



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

д.с. ф.д. 2019 № *6622-1/19-22-0-1*

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

С.Л. Потаповой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Инициатор законопроекта предлагает дополнить статью 22 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) новой частью 4¹, установив **запрет** на осуществление **рыболовства** в учебных и культурно-просветительских целях в отношении 5 видов морских млекопитающих - косаток (*Orcinus orca*), белух (*Delphinapterus leucas*), афалин (*Tursiops truncatus*), гринд (*Globicephala macrorhynchus*) и тихоокеанских белобоких дельфинов (*Lagenorhynchus bliquidens*).

Цель предлагаемых изменений – исключить участие указанных животных в учебных процессах образовательных учреждений и научных организаций, а также в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятиях, проводимых зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры.

Правовое управление отмечает, что вопрос о поддержке концепции законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. Статья 22 Федерального закона № 166-ФЗ регулирует отношения, возникающие в сфере рыболовства, осуществляемого в учебных и культурно-просветительских целях. Статья состоит из пяти частей. Часть 1 определяет **цель** осуществления данного вида рыболовства (для обеспечения образовательной и культурной деятельности), в части 2 содержится **перечень субъектов** (образовательные учреждения, научные организации, организации культуры и др.), которые могут осуществлять рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, **и основания** осуществления такой деятельности (учебные планы или планы культурно-просветительской деятельности). Часть 3 определяет **объем добычи (вылова)** водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в указанных целях, часть 4 определяет **сферу использования** добытых водных биологических ресурсов (в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий), а в части 5 указывается орган государственной власти, который определяет порядок осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях.

По мнению правового управления, предложение об установлении запрета осуществления рыболовства в отношении некоторых видов морских млекопитающих именно в проектируемой части 4¹ статьи 22 Федерального закона № 166-ФЗ не в полной мере согласуется с общей структурой указанной статьи, а в частности, с содержанием части 4, которая, как указывалось ранее, определяет сферу использования добытых водных биологических ресурсов.

С учетом изложенного предлагаемые инициатором законопроекта изменения целесообразнее включить в статью 22 Федерального закона № 166-ФЗ путем дополнения ее либо новой частью 3¹, либо новой частью 6.

Принимая во внимание то, что статьей 26 Федерального закона № 166-ФЗ регулируются вопросы, связанные с установлением ограничений рыболовства в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования, можно рассмотреть альтернативный вариант, предусматривающий внесение предлагаемых изменений в указанную статью Федерального закона № 166-ФЗ.

2. Инициатор законопроекта предлагает установить запрет на осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях только в отношении 5 видов морских млекопитающих.

Однако следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона № 166-ФЗ с целью регулирования допустимого изъятия водных биоресурсов приказом Минсельхоза России от 1 октября 2013 года № 365 утвержден Перечень видов водных биологических ресурсов, в

отношении которых устанавливается общий допустимый улов. В указанный Перечень, помимо перечисленных в законопроекте морских млекопитающих, включены, например, **котик морской** (*Callorhinus ursinus*), **морж** (*Odobenus rosmarus*), **каспийский тюлень** (*Phoca caspica*), которые также участвуют в зрелищно-развлекательных мероприятиях и, наверное, не в меньшей мере подлежат защите.

С учетом изложенного вопрос о расширении перечня видов животных, подпадающих под действие представленного законопроекта, может быть предметом дополнительного обсуждения.

Вместе с тем необходимо учесть, что в целях обоснования установления запрета на осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях в отношении тех или иных видов морских млекопитающих в пояснительной записке должны быть приведены научные, убедительные доводы по каждому отдельному виду, поскольку в случае принятия законопроекта образовательные учреждения и научные организации, а также зоопарки, океанариумы, музеи, цирки и другие организации культуры будут вправе требовать возмещения всех понесенных ими убытков из бюджета Российской Федерации (согласно статье 14 Федерального закона № 166-ФЗ способы защиты права на добычу (вылов) водных биоресурсов определяются в соответствии с гражданским законодательством).

3. Значительная часть пояснительной записки к законопроекту посвящена анализу положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), касающихся использования животных в культурно-зрелищных целях.

Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона № 498-ФЗ под использованием животных в культурно-зрелищных целях понимается использование их при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, **дельфинариях, океанариумах**), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

Часть 1 статьи 5 Федерального закона № 498-ФЗ перечисляет полномочия Правительства Российской Федерации в области обращения с животными, к которым, в частности, относятся: утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию; установление перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию; установление требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию;

установление перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях и т.д.

Сравнительный анализ норм Федерального закона № 166-ФЗ и Федерального закона № 498-ФЗ показывает, что федеральный законодатель концептуально поддерживает идею о возможности использования животных (в том числе относящихся к числу представителей водных биологических ресурсов) в культурно-зрелищных и (или) культурно-просветительских целях, но при условии соблюдения ряда определенных требований и ограничений.

С учетом изложенного законопроект, по мнению правового управления, нуждается в доработке, которая может быть осуществлена путем включения в него положений, предусматривающих внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ (в части установления исключения из общего правила, согласно которому использование животных в культурно-зрелищных целях допускается).

В связи с этим следует отметить, что в соответствии с Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 372 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ»). Инициатором данного проекта федерального закона также является депутат Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко.

В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» Правительство Российской Федерации предлагается наделить полномочием по определению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания. В проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ», как и в рассматриваемом законопроекте, речь идет о морских млекопитающих – представителях отряда Китообразных (дельфинах, косатках, белухах).

В качестве профильной комиссии при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» определена постоянная комиссия по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области.

Отмечаем, что в соответствии с рекомендациями указанной постоянной комиссии проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» был направлен в Совет законодателей

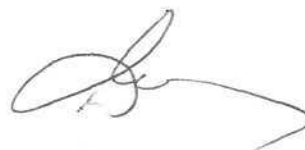
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки, где ему был присвоен регистрационный № 7-1084.

В заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» ответственная Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии при Федеральном Собрании Российской Федерации рекомендует Законодательному Собранию Ленинградской области внести в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1084 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», однако из заключений Правового управления Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы, а также Аналитического управления Аппарата Совета Федерации следует, что законопроект подлежит глубокой и существенной доработке, предусматривающей внесение корреспондирующих изменений в ряд иных нормативных правовых актов.

Учитывая необходимость доработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» и учета замечаний к законопроекту, изложенных в настоящем заключении, а также принимая во внимание взаимосвязанность основных положений указанных документов, правовое управление предлагает объединить их в одном законопроекте.

Поскольку работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ» ведется постоянной комиссией по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области, а регулируемые законопроектом вопросы, касающиеся вылова морских млекопитающих, также имеют непосредственное отношение к сфере деятельности данной комиссии (в соответствии с Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 24 октября 2016 года № 70 «О распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области» одним из направлений деятельности постоянной комиссии по экологии и природопользованию является охрана и использование объектов животного мира, водных биологических ресурсов), полагаем целесообразным поручить работу над объединенным законопроектом постоянной комиссии по экологии и природопользованию.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин