

27 DEC 2019

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

№ 4336-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» на 4 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

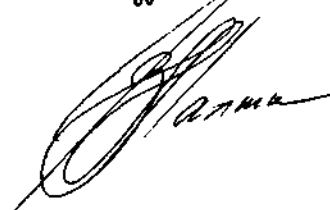
Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



И.Ф. Хабаров



В.В. Малык

Проект вносят  
депутаты:  
М.В. Коломыцев,  
И.Ф. Хабаров,  
В.В. Малык

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести»**

#### **Статья 1**

Внести в областной закон от 15 декабря 2016 года № 95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» следующие изменения:

1) в наименовании после слов «Ленинградской области» дополнить словами « «Район воинской доблести», »;

2) в статье 1:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий областной закон устанавливает правовые основы присвоения муниципальным районам, населенным пунктам Ленинградской области почетных званий Ленинградской области «Район воинской доблести», «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» (далее также - почетное звание) в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.»;

б) в части 2 слова «Почетное звание «Город воинской доблести» заменить словами «Почетное звание «Район воинской доблести», Почетное звание «Город воинской доблести»;

3) в статье 2:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Почетное звание «Район воинской доблести» присваивается муниципальным районам Ленинградской области, на территории которых проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и героизм.

Почетное звание «Город воинской доблести» присваивается городам, почетное звание «Населенный пункт воинской доблести» присваивается иным населенным пунктам Ленинградской области, на территории которых или в непосредственной близости от которых проходили ожесточенные

сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и героизм.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Почетное звание «Район воинской доблести» присваивается одному муниципальному району Ленинградской области в течение календарного года при условии, что на его территории отсутствуют населенные пункты, которым присвоено почетное звание.

Почетные звания «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» присваиваются в совокупности не более чем трем населенным пунктам Ленинградской области в течение календарного года при условии, что муниципальному району, на территории которого находятся указанные населенные пункты, не присвоено почетное звание.»;

4) наименование статьи 3 дополнить словами «населенным пунктам»;

5) дополнить статьей 3<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 3<sup>1</sup>. Предложение о присвоении почетного звания муниципальному району**

1. Предложения о присвоении муниципальным районам Ленинградской области почетного звания «Район воинской доблести», могут вноситься гражданами Российской Федерации, почетными гражданами Ленинградской области, почетными гражданами (почетными жителями) муниципальных образований Ленинградской области, депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, депутатами представительных органов муниципальных образований, общественными объединениями, Общественной палатой Ленинградской области, общественными палатами, общественными советами муниципальных образований Ленинградской области, в адрес главы соответствующего муниципального района (далее также - глава района).

2. Глава района, рассмотрев указанное в части 1 настоящей статьи предложение, направляет его в представительный орган муниципального района.

3. Представительный орган муниципального района по результатам рассмотрения предложения принимает решение об обращении к Губернатору Ленинградской области с ходатайством о присвоении муниципальному району почетного звания либо об отклонении предложения о присвоении муниципальному району почетного звания.

4. К ходатайству представительного органа муниципального района о присвоении муниципальному району почетного звания прилагаются:

1) предложение гражданина Российской Федерации, почетного гражданина Ленинградской области, почетного гражданина (почетного жителя) муниципального образования Ленинградской области, депутата Законодательного собрания Ленинградской области, депутата

представительного органа муниципального образования, общественного объединения, Общественной палаты Ленинградской области, общественной палаты, общественного совета муниципального образования Ленинградской области о присвоении почетного звания;

2) обращение главы района, решение представительного органа муниципального района;

3) документально подтвержденное описание событий, послуживших основанием для внесения предложения и ходатайства о присвоении муниципальному району почетного звания.»;

б) в статье 4:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Ходатайство о присвоении муниципальному району почетного звания и документы, указанные в части 4 статьи 3<sup>1</sup> настоящего областного закона, направляются представительным органом муниципального района Губернатору Ленинградской области.»;

б) в части 2 слова «населенному пункту» заменить словами «муниципальному району, населенному пункту»;

в) в части 3 слова «населенному пункту» заменить словами «муниципальному району, населенному пункту»;

г) в части 4 слова «населенному пункту (населенным пунктам)» заменить словами «муниципальному району, населенному пункту (населенным пунктам)»;

д) в части 5 слова «населенному пункту» заменить словами «муниципальному району, населенному пункту»;

7) в части 1 статьи 6 слова «Главе поселения» заменить словами «Главе муниципального района, удостоенного почетного звания, Главе поселения»;

8) в статье 7:

а) в части 1 слово «Поселения» заменить словами «Муниципальные районы, удостоенные почетного звания, поселения»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. На территориях административных центров муниципальных районов, удостоенных почетного звания, населенных пунктов, удостоенных почетного звания, устанавливается стела с изображением герба муниципального района (при наличии), населенного пункта (при наличии), и текстом отдельных положений областного закона о присвоении почетного звания с указанием его реквизитов. Описание стелы утверждается Губернатором Ленинградской области.»;

в) в части 3 слова «администрации поселения» заменить словами «местной администрации», слово «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

г) в части 4 слова «населенных пунктов» заменить словами «муниципальных районов, населенных пунктов», слова «поселений

(городского округа)» заменить словами «муниципальных образований»;

9) в статье 8 слова «населенным пунктам» заменить словами «муниципальным районам, населенным пунктам».

## **Статья 2**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон**  
**"О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской**  
**доблести", "Населенный пункт воинской доблести"**

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" (далее - законопроект) подготовлен в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на территориях муниципальных районов Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить новое почетное звание Ленинградской области "Район воинской доблести".

В настоящее время в соответствии с областным законом от 15 декабря 2016 года № 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" установлена возможность присвоения почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести" и "Населенный пункт воинской доблести". Почетное звание Ленинградской области "Город воинской доблести" присваивается городам, расположенным в границах Ленинградской области, а почетное звание "Населенный пункт воинской доблести" – иным населенным пунктам Ленинградской области, включая поселки городского типа и сельские населенные пункты.

По состоянию на конец 2019 года комиссией по рассмотрению ходатайств о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести", образованной постановлением Губернатором Ленинградской области от 25 июля 2017 года № 50-пг, рассмотрено более десяти ходатайств представительных органов местного самоуправления. Из них комиссия поддержала присвоение только пяти городам Ленинградской области почетного звания «Город воинской доблести».

Между тем, в некоторых муниципальных районах Ленинградской области есть населенные пункты, которые из-за малой истории или длительного периода нахождения в оккупации не подпадают под критерии, учитываемые при принятии решения о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести".

При этом в таких случаях, как правило, сами районы в целом достойны носить почетное звание, поскольку на их территориях проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и героизм.

Наибольшие испытания выпали на Ленинградскую область в Великую Отечественную войну.

С самого ее начала районы Ленинградской области приняли на себя мощный удар группы армий "Север" численностью около 800 тысяч человек.

Особенно невероятно тяжелые испытания выпали на территории, приграничные к Ленинграду, которые отвлекали на себя и сдерживали вражеские силы, не позволяя им участвовать в наступлении на Ленинград. В этих условиях наше командование, пытаясь освободить город от вражеской блокады, проводило не только оборонительные, но и наступательные операции.

Символами мужества и стойкости советских солдат стали бои в районе "Невского пятачка", Тихвинская оборонительная операция, Любанская наступательная операция, Синявинская наступательная операция, разгром немецкого десанта на острове Сухо, Выборгская наступательная операция, Свирско-Петразаводская операция, Красноборская операция, операция по прорыву блокады Ленинграда "Искра", Ленинградско-Новгородская стратегическая наступательная операция и др.

Победа досталась дорогой ценой. На территории Ленинградской области шли напряженные бои, и советские войска несли очень большие потери, поскольку приходилось прорывать в лоб оборону, которую немцы укрепляли долго и тщательно.

Так, например, по разным источникам, потери нашей армии убитыми и ранеными в ходе всей операции по прорыву обороны противника в районе Невского пятачка составили от 65 до 400 тысяч человек. Согласно историческим данным в рамках операции "Искра" в январе 1943 года общие потери Ленинградского и Волховского фронтов составили 115 тыс. 82 человека, из которых 33 тыс. 940 человек — это потери безвозвратные. За тот же период потери вермахта по советским источникам составили около 19 тыс. человек убитыми и ранеными, было захвачено 1 275 пленных. При разгроме немецкого десанта на острове Сухо Ладожской военной флотилией из 30 вражеских кораблей 16 были уничтожены, а остальным причинены серьезные повреждения.

С целью не допустить прорыва немецких войск на северо-восток в направлении Ленинграда осуществлялась Ленинградская стратегическая оборонительная операция. Особенно, важное значение, имел Лужский оборонительный рубеж, включающий систему советских укреплений протяжённостью около 300 километров и построенный в июне — августе 1941 года от Нарвского залива, по рекам Луге, Мшаге, Шелони до озера Ильмень. Рубеж замедлил развитие наступления на Ленинград, но 26 августа 1941 года 43 тысячи советских солдат, оборонявших Лужский участок, были окружены. В окружении в плен попало около 20 тысяч бойцов.

Роль операций, проведенных на территории Ленинградской области в целях обороны Ленинграда велика и ответственна. Как следует из директивы Военного совета Ленинградского фронта (создан 23 августа 1941) Военному совету 8-й армии: "Вы прикрываете побережье и береговую оборону, нависаете над коммуникациями противника и притянули на себя две-три пехотные дивизии, которые так необходимы противнику для борьбы непосредственно под Ленинградом".

При осуществлении стратегических задач по прорыву блокады

Ленинграда и наступлению на немецкие войска советские солдаты ежедневно совершали подвиги, которые нельзя вычеркивать из памяти.

Не стоит забывать и о том, что Ленинградская область была оккупирована с августа 1941 года до середины 1944 года. Некоторые населенные пункты (например, г. Тихвин) были под оккупацией считанные месяцы, другим районам повезло гораздо меньше. До Великой Отечественной войны население Ленинградской области составляло примерно 1,5 млн. жителей, после войны осталось всего 420 тыс. человек. Этому немало способствовали масштабные чистки населения, проводимые войсками СС, когда "войска отрядов защиты" расстреливали политруков, партизан, евреев, цыган, инвалидов и просто заложников; казнили всех, включая младенцев и стариков. В противовес немецким войскам достаточно активно в Ленинградской области действовали партизанские отряды. На территории Волосовского района до сих пор находится один из самых пронзительных памятников — деревня Большое Заречье, которая была сожжена фашистами за связь местных жителей с партизанами.

На местах боев на территории области в память о подвиге советского воина сооружены братские воинские захоронения. Напоминанием о тех событиях является музей-заповедник "Прорыв блокады Ленинграда", другие мемориальные и музейные комплексы, школьные музеи, посвященные героическим страницам нашей истории. Ленинградская область таит в своих лесах и дальних уголках немало забытых исторических памятников, посвященных советскому солдату.

В образовательных и спортивных учреждениях, на базе библиотек, волонтерских отрядов проводятся различные мероприятия по увековечиванию памяти павших в борьбе за независимость нашей Родины. Кроме того, ежегодно проводятся автопробеги по местам воинских захоронений, празднование годовщин прорыва блокады и полного освобождения Ленинграда от блокады, Дня Победы и других мероприятий.

Все это в полной мере подтверждает необходимость установления нового почетного звания Ленинградской области для муниципальных районов, которые в настоящее время не вправе участвовать в присвоении званий, касающихся воинской доблести.

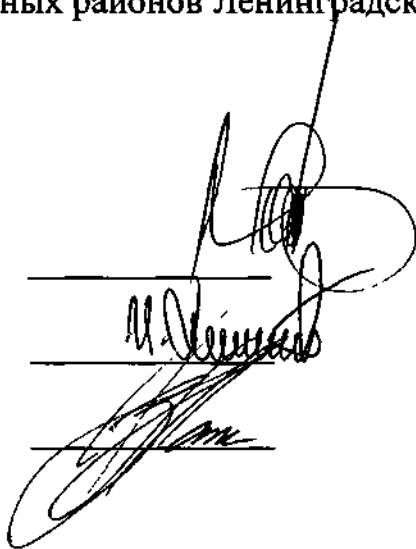
Настоящим законопроектом предлагается установить почетное звание Ленинградской области "Район воинской доблести" с возможностью его присвоения не более чем одному муниципальному району Ленинградской области в течение календарного года.

В законопроекте определены перечень лиц, которые могут вносить предложения о присвоении районам Ленинградской области почетного звания "Район воинской доблести", а также порядок рассмотрения подобных предложений, порядок представления к присвоению и порядок присвоения вводимого почетного звания. Законопроектом предлагается установить указанные порядки по аналогии с порядками по присвоению почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести" и "Населенный пункт воинской доблести", установленными областным законом от 15

декабря 2016 года № 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести".

Законопроект является весьма актуальным для самого широкого круга лиц и своевременным, поскольку установление предлагаемого почетного звания будет способствовать укреплению и повышению патриотического сознания жителей муниципальных районов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

И.Ф. Хабаров

В.В. Малык

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон  
"О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской  
доблести", "Населенный пункт воинской доблести"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" потребует дополнительного расходования средств областного бюджета на изготовление бланков грамот о присвоении почетного звания Ленинградской области "Район воинской доблести" и памятных знаков к ним, на проектирование и установку стелы и на проведение мероприятий, связанных с присвоением почетного звания.

Финансирование расходов, связанных с реализацией указанного областного закона, предлагается осуществлять в пределах средств, предусмотренных на цели присвоения почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" в областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Так, например, изготовление ежегодно одного бланка почетной грамоты о присвоении почетного звания Ленинградской области "Район воинской доблести" может быть осуществлено за счет средств Управления делами Правительства Ленинградской области, в функции которого входит обеспечение изготовления бланков грамот о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" (включая индивидуальное заполнение бланков грамот, гравировку памятных знаков и изготовление футляров).

По предварительным расчетам ориентировочная стоимость работ по установке стелы «Район воинской доблести» будет составлять 2800 тыс. рублей. В эту стоимость входят:

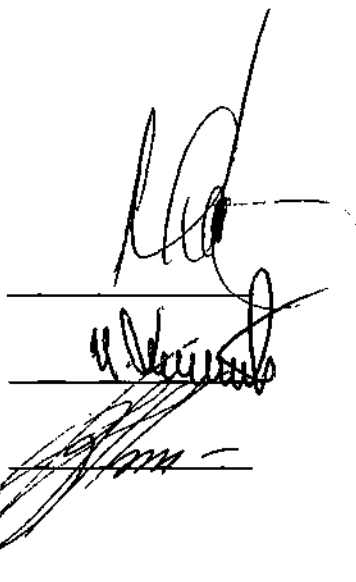
возведение фундамента 1150 тыс. рублей;

стоимость устройства дорожки из брусчатки и благоустройство территории у стелы – 1500 тыс. рублей;

стоимость монтажа стелы с учетом доставки – 150 тыс. рублей.

Представленный расчет сделан для одного муниципального образования.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

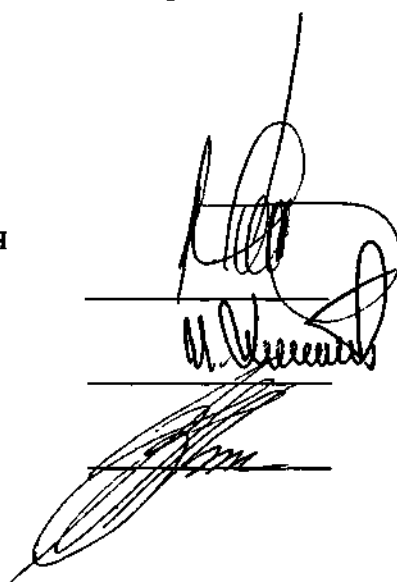
И.Ф. Хабаров

В.В. Малык

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых**  
**необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в**  
**областной закон "О почетных званиях Ленинградской области "Город**  
**воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

И.Ф. Хабаров

В.В. Малык

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,  
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона "О внесении изменений в областной закон "О  
почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести",  
"Населенный пункт воинской доблести"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести" потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Ленинградской области в части дополнения почетным званием Ленинградской области "Район воинской доблести":

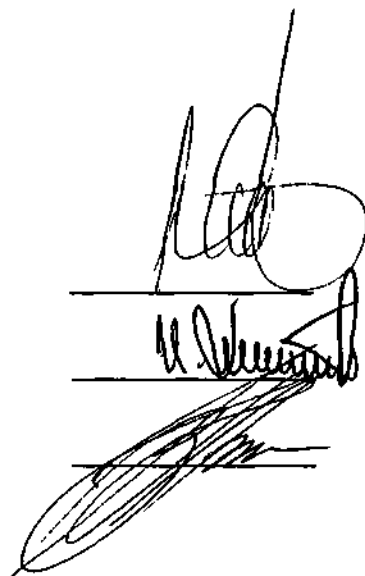
1) постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2015 № 474 "Об утверждении Положения об Управлении делами Правительства Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области";

2) постановление Губернатора Ленинградской области от 25.07.2017 № 50-пг "Об образовании комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести";

3) постановление Губернатора Ленинградской области от 28.05.2018 № 27-пг "О мерах по реализации закона Ленинградской области от 15 декабря 2016 года № 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести";

4) распоряжение Губернатора Ленинградской области от 13.03.2018 № 137-рг "Об утверждении состава комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести".

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

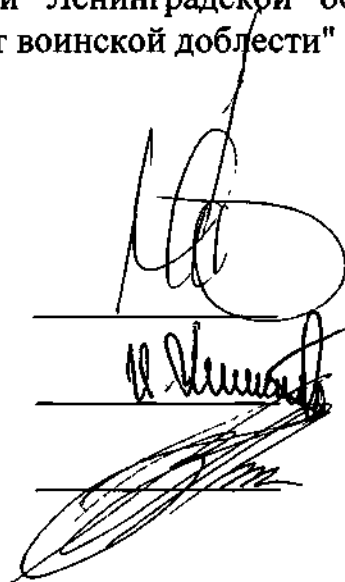
И.Ф. Хабаров

В.В. Малык

**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования**  
**областного закона "О внесении изменений в областной закон "О**  
**почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести",**  
**"Населенный пункт воинской доблести"**

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Областной закон от 15 декабря 2016 года № 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести"
4. Областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения"
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2015 № 474 "Об утверждении Положения об Управлении делами Правительства Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"
6. Постановление Губернатора Ленинградской области от 25.07.2017 № 50-пг "Об образовании комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести"
7. Постановление Губернатора Ленинградской области от 28.05.2018 № 27-пг "О мерах по реализации закона Ленинградской области от 15 декабря 2016 года N 95-оз "О почетных званиях Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести"
8. Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 13.03.2018 № 137-рг "Об утверждении состава комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении почетных званий Ленинградской области "Город воинской доблести", "Населенный пункт воинской доблести"

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

И.Ф. Хабаров

В.В. Малык