный размер единовременного пособия при рождении ребенка в зависимости от очередности рождения ребенка в семье (см. статью 2.2 Социального кодекса в редакции законопроекта).

Расширяется перечень семей, имеющих не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, которые имеют право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Так, в соответствии с предложенной редакцией статьи 2.7 Социального кодекса право на вышеназванную ежемесячную денежную компенсацию имеют не только семьи, члены которых приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Ленинградской области, но также семьи, члены которых признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и участвуют в федеральных или региональных целевых жилищных программах Ленинградской области, и семьи, члены которых являются лицами без определенного места жительства, имевшими последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области.

Кроме того, изменяется размер вышеназванной ежемесячной денежной компенсации. Компенсацию предлагается предоставляться в размере платы

за жилое помещение, установленной договором найма (договором поднайма) жилого помещения, но не более предельных размеров, устанавливаемых для сельского и городского поселений Ленинградской области областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

Законопроектом устанавливается ежемесячная выплата детям, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом.

Предусматривается предоставление пенсионерам и лицам предпенсионного возраста единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилого дома (части жилого дома) вместо единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений, в том числе предусматривается однократность получения указанной выплаты.

Статьей 2 законопроекта предлагается приостановить до конца 2020 года введение критерия нуждаемости для сельских специалистов из числа ветеринарных, медицинских, фармацевтических и социальных работников, работников учреждений культуры и для пенсионеров из их числа при предоставлении им ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, предложенные в Социальный кодекс изменения направлены на повышение предусмотренных и установление новых мер социальной поддержки преимущественно для семей, имеющих детей, и на уточнение отдельных положений Социального кодекса, в связи с этим, полагаем, их принятие относится к вопросу целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта статья 2.7 Социального кодекса, регулирующая вопросы предоставления ежемесячной денежной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее – договор найма, договор поднайма), излагается в новой редакции.

Рассматривая условия предоставления указанной ежемесячной денежной компенсации, отмечаем следующее.

Согласно абзацу десятому части 1 статьи 2.7 Социального кодекса в редакции законопроекта необходимо наличие письменного согласия **наймодателя** жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, на передачу жилого помещения или его части в поднаем (в случае, если одним из родителей ребенка заключен договор поднайма).

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 76 Жилищного кодекса Российской Федерации наниматель жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, **с согласия в письменной форме наймодателя и проживающих совместно с ним членов его семьи** вправе передать часть занимаемого им жилого помещения, а в случае временного выезда все жилое помещение в поднаем. Для передачи в поднаем жилого помещения, находящегося в коммунальной квартире, требуется также согласие всех

нанимателей и проживающих совместно с ними членов их семей, всех собственников и проживающих совместно с ними членов их семей (часть 2 указанной статьи).

Таким образом, указание на наличие письменного согласия только наймодателя жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, на передачу жилого помещения или его части в поднаем, не в полной мере согласуется с вышеперечисленными федеральными нормами. Полагаем, что указанное условие нуждается в корректировке.

Согласно части 2 статьи 2.7 Социального кодекса в редакции законопроекта ежемесячная денежная компенсация предоставляется в размере платы за жилое помещение, установленной договором найма (договором поднайма) жилого помещения, но не более предельных размеров ежемесячной денежной компенсации, устанавливаемых для сельского поселения и городского поселения Ленинградской области областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Следует отметить, что названные в рассматриваемой норме предельные размеры ежемесячной денежной компенсации областным законом от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не установлены, и при этом в представленном одновременно с законопроектом Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, не указано, что потребуются внесение изменений в вышеназванный областной закон.

2. Согласно статье 3.9 Социального кодекса в редакции законопроекта право на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения имеют члены семей, указанных в части 1 статьи 3.1 Социального кодекса, то есть члены многодетных семей и многодетных приемных семей, проживающих на территории Ленинградской области.

В соответствии с предложенной редакцией указанная мера социальной поддержки не предоставляется лицам, указанным в части 3 статьи 3.1 Социального кодекса, согласно которой лица, являющиеся опекунами (попечителями) трех и более детей, совместно с ними проживающих на территории Ленинградской области, имеют право на меры социальной поддержки, предусмотренные частью 1, в том числе и на льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, поскольку данная мера социальной поддержки закрепляется в части 1 статьи 3.1 Социального кодекса (см. пункт 5 статьи 1 законопроекта).

В связи с этим в целях обеспечения определенности правового регулирования, полагаем, требуется указать вышеназванную категорию лиц в дополняемой статье 3.9 Социального кодекса (по аналогии, например, как предусмотрено в части 1 статьи 3.2 Социального кодекса).

3. Рассматривая изменения, предусмотренные пунктом 7 статьи 1 законопроекта в часть 3 статьи 6.1 Социального кодекса, обращаем внимание, что в предложенной редакции в отношении лиц в возрасте до 18 лет, страдающих заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет, исключена формулировка «из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области», которая содержится в действующей редакции в отношении указанной категории лиц, а также в предложенной редакции в отношении иных категорий получателей единовременной выплаты (детей-инвалидов в возрасте до 18 лет и детей, страдающих врожденным буллезным эпидермолизом).

При этом пояснение указанного изменения в отношении лиц в возрасте до 18 лет, страдающих заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет, отсутствует.

Одновременно отмечаем отсутствие единообразия в статьях 6.1 и 6.4 Социального кодекса в редакции законопроекта в части определения категорий лиц одной и той же возрастной группы, имеющих право на получение единовременной выплаты. С одной стороны, употребляется формулировка «**лица в возрасте до 18 лет**, страдающие заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет», а, с другой стороны, - «**дети**, страдающие врожденным буллезным эпидермолизом». Предлагаем обеспечить единообразное употребление указанных формулировок.

Кроме того, в части 3 статьи 6.1 Социального кодекса в редакции законопроекта в качестве органа, который выдает индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида, указано федеральное **государственное** учреждение медико-социальной экспертизы. Вместе с тем в Федеральном законе от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» указанное учреждение именуется как «федеральное учреждение медико-социальной экспертизы». В связи с этим предлагаем обеспечить согласованность в наименовании федерального учреждения медико-социальной экспертизы с положениями федерального законодательства. Данное замечание имеется также к действующей редакции Социального кодекса (см. пункт 1 части 1 статьи 5.6, пункт 1 части 1 статьи 5.7, части 4 статьи 6.1 и часть 2 статьи 6.4).

4. Абзац третий части 2² статьи 6.4 Социального кодекса в редакции законопроекта, согласно которому размер ежемесячной выплаты устанавливается и индексируется областным законом об областном бюджете Ленинградской области, необходимо исключить, поскольку аналогичная норма содержится в части 3 рассматриваемой статьи.

5. Согласно предложенной редакции части 2 статьи 10.1 Социального кодекса в редакции законопроекта пенсионеры, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, также имеют право на однократное получение единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации **жилого дома (части жилого дома)** (далее – жилое помещение) в соответствии со статьей 10.4 Социального кодекса.

При этом согласно статье 10.4 Социального кодекса, в том числе в редакции законопроекта, пенсионерам предоставляется единовременная социальная выплата на частичное возмещение расходов по газификации **жилых помещений**.

Таким образом, имеется несогласованность в наименовании указанной единовременной социальной выплаты в статьях 10.1 и 10.4, которую, полагая необходимым устранить, исключив в части 2 статьи 10.1 сокращение «(далее – жилое помещение)» и дополнив законопроект положениями о внесении изменений в статью 10.4 в части замены слов «по газификации жилых помещений» словами «по газификации жилого дома (части жилого дома)», слов «газифицированном жилом помещении» в соответствующем падеже словами «газифицированном жилом доме (его части)» в соответствующем падеже.

Одновременно отмечаем, что в случае внесения изменений, предусмотренных пунктами 9 и 10 статьи 1 законопроекта в часть 2 статьи 10.1 и часть 1 статьи 10.4 Социального кодекса, потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, состава денежных доходов лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7.2 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», учитываемых при исчислении среднего денежного дохода, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области». Однако указание на необходимость внесения изменений в названное постановление Правительства Ленинградской области в Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области отсутствует.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в части 2 статьи 2.2 Социального кодекса предлагается закрепить норму, предусматривающую дифференцированный размер единовременного пособия при рождении ребенка в зависимости от очередности рождения.

Вместе с тем предложенная формулировка «**размер** единовременного пособия при рождении первого ребенка, второго ребенка, третьего и последующих детей устанавливается» представляется некорректной, поскольку из указанной формулировки однозначно не следует, что устанавливаются именно дифференцированные **размеры** единовременного пособия на ребенка в зависимости от очередности рождения ребенка в семье. Предлагаем скорректировать указанную формулировку.

Структура части 1 статьи 2.7 Социального кодекса в редакции законопроекта не соответствует требованиям Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, поскольку после деления ее на пункты следуют абзацы. Предлагаем абзацы пятый –

одиннадцатый части 1 статьи 2.7 поместить в самостоятельную структурную единицу – новую часть 2.

Согласно абзацу девятому части 1 статьи 2.7 Социального кодекса в редакции законопроекта условием предоставления рассматриваемой меры социальной поддержки является условие о том, что возникшее на основании договора найма ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение зарегистрировано в порядке, установленном федеральным законодательством. Полагаем, что употребление в областном законе формулировки «зарегистрировано в порядке, установленном федеральным законодательством» некорректно, поскольку может быть расценено как превышение пределов компетенции регионального законодателя. Предлагаем указанную формулировку заменить словами «зарегистрировано в соответствии с федеральным законодательством».

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта областной закон дополняется статьей 3.9. В соответствии с пунктом 39 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов при дополнении областного закона статьей, находящейся на стыке глав, указывается точное месторасположение дополняемой статьи со ссылкой на соответствующую главу. В связи с этим необходимо указать главу Социального кодекса, которая дополняется статьей 3.9.

Кроме того, поскольку бесплатный провоз в поезде пригородного сообщения детей в возрасте не старше пяти лет предусмотрен федеральным законодательством (см. статью 83 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»), то статью 3.9 Социального кодекса предлагаем после слова «законодательством» дополнить словами «Российской Федерации».

Оформление изменений, предусмотренных пунктом 6 статьи 1 законопроекта, в части слов «в текстовой части» не соответствует пункту 40 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов. В связи с этим предлагаем скорректировать оформление указанных изменений.

В соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. В связи с этим в пункте 8 статьи 1 законопроекта цифры «2-2» следует заменить цифрами «2²».

С учетом пункта 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов изменения в пункты 1 и 2 части 1 статьи 10.4 Социального кодекса, предусмотренные пунктом 10 статьи 1 законопроекта, необходимо разместить соответственно в подпунктах «а» и «б».

Статью 2 законопроекта необходимо оформить в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов. Предлагаем в указанной статье слова «Внести в статью 1 областного закона... следующее изменение:» заменить словами «В статье 1 областного закона...».

В статье 3 законопроекта обозначение пункта 6 статьи 1 следует печатать цифрами (см. пункты 6 и 8 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов). В связи с этим слова «пункта шестого статьи первой» необходимо заменить словами «пункта 6 статьи 1».

Обращаем внимание, что в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области 10 января 2020 года внесен проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.4 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (вх. № 69-1/20-06-0), предусматривающий в том числе изменение в часть 5 статьи 1.7 Социального кодекса. Вместе с тем часть 5 указанной статьи подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта излагается в новой редакции и не учитывает изменение, предложенное вышеназванным проектом областного закона. В связи с этим в случае принятия и вступления в силу проекта областного закона от 10 января 2020 года ранее законопроекта предложенное им изменение исчезнет из редакции части 5 статьи 1.7 Социального кодекса.

Поскольку вышеназванные проекты касаются одного и того же вопроса, а именно, изменения в часть 5 статьи 1.7 Социального кодекса, то в рассматриваемой части, полагаем, являются альтернативными и в соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно.

Изложенные в настоящем заключении замечания, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин