



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СВИРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №11**

БЕБЕНИН Сергей Михайлович

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 ДЕК 2019

№ 4339-1/19-22-0

**В Законодательное собрание
Ленинградской области**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области».

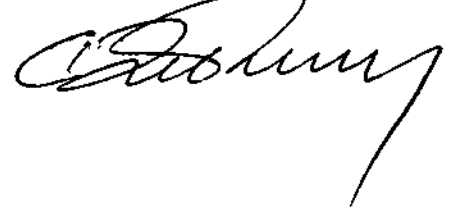
Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 2 л в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 3 л в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенин С.М.



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2019 года

Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз и от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз и от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2 после слов «областных законов» дополнить словами «, в том числе областных законов о внесении изменений в Устав Ленинградской области.»;

2) в статье 28:

а) в части 2:

в абзаце втором слова «постоянной основе» заменить словами «профессиональной постоянной основе»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) принимает решения о проведении очередных заседаний и созывает внеочередные заседания Законодательного собрания Ленинградской области;»;
дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹) организует обеспечение предоставления депутатам Законодательного собрания Ленинградской области гарантий осуществления депутатской деятельности, установленных федеральными и областными законами;»;

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. В случае временного отсутствия Председателя Законодательного собрания Ленинградской области или невозможности исполнения им своих полномочий, полномочия Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, за исключением полномочий, установленных пунктами 6, 6¹ и 7 части 2 настоящей статьи, осуществляет один из его заместителей в соответствии с распоряжением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.»;

3) в части 1 статьи 32 слова « а также поправки к нему» заменить словами «областные законы о внесении изменений в Устав Ленинградской области, а также поправки к законопроектам о внесении изменений в Устав Ленинградской области»;

4) в части 6 статьи 33 слова «с даты их подписания председателем Законодательного собрания Ленинградской области» заменить словами «со дня их принятия Законодательным собранием Ленинградской области».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях уточнения Устава Ленинградской области (далее – Устав) с учетом правоприменительной практики, федерального законодательства и в целях достижения единообразия в областном законодательстве.

В целях усовершенствования процедуры принятия решения о проведении очередного и внеочередного заседаний Законодательного собрания Ленинградской области настоящим проектом областного закона вносятся изменения в пункт 1 части 2 статьи 28 Устава Ленинградской области путем изложения его в новой редакции.

Законопроектом также предусмотрено редакционное уточнение порядка осуществления Председателем Законодательного собрания Ленинградской области своих полномочий (на профессиональной постоянной основе) с учетом терминологии Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Кроме того, законопроектом предлагается с учетом сложившейся практики отнести к полномочиям Председателя Законодательного собрания Ленинградской области организацию обеспечения предоставления депутатам Законодательного собрания Ленинградской области гарантий осуществления депутатской деятельности, установленных федеральными и областными законами (предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска, служебного помещения, обеспечение проживания депутата на период осуществления им депутатской деятельности, служебным автотранспортом и др.).

Вдобавок в практической деятельности возникает вопрос о пределах временного исполнения обязанностей Председателя Законодательного собрания одним из его заместителей в случае временного отсутствия (в связи с отпуском, болезнью, командировкой) Председателя Законодательного собрания или невозможности исполнения им своих полномочий и порядка определения такого заместителя.

В целях урегулирования данного вопроса законопроектом предлагается установить, что в таких случаях обязанности Председателя Законодательного собрания, за исключением некоторых полномочий (по представлению проектов структуры и штатного расписания Законодательного собрания, а также проекта бюджетной

сметы Законодательного собрания и ее утверждению, по распределению обязанностей между заместителями Председателя Законодательного собрания), временно исполняет один из его заместителей в соответствии с распоряжением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

В областном законодательстве при принятии постановления Законодательного собрания Ленинградской области (далее – постановление) установлены сроки придания ему силы по аналогии с областным законом: дата его принятия (часть 2 статьи 5 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области») и дата его вступления в силу со дня подписания Председателем Законодательного собрания Ленинградской области (пункт 6 статьи 33 Устава). Как и в случае с областным законом, так и с постановлением такие даты, как правило, в реальности не совпадают. При этом если введение разных дат (принятия и вступления в силу) для областного закона является оправданным в связи с его особым порядком обнародования, то применение аналогичного механизма для постановления на практике приводит к затруднениям правового характера.

При принятии постановлений в качестве даты их вступления в силу в большинстве случаев указывается день их принятия, что вытекает из порядка коллегиальности принятия таких постановлений. Наряду с этим подписание постановления Председателем Законодательного собрания Ленинградской области не является самостоятельным правовым действием, а всего лишь закрепляет принятое Законодательным собранием Ленинградской области решение. В связи с этим правовое значение для постановлений имеет дата его принятия, а не подписания (в отличие от областного закона).

Поэтому настоящим законопроектом предлагается с учетом сложившейся практики по данному вопросу установить в Уставе, что постановления вступают в силу со дня их принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Кроме того, в целях достижения единообразия в областном законодательстве законопроектом предлагается уточнить подход к определению наименований областных законов, которыми вносятся поправки в Устав Ленинградской области.

Устав как основной закон Ленинградской области содержит, в том числе порядок принятия самого Устава и поправок к нему (часть 2 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 29 и часть 1 статьи 32). Так, Устав и поправки к нему принимаются Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) в форме областных законов большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания. При этом изменение и (или) дополнение Устава Ленинградской области возможно только путем принятия поправок к нему.

Такая форма уточнения региональных уставов введена во многих субъектах Российской Федерации в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по аналогии с Конституцией Российской Федерации. В таких случаях региональный закон, включающий поправку (поправки) к Уставу, должен именоваться как закон о поправке к Уставу.

Вместе с тем одновременно в указанном Федеральном законе (статья 4) употребляется понятие «закон субъекта Российской Федерации о внесении изменений в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации».

В связи с этим в различных регионах сложилась разная практика придания наименований таким областным законам. В частности, в Ленинградской области, при корректировке текста Устава уточняющие областные законы именуются как областные законы о внесении изменения (изменений) в Устав или его конкретные структурные единицы (например, областные законы от 29 декабря 2005 года № 128-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области», от 17 апреля 2019 года № 22-оз «О внесении изменения в статью 42² областного закона «Устав Ленинградской области»).

При этом в процессе правоприменительной деятельности некоторые регионы изменили свой подход к оформлению наименования законов, уточняющих региональные уставы: с поправок на изменения и (или) дополнения к Уставу (Вологодская и Мурманская области) или с изменений и дополнений в Устав на поправки к нему (Липецкая область).

С учетом имеющейся региональной законотворческой практики настоящим законопроектом предлагается изменить в Уставе Ленинградской области подход к определению наименования уточняющих его областных законов, предусмотрев возможность принятия областных законов о внесении изменений в Устав вместо поправок к Уставу. Для этого в части 2 статьи 2 Устава предлагается уточнить наименование таких областных законов, установив, что поправки к Уставу принимаются в форме областных законов о внесении изменений в Устав.

Кроме того, в целях правоприменения в части 1 статьи 32 Устава законопроектом уточняется порядок принятия Законодательным собранием указанных областных законов и поправок к законопроектам о внесении изменений в Устав Ленинградской области – большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания.

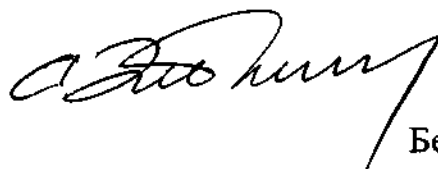
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 Бебенин С.М.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Устав Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» дополнительные средства из областного бюджета не потребуются.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Бебенин С.М.

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон от 11 декабря 2007 года №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» в части уточнения наименования правовых актов, принимаемых Законодательным собранием с учетом того, что поправки принимаются в форме областных законов о внесении изменений в Устав Ленинградской области, и уточнения лиц, подписывающих постановления Законодательного собрания Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

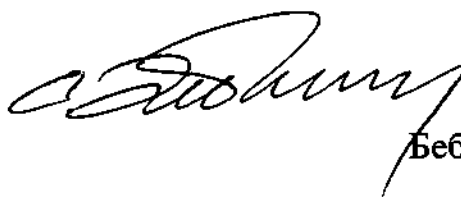


Бегенин С.М.

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» не потребуется разработка нормативных правовых актов области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Бегенин С.М.

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
2. Трудовой кодекс Российской Федерации
3. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»
4. Областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области»
5. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27 июня 2018 года № 264 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Бебенин С.М.